

**TANGGUNG JAWAB POLRI DALAM PENGAMANAN OBJEK  
VITAL BANDARA UDARA INTERNASIONAL SOEKARNO  
HATTA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 1  
TAHUN 2009 TENTANG PENERBANGAN  
(Hasil Rekap Polresta Bandara Soekarno Hatta tahun 2015)**



**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akhir Guna Memenuhi Syarat  
Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

**OLEH**

**NAMA : JASA PANDIANGAN  
NPM : 201210115103**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA  
JAKARTA RAYA  
2016**

## PERSETUJUAN SKRIPSI

**NAMA** : JASA PANDIANGAN  
**NPM** : 201210115103  
**FAK/PROG STUDI** : HUKUM / ILMU HUKUM  
**JUDUL** : TANGGUNG JAWAB POLRI DALAM  
PENGAMANAN OBJEK VITAL BANDARA  
UDARA INTERNASIONAL SOEKARNO HATTA  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 1  
TAHUN 2009 TENTANG PENERBANGAN

**DISETUJUI OLEH:**

**PEMBIMBING MATERI**

**PEMBIMBING TEKNIS**



**DR. WARASMAN MARBUN, SH, MH**

**YUSPAN ZALUKHU, SH, MH**

## PENGESAHAN SKRIPSI

PROGRAM STRATA SATU ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
SK. TERAKREDITASI "B" NOMOR: 119/BAN-PT/Akred/S/V/2014

### PENGESAHAN SKRPSI

NAMA : JASA PANDIANGAN  
NPM : 201210115103  
FAK/PROG STUDI : HUKUM/ILMU HUKUM

### JUDUL SKRIPSI

**TANGGUNG JAWAB POLRI DALAM PENGAMANAN OBJEK  
VITAL BANDARA UDARA INTERNASIONAL SOEKARNO  
HATTA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 1  
TAHUN 2009 TENTANG PENERBANGAN  
(Hasil Rekap Polresta Bandara SoekarnoHatta tahun 2015)**

Skripsi ini Telah Dipertahankan di Depan Penguji Pada **15. AGUSTUS** . 2016  
dan dinyatakan Telah Memenuhi Syarat untuk Diterima

### SUSUNAN DEWAN PENGUJI

#### PANITIA PENGUJI

#### TANDA TANGAN

Dr. H. Syahrir Kuba, S.Sos, S.I.K, M.M.  
Dekan

Dr. H. Syahrir Kuba, S.Sos, S.I.K, M.M.  
Ketua Penguji

Herybertus Sukartono, S.H, M.H, M.M.  
Penguji I

Sri Wahyuni, S.H, M.H  
Penguji II

## LEMBAR PERNYATAAN

Nama : JASA PANDIANGAN  
NPM : 201210115105  
Judul Skripsi : TANGGUNG JAWAB POLRI DALAM PENGAMANAN  
OBJEK VITAL BANDARA UDARA INTERNASIONAL  
SOEKARNO HATTA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG  
NOMOR 1 TAHUN 2009 TENTANG PENERBANGAN (Hasil  
Rekap Polresta Bandara Soekarno Hatta Tahun 2015)

Dengan ini saya menyatakan:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan/atau doktor), baik di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya-sungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, serta ditemukan penyimpangan dalam proses perkuliahan, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Jakarta, 07 Agustus 2016



**JASA PANDIANGAN**

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jasa Pandiangan  
NPM/NIP : 201210115103  
Program Studi : Hukum/Ilmu Hukum  
Fakultas : Fakultas Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*), atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**TANGGUNGJAWAB POLRI DALAM PENGAMANAN OBJEK VITAL BANDARA UDARA INTERNASIONAL SOEKARNO HATTA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2009 TENTANG PENERBANGAN (Hasil Rekap Polresta Soekarno Hatta Tahun 2015).**

beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

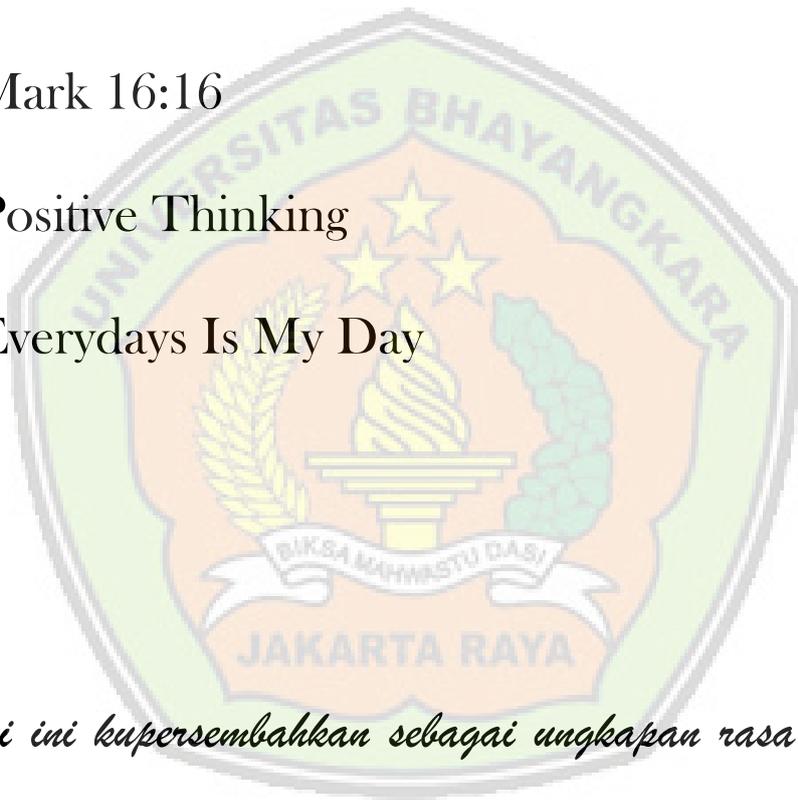
Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 07 Agustus 2016  
Yang menyatakan,

  
( Jasa Pandiangan )

## *MOTTO DAN PERSEMBAHAN*

- ❖ Mark 16:16
- ❖ Positive Thinking
- ❖ Everydays Is My Day



*Skripsi ini kupersembahkan sebagai ungkapan rasa syukur dan*

*terima kasih ku kepada:*

- *- Tuhan YME*
- *- Seluruh Keluarga ku*
- *- Almamater ku*

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan Puji dan Syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena senantiasa memberikan kesehatan, perlindungan dan petunjuk, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dengan judul: **”TANGGUNG JAWAB POLRI DALAM PENGAMANAN OBJEK VITAL BANDARA UDARA INTERNASIONAL SOEKARNO HATTA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2009 TENTANG PENERBANGAN (Hasil Rekap Polresta Bandara Soekarno Hatta Tahun 2015)”**.

Penyusunan skripsi ini tidak mungkin dapat terwujud bila tanpa dorongan, bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak yang mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dari hati sanubari yang paling dalam, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan rasa hormat yang sebesar-besarnya serta penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Rektor Universitas Bhayangkara, Drs. Bambang Karsono, SH, MM, yang telah memberikan jalan kepada penulis guna pelaksanaan serta kelancaran studi penulis dalam rangka penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Dr. H. Syahrir Kuba, S.Sos, S.I.K, MM. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Dibawah kepemimpinan beliau, penulis menyelesaikan studi S1 Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya tepat pada waktunya.

3. Bapak Dr. Warasman Marbun, SH, MH, selaku Pembimbing Materi dan Bapak Yuspan Zalukhu, SH, MH, selaku Pembimbing Teknis yang telah sudi dengan ikhlas meluangkan waktunya yang berharga untuk membimbing, memberikan ilmunya, dan pengalaman beliau dengan penuh kesabaran. Jasa beliau akan selalu penulis kenang dan teladan dari beliau akan penulis teladani sampai akhir hayat penulis.
4. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan dukungan moril dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Ucapan terima kasih kepada ibu mertua Monica Lumbanggaol yang tidak berhenti-henti mendukung dan mendoakan penulis (menantu) dan memberikan nasehat kepada penulis untuk dapat menyelesaikan studi ini. Secara khusus penulis mengucapkan banyak terima kasih untuk istri tercinta Erina Manurung, anak Jason Christoval Pandiangan dan Joan Alexander Pandiangan yang telah banyak berkorban dan bersabar dengan selalu memberikan semangat dan sport kepada penulis untuk tetap giat belajar dan menyelesaikan studi ini.

Penulis tidak lupa menyampaikan banyak terima kasih yang tulus ikhlas serta sedalam-dalamnya kepada;

1. Kepala Perpustakaan Divkum yang memberi arahan kepada penulis dalam penelitian.
2. Kepala Perpustakaan Sekolah Tinggi Ilmu Kepolisian yang telah memberikan peluang untuk mencari data-data dalam penulisan skripsi ini.

3. Kepala Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang memberi kesempatan kepada penulis dalam penelitian yang ada hubungan dengan penulisan skripsi ini.

Sungguh berat rasanya bagi penulis untuk membalas semua kebaikan dan jasa yang sangat berharga yang penulis peroleh. Semoga Tuhan Yang Maha Pengasih membalas amal baik bapak-bapak dan ibu-ibu tersebut di atas. Penulis menyadari, bahwa selesainya penyusunan skripsi ini adalah berkat dorongan serta doa dari keluarga dan rekan-rekan penulis. Mengingat sangat terbatasnya kemampuan dan pengetahuan penulis baik dalam mengolah data maupun dalam cara penyajian ataupun penguasaan bahasa penulisan, masih banyak kekurangan dan kelemahan penulis.

Oleh karena itu, penulis memohon maaf kepada yang terhormat **Dewan Penguji** atas segala kekurangan dan kelemahan itu. Segala saran serta petunjuk berupa apapun yang menuju ke arah penyempurnaannya akan penulis terima dengan senang hati.

Akhir kata penulis berharap agar penulisan skripsi ini dapat menambah nuansa karya cipta dalam perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, serta bermanfaat bagi kita sekalian. Amin.

Jakarta, 07 Agustus 2016

Penulis



**JASA PANDIANGAN**

## ABSTRAK

Jasa Pandiangan, 201210115103, Tanggung Jawab Polri Dalam Pengamanan Objek Vital Bandara Udara Internasional Soekarno Hatta Berdasarkan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2009 tentang Penerbangan, viii, 116 halaman, 2016.

Kata Kunci: Tanggungjawab Polri, Objek Vital, Bandara Internasional Soekarno Hatta.

Dalam penjelasan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2009 tentang Penerbangan dialenia kedua, dalam pengelolaan penerbangan tentunya berkaitan juga dengan penyelenggaraan pengamanan dan keamanan Bandar Udara, mengharuskan memperhatikan peraturan perundang-undangan lainnya, baik undang-undang nasional maupun undang-undang internasional. Dengan diundang-undangkannya undang-undang ini, berbagai ketentuan yang terdapat dalam peraturan perundang-undangan nasional dan internasional sepanjang tidak bertentangan tetap berlaku dan merupakan peraturan yang saling melengkapi.

Berdasarkan pengaturan menyangkut penerbangan sipil baik konvensi-konvensi internasional maupun perundang-undangan nasional maka dapat dideskripsikan bahwa ada beberapa kategori gangguan keamanan bandar udara berupa tindakan melawan hukum. Ketentuan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2009 tentang Penerbangan juga tetap memperhatikan berlakunya ketentuan undang-undang yang mengatur tentang fungsi, peran serta kewenangan instansi/komponen penyelenggara Negara lain, termasuk diamanatkan kepada Kepolisian Negara Republik Indonesia.

Berdasarkan hasil penelitian adanya permasalahan yang dibahas dalam penelitian ini mencakup pengaturan tindakan pengamanan dalam yuridiksi publik dan hambatan yang dihadapi tanggungjawab Polri untuk melakukan kegiatan pengamanan di Bandara Soekarno Hatta. Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum yuridis empiris artinya penelitian ini cenderung mengumpulkan dan penemuan data serta wawancara dan didukung dengan melakukan observasi langsung ke objek penelitian. Sifat penelitian ini adalah deskriptif analitis yaitu penelitian ini selain untuk menggambarkan fakta-fakta hukum mengenai peran Polri dalam mengamankan bandar udara pada kegiatan lalu lintas penerbangan.

(Kesimpulan) Landasan yuridis tanggungjawab Polri yakni Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia telah melegitimasi beberapa kewenangan dan tugas Polri dalam rangka menciptakan keamanan dan ketertiban masyarakat terhadap ancaman, gangguan keselamatan penerbangan sipil. Faktor yang terpenting untuk mendukung pencapaian kegiatan pengamanan Bandar Udara Internasional Soekarno Hatta sebagai *area public* dan mengatasi beberapa kewenangan instansi yang berada di bandar udara Soekarno Hatta yang melahirkan ego kelembagaan dalam kerangka mewujudkan keselamatan penerbangan sipil.

Pembimbing:  
**Dr. Warasman Marbun, SH, MH**  
**Yuspan Zalukhu, S.H, M.H.**

## DAFTAR ISI

JUDUL DALAM.....	i
PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
PENGESAHAN SKRIPSI .....	iii
PERNYATAAN .....	iv
MOTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi dan Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	10
D. Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual Dan Kerangka Pemikiran.....	11
E. Metode Penelitian.....	16
F. Sistematika Penulisan.....	20
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Pengertian Tanggungjawab Kepolisian Negara Republik Indonesia (Polri).....	22
B. Pengertian Kepolisian Negara Republik Indonesia (Polri).....	25
C. Pengamanan Objek Vital.....	29
D. Pengertian Bandar Udara .....	34
E. Pengertian Penerbangan Sipil Internasional.....	43
<b>BAB III HASIL PENELITIAN</b>	
A. Gambaran Umum Situasi Keamanan di Bandara.....	48

B.	Kendala yang Dihadapi Polresta Bandara Soekarno Hatta.....	59
C.	Keberadaan Polri dalam rangka Pengamanan Bandar Udara Internasional Soekarno Hatta .....	62
D.	Program Pengamanan Bandar Udara ( <i>Airport Security Programme</i> ).....	67
E.	Upaya Penanggulangan Aparat Penegak Hukum untuk Mencegah Terjadinya Kejahatan Pencurian Bagasi Penumpang Pesawat .....	72
<b>BAB IV</b>	<b>PEMBAHASAN DAN ANALISIS HASIL PENELITIAN</b>	
A.	Faktor-Faktor yang Menghambat Terhadap Pelaksanaan Tanggungjawab Polri.....	77
B.	Tanggungjawab Polri dalam Pengamanan Objek Vital Bandara Udara Soekarno Hatta.....	86
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
A.	Kesimpulan.....	114
B.	Saran.....	116
 <b>DAFTAR PUSTAKA</b>		
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS</b>		
<b>LAMPIRAN</b>		