

**PELEMAHAN UPAYA KONSERVASI DALAM  
PERLINDUNGAN EKOSISTEM GAMBUT  
(Studi Kasus Putusan MA No 49P/HUM/2017)**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**Cindy Marlina**

**201410115048**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2020**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

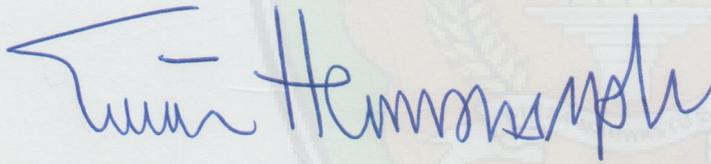
Judul Skripsi : Pelemahan Upaya Konservasi Dalam Perlindungan  
Ekosistem Gambut (Studi Kasus Putusan  
Mahkamah Agung Nomor 49P/HUM/2017)

Nama Mahasiswa : Cindy Marlina

Nomor Pokok Mahasiswa : 201410115048

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Ilmu Hukum

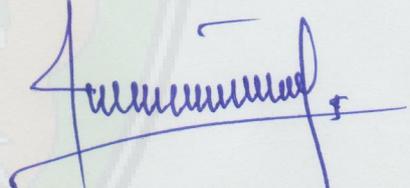
Pembimbing I



Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, SH., MH

NIP 010803017

Pembimbing II



Mhd. Dahlan Surbakti SH., MH

NIP 010403011

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Pelemahan Upaya Konservasi Dalam Perlindungan  
Ekosistem Gambut (Studi Kasus Putusan  
Mahkamah Agung Nomor 49P/HUM/2017)

Nama Mahasiswa : Cindy Marlina

Nomor Pokok Mahasiswa : 201410115048

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 31 Januari 2020

Bekasi, 3 Februari 2020

MENGESAHKAN,

Ketua Tim Penguji : Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, SH., MH  
NIP 010803017

Penguji I : Sugeng SH., MH  
NIP 011611058

Penguji II : Nina Zainab SH., MH  
NIP 011606055

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi  
Ilmu Hukum

Dekan  
Fakultas Hukum

Adi Nur Rohman, SHI., M.Ag  
NIP 01901377

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH, MH, MM  
NIP 2001450

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : CINDY MARLINA  
NPM : NPM 201410115048  
Program Studi/Fakultas : ILMU HUKUM/HUKUM

Dengan ini saya mengatakan bahwa:

Skripsi yang berjudul **PELEMAHAN UPAYA KONSERVASI DALAM PERLINDUNGAN EKOSISTEM GAMBUT (STUDI KASUS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 49P/HUM/2017)**, adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan skripsi ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, dan memberikan izin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan skripsi ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Bekasi, 1 Februari 2020



CINDY MARLINA

NPM 201410115048

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA  
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Sebagai Civitas Akademik Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : CINDY MARLINA  
NPM : NPM 201410115048  
Fakultas/Program Studi : HUKUM/ ILMU HUKUM  
Jenis Karya : SKRIPSI

Dengan pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Raya Hak Bebas Non-Eksklusif (Non-Exclusive-Free Right), atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“PELEMAHAN UPAYA KONSERVASI DALAM PERLINDUNGAN  
EKOSISTEM GAMBUT (STUDI KASUS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG  
NOMOR 49P/HUM/2017)”

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak kebebasan Royalty Non-Eksklusif, Universitas Bhayangkara Raya berhak menyimpan, mengalih media formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikannya, dan menampilkan atau mempublikasikannya di internet atau media lainnya untuk kepentingan akademi tanpa meminta izin dari saya selama menyantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Bekasi

Pada Tanggal : 1 Februari 2020

Yang Menyatakan,



CINDY MARLINA

NPM 201410115048

v

## ABSTRAK

**Cindy Marlina. 201410115048. Skripsi.** Pelemahan Upaya Konservasi Dalam Perlindungan Ekosistem Gambut (Studi Kasus Putusan Mahkamah Agung Nomor 49P/HUM/2017)

Penelitian ini mendeskripsikan dan mengkaji permasalahan, Bagaimana dampak pelemahan upaya konservasi ekosistem gambut dalam Undang-undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup. Jenis data yang digunakan adalah data sekunder yang berupa bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder maupun tersier. Metode yang digunakan adalah normatif. Hasil penelitian menunjukkan Lahan gambut sama sekali tidak diatur dan tidak termasuk fungsi hutan didalam Undang-undang No 41 tahun 1999 tentang Kehutanan tersebut, sehingga menjadi pertanyaan, landasan apa kemudian yang dipakai Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan memasukkan Lahan Gambut sebagai kawasan Fungsi Lindungan Ekosistem Lahan Gambut.

Kata Kunci : Perlindungan Hukum, Lahan Gambut , Konservasi.

Penelitian ini dilakukan di bawah bimbingan  
Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, SH.,MH  
Mhd, Dahlan Surbakti SH.,MH

## ABSTRACT

Cindy Marlina. 201410115048. Thesis. Weakening of Conservation Efforts in the Protection of Peat Ecosystems (Case Study of the Decision of the Supreme Court Number 49P / HUM / 2017)

*This research describes and examines the problem, How is the impact of weakening of conservation effort of peat ecosystem in Law Number 32 Year 2009 About Environmental Protection and Management. The type of data used is secondary data in the form of primary legal materials and secondary and tertiary legal materials. The method used is normative. The results showed that peatlands are not regulated and excluding forest functions in Law No. 41 of 1999 on Forestry, so it becomes a question of what basis then used by the Minister of Environment and Forestry to include Peatland as a Protected Area of Peatland Ecosystem.*

Keywords: Legal Protection, Peatland, Conservation.

This research was conducted under the guidance  
Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, SH.,MH  
Mhd, Dahlan Surbakti SH.,MH

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikumWr.Wb*

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan ar-rahman dan ar-rahim-nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu tanpa menemui kendala yang berarti, sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penulisan skripsi ini penulis memilih judul : ***PELEMAHAN UPAYA KONSERVASI DALAM PERLINDUNGAN EKOSISTEM GAMBUT (STUDI KASUS PUTUSAN MA NOMOR 49P/HUM/2017)***. Penulis menyadari bahwa materi skripsi ini masih jauh dari harapan dan kesempurnaan, namun penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya.

Penulisan skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Irjen Pol (Purn) Dr. Drs. Bambang Karsono, SH., MM., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH., MM., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan motivasi, sarana dan prasarana agar karya tulis yang dibuat berkualitas.
3. Dr. Erwin Owan Hermansyah, SH., MH., selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah memberikan dan mengorbankan banyak waktunya selama memberikan pemikiran dan bimbingan kepada penulis, hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

4. Mhd, Dahlan Surbakti SH., MH., selaku Dosen Pembimbing 2 yang banyak memberikan bimbingan kepada penulis terkait dengan materi dan teknik penulisan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik sesuai kaidah-kaidah penulisan skripsi yang berlaku di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan seluruh staff akademika yang tidak mungkin saya sebutkan satu persatu yang telah berperan penting terhadap proses pembelajaran penulis.
6. Kedua orang tua saya, Ayah dan Ibu segala pengorbanan yang tanpa pamrih dalam mengasuh, mendidik, dan memberikan motivasi sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan sesuai dengan harapan penulis.
7. Kakek, Nenek, Om, Tante, saya, yang telah memberikan semangat, dukungan, memberikan motivasi dan doa yang mengiringi perjalanan penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.
8. Kepada Suami Saya yang telah banyak membantu menyelesaikan skripsi ini, memberi semangat, mengantar kemanapun dari proses hingga hasil yang memuaskan.
9. Kepada anak dalam kandungan yang senantiasa mengikuti semua proses.
10. Teman-teman seangkatan 2014 Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Akhirnya kepada semua yang telah memberikan dukungan, semangat, waktu dan pikirannya, penulis hanya bisa mengucapkan terimah kasih, semoga Allah SWT membalas semua kebaikan dengan pahala yang berlipat ganda. Aamiin

Dengan harapan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya di bidang hukum.

## DAFTAR ISI

COVER DALAM .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
MOTTO PERSEMBAHAN.....	xii
DAFTAR SINGKATAN .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Identifikasi dan Rumusan Masalah.....	4
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	4
1.2.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	6
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	6
1.4 Kerangka Teoritis, Konseptual Dan Pemikiran.....	7
1.4.1 Kerangka Teori .....	7
1.4.2 Kerangka Konsepsional.....	8
1.4.3 Kerangka Pemikiran.....	11
1.5 Metode Penelitian.....	12
1.6 Sistematika Penulisan .....	12
BAB II .....	13
TINJAUAN PUSTAKA .....	14

<b>2.1 Tinjauan Mengenai Lingkungan Hidup dan Pembagian Lingkungan Hidup.....</b>	<b>14</b>
<b>2.1.1 Pengertian Lingkungan Hidup .....</b>	<b>19</b>
<b>2.2 Pengertian Hukumn Lingkungan Serta Kedudukannya Dalam Ilmu Hukum.....</b>	<b>19</b>
<b>BAB III.....</b>	<b>42</b>
<b>HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>42</b>
<b>3.1 Putusan MA. No. 49P/HUM/2017.....</b>	<b>42</b>
<b>BAB IV .....</b>	<b>62</b>
<b>PEMBAHASAN DAN ANALISIS HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>62</b>
<b>4.1 Analisis Penulis Tentang Dampak Pelemahan Upaya Konservasi Ekosistem Gambut Terhadap Putusan Mahkamah Agung Nomor 49P/HUM/2017 .....</b>	<b>62</b>
<b>BAB V.....</b>	<b>67</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>67</b>
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>67</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>68</b>
<b>Daftar Pustaka.....</b>	<b>69</b>
<b>Lampiran</b>	
<b>Riwayat Hidup</b>	



**MOTTO**

**“Hidup Bagai Pisau, Semakin Ditempa Semakin Tajam”**

## DAFTAR SINGKATAN

<b>Lambang Singkatan</b>	<b>Arti dan Keterangan</b>
MA	Mahkamah Agung
PN	Pengadilan Niaga
HTI	Hutan Tanaman Industri
UUPPLH	Undang Undang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup
BAPEDAL	Badan Pengendalian Dampak Lingkungan
KBBI	Kamus Besar Bahasa Indonesia
UUD	Undang-Undang Dasar
UU	Undang-Undang

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Putusan Mahkamah Agung Nomor 49P/HUM/2017
2. Daftar Riwayat Hidup Penulis
3. Lembar Konsultasi Bimbingan Skripsi 1
4. Lembar Konsultasi Bimbingan Skripsi 2

