

**ANALISIS HUKUM PENGAWASAN TENAGA KERJA ASING
DENGAN KEBIJAKAN IZIN VISA KUNJUNGAN DI
WILAYAH JAKARTA TIMUR BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2011
TENTANG KEIMIGRASIAN
(Studi Kasus Putusan Nomor 153 PK/Pdt.Sus-PHI/2017)**

SKRIPSI

Oleh :

KHORIM DARMA RATIARSO

201510115057



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2020**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

Judul Proposal Skripsi : Analisis Hukum Pengawasan Tenaga Kerja Asing dengan Kebijakan Izin Visa Kunjungan di Wilayah Jakarta Timur Berdasarkan Undang-Undang Nomor 06 Tahun 2011 tentang Keimigrasian (Studi Kasus: Putusan Mahkamah Agung 153 PK/Pdt.Sus-PHI/2017)

Nama Mahasiswa : Khorim Darma Ratiarso

Nomor Pokok Mahasiswa : 201510115057

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 31 Januari 2020

Bekasi, 05 Februari 2020

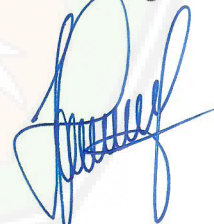
MENYETUJUI,

Pembimbing I



Dr. Lukman Hakim S.H., M.H.
NID 010803027

Pembimbing II



Anggreany Haryani Putri, S.H., M.H.
NID 011506039

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Hukum Pengawasan Tenaga Kerja Asing dengan Kebijakan Izin Visa Kunjungan di Wilayah Jakarta Timur Berdasarkan Undang-Undang Nomor 06 Tahun 2011 tentang Keimigrasian (Studi Kasus: Putusan Mahkamah Agung 153 PK/Pdt.Sus-PHI/2017)

Nama Mahasiswa : Khorim Darma Ratiarso

Nomor Pokok Mahasiswa : 201510115057

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 31 Januari 2020

Bekasi, 05 Februari 2020

MENGESAHKAN,

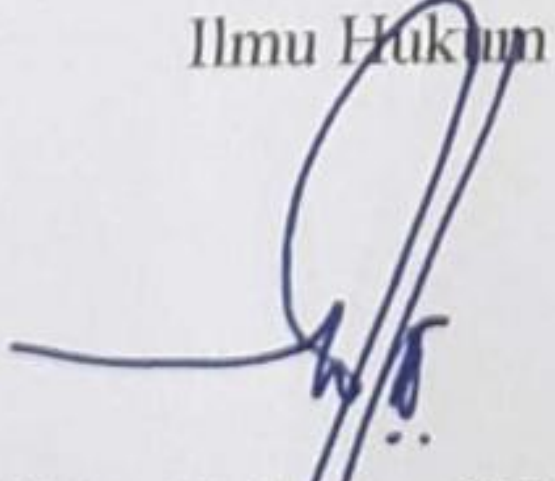
Ketua Tim Penguji : Dr. Yurnal, SH., M.Hum
NID 011805008

Penguji I : Junla Karsa Simamora, SH., MM.
NID 010909021

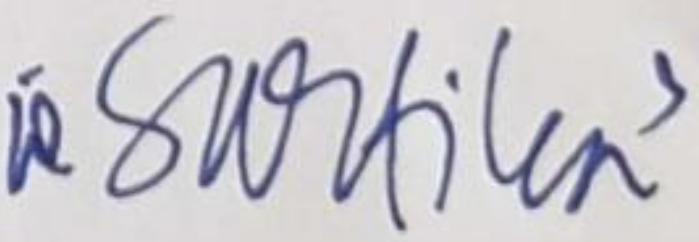
Penguji II : Dr. Lukman Hakim, SH, MH.
NID 010803027

MENGETAHUI,

Plt. Ketua Program Studi
Ilmu Hukum


Adi Nur Rohman, SH., M.Ag.
NIP 1901377

Dekan
Fakultas Hukum


Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH, MM
NIP 2001450

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya mengatakan bahwa :

Skripsi yang berjudul “ANALISIS HUKUM PENGAWASAN TENAGA KERJA ASING DENGAN KEBIJAKAN IZIN VISA KUNJUNGAN DI WILAYAH JAKARTA TIMUR BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 06 TAHUN 2011 KEIMIGRASIAN. (Studi Kasus Putusan Nomor 153 PK/Pdt.Sus-PHI/2017)”.

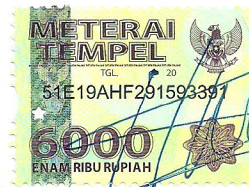
Ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan skripsi ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Saya memberikan izin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan skripsi ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Bekasi, 05 Februari 2020

Yang membuat pernyataan,



Khorim Darma Ratiarso
201510115057

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Khoim Darma Ratiarso
NPM : 201510115057
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non – Eksklusif (*Non-Exclusifve Royalty – Free Right*), atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**ANALISIS HUKUM PENGAWASAN TENAGA KERJA ASING DENGAN
KEBIJAKAN IZIN VISA KUNJUNGAN DI WILAYAH JAKARTA
TIMUR BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 06 TAHUN 2011
KEIMIGRASIAN. (Studi Kasus Putusan Nomor 153 PK/Pdt.Sus-PHI/2017)**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non – eksklusif ini Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak untuk menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan yang saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada rekayasa atau unsur-unsur lainnya.

Dibuat di : Bekasi
Pada Tanggal : 05 Februari 2020
Yang Menyatakan :



Khorim Darma Ratiarso
201510115057

V

ABSTRAK

Khorim Darma R, 201510115057, Pemberlakuan Bebas Visa Kunjungan Dan Kaitannya Dengan Keberadaan Tenaga Kerja Asing Ilegal Asal Australia Yang Berpotensi Mengancam keijakan Undang-Undang Nomor 06 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah kebijakan pemerintah Indonesia memberlakukan bebas visa kunjungan untuk warga negara Australia menjadi salah satu faktor penyebab keberadaan tenaga kerja asing illegal asal Australia di Indonesia. Selain itu, juga untuk mengetahui kemungkinan adanya penyalahgunaan visa kunjungan terbatas untuk bekerja. Penelitian hukum non doktrinal ini menggunakan metode penelitian hukum yuridis normatif, yang dilakukan di Kantor Keimigrasian Jakarta Timur. Hasil penelitian menyimpulkan bahwa (1) Pengawasan Tenaga Kerja Asing di Jakarta Timur dilakukan oleh Tim Pora (Pengawas Orang Asing). Namun tidak berjalan optimal disebabkan beberapa faktor yaitu (a) kurangnya peran Pemerintah dalam Pengawasan terhadap Tenaga Kerja Asing; (b) tidak adanya keterbukaan antara perusahaan asing dengan Dinas Ketenagakerjaan mengenai data Tenaga Kerja Asing yang ada di Jakarta Timur; (c) kurangnya pengawasan dari Tim Pengawasan Orang asing (Tim Pora) di Jakarta Timur dalam melakukan pengecekan terhadap yang ada di perusahaan Tateli NV. (2) Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan tidak mengatur tentang sanksi terhadap TKA ilegal tetapi kepada perusahaan pemberi kerja. Pengaturan lebih kepada deportasi dan denda yang dilakukan oleh bagian imigrasi.

Kata Kunci: Pengawasan; Izin; Visa kunjungan; Tenaga Kerja Asing

ABSTRACT

Khorim Darma R, 201510115057, Application of Visa Free Visits and their Relation to the Existence of Australian Illegal Foreign Workers that Potentially Threaten the policy of Law Number 06 Year 2011 concerning Immigration.

This study aims to determine whether the Indonesian government's policy of enacting visa-free visits for Australian citizens is one of the factors causing the presence of illegal foreign workers from Australia in Indonesia. In addition, also to find out the possibility of misuse of limited visitor visas to work. This non-doctrinal legal research uses the normative empirical legal research method, which was conducted at the East Jakarta Immigration Office. The results of the study concluded that (1) Supervision of Foreign Workers in East Jakarta was carried out by the Pora Team (Foreigners' Monitoring). However, it did not run optimally due to several factors, namely (a) the lack of the Government's role in Supervision of Foreign Workers; (b) there is no openness between foreign companies and the Manpower Office regarding the data of Foreign Workers in East Jakarta; (c) lack of supervision from the Foreigners Supervision Team (Team Pora) in East Jakarta in checking those in Tateli NV. (2) Law Number 13 Year 2003 concerning Manpower does not regulate sanctions against illegal TKA but to employers' companies. Arrangements are more for deportations and fines carried out by immigration departments.

Keywords: Supervision; Permission; Visit visa; Foreign workers

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji dan syukur yang teramat dalam, penulis panjatkan kehadiran ALLAH SWT yang telah memberikan limpahan Nikmat dan Inayah-Nya, serta Sholawat dan salam Kepada Nabi Muhammad S.A.W. sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu tanpa menemui kendala yang berarti, sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penulisan skripsi ini penulis memilih judul :“*ANALISIS HUKUM PENGAWASAN TENAGA KERJA ASING DENGAN KEBIJAKAN BEBAS VISA KUNJUNGAN DI WILAYAH JAKARTA TIMUR BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO. 06 TAHUN 2011 KEIMIGRASIAN.* (Studi Kasus Putusan Nomor 153 PK/Pdt.Sus-PHI/2017)

(Studi Kasus Putusan Nomor 153 PK/Pdt.Sus-PHI/2017)”. Penulis menyadari bahwa materi skripsi ini masih jauh dari harapan dan kesempurnaan, namun penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya.

Penulisan skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Irjen Pol (Purn) Dr., Drs., H. Bambang Karsono, S.H., M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Ibu Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., M.H., M.M. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Bapak Dr. Lukman Hakim S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah memberikan dan mengorbankan banyak waktunya selama memberikan pemikiran dan bimbingan kepada penulis, hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Anggreany Haryani Putri, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing 2 yang banyak memberikan bimbingan kepada penulis terkait dengan materi dan

teknik penulisan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik sesuai kaidah-kaidah penulisan skripsi yang berlaku di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan seluruh staff akademik yang tidak mungkin saya sebutkan satu persatu yang telah berperan penting terhadap proses pembelajaran penulis dan Terima kasih atas ilmu dan pengetahuannya yang telah bapak dan ibu berikan.
6. Kedua orang tua saya, Bapak Drs. Suroso dan Ibunda Surati segala pengorbanan yang tanpa pamrih dalam mengasuh, mendidik, memberikan motivasi dan mendoakan anaknya sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan sesuai dengan harapan penulis.
7. Penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar besarnya untuk Kantor Keimigrasian Wilayah Jakarta Timur yang telah memberikan data untuk penulisan skripsi yang mengiringi perjalanan penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.
8. Terimakasih kepada Bapak Agus Winarto, A.Md.im., S.H., M.Si selaku Kasubdit pengawasan keimigrasian serta kepada seluruh jabatan yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu yang telah memberikan semangat, dan dukungan dan doa yang mengiringi perjalanan penulis.
9. Terimakasih kepada teman-teman Kuliah Kerja Nyata Universitas Bhayangkara Jakarta Raya khususnya kelompok KKN saya yaitu Ravika Dwi D, Atiya Amerta Putri Lesmana, Ucok Rafli Siregar, Ikram Mupidah, dan Murprastity Azizah yang telah bekerja sama dengan penulis dalam Kuliah Kerja Nyata dalam bidang hukum peran serta dinas perhubungan dalam Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu lintas dan angkutan jalan oleh
10. Penulis menyampaikan Terima kasih yang besar kepada Septiayu Restu Wulandari, SH,.M.H. yang sudah membimbing dan membantu penulisa bisa sampai skripsi.

11. Terimakasih untuk partner saya Arrisa Octaviani satu bimbingan dengan saya, membantu dan mensupport sehingga penulis mendapatkan kenyamanan guna menyelesaikan skripsi ini. dan spotify yang sudah menemani pembuatan skripsi
12. Sahabat-sahabat dan keluarga seperjuangan: Ari warningsih, Isma Rani, Ulfah, Along, Dimbay, Tonay, dan Restu , terima kasih kalian telah menciptakan kekeluargaan yang luar biasa selama proses perkuliahan.
13. Teman-teman seangkatan 2015 Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya khususnya kelas A3 dan A2 Pagi yang telah membentuk kekeluargaan dan menciptakan lingkungan yang baik untuk penulis.
14. Semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu sehingga penulis bisa menyelesaikan studi dan skripsi ini.

Akhirnya kepada semua yang telah memberikan kebagiaan dan kerjasamanya selama penulis menempuh pendidikan S1 di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang tidak mampu disebutkan satu persatu. Hanya kepada Allah SWT penulis bermunajat semoga kebaikan yang telah dicurahkan kepada penulis bernilai ibadah disisi Allah SWT . Dengan harapan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya di bidang hukum.

Wassalamu Alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Bekasi, 3 Februari 2020
Penulis



Khorim Darma Ratiarso

x

DAFTAR ISI

COVER DALAM	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi Masalah dan Rumusan Masalah	6
1.2.1 Identifikasi Masalah	6
1.2.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
1.3.1 Tujuan Penelitian	7
1.3.2 Manfaat Penelitian	7
1.4 Kerangka Teori, Kerangka Konseptual dan Kerangka Pemikiran ..	8
1.4.1 Kerangka Teori	8
1.4.2 Kerangka Konseptual	11
1.4.3 Kerangka Pemikiran	12
1.5 Metode Penelitian	12

1.5.1	Bahan Hukum	13
1.5.2	Teknik pengumpulan data hukum	14
1.5.3	Analisis bahan hukum	14
1.6	Sistematika Penulisan	15
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA.....	17
2.1	Teori Negara Hukum.....	17
2.1.1	Pengertian Negara Hukum.....	17
2.1.2	Ciri-Ciri Negara Hukum	18
2.1.3	Tujuan Negara Hukum.....	19
2.2	Teori Keadilan dan Kepastian	20
2.2.1	Pengertian Keadilan	20
2.2.2	Jenis-Jenis Keadilan.....	22
2.2.3	Pengertian Kepastian.....	24
2.3	Tenaga Kerja Asing	26
2.3.1	Pengertian Tenaga Kerja Asing	26
2.3.2	Aturan Penggunaan Tenaga Kerja Asing di Indonesia	28
2.3.3	Pembatasan dan Pengawasan TKA.....	29
2.3.4	Izin Menggunakan Tenaga Kerja Asing (IMTA)	33
2.4	Kebijakan Bebas Visa Kunjungan Sementara	35
2.4.1	Pengertian Visa	35
2.4.2	Sejarah Penggunaan Visa dalam Lingkup Internasional	36
2.4.3	Prosedur Untuk Memperoleh Visa.....	38
2.4.4	Jenis-Jenis Visa Di Indonesia	40
2.5	Fasilitas Bebas Visa Kunjungan Sementara Di Indonesia	45
2.5.1	Implementasi Bebas Visa Kunjungan Sementara Di Indonesia	45
BAB III	HASIL PENELITIAN	55
3.1	Tenaga Kerja Asing (TKA) Terhadap Berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011.....	55
3.2	Kebijakan Peraturan Presiden No 21 tahun 2016 tentang pengawasan bebas visa kunjungan ke wilayah Jakarta Timur terhadap Tenaga Kerja Asing pada perkara Nomor 153 PK/Pdt.Sus-PHI/2017.....	57
3.2.1	Kasus Posisi	57
3.2.2	Berdasarkan Perjanjian Kerja.....	62

3.2.3 Amar Putusan.....	67
3.2.4 Peraturan Visa Kunjungan	72
3.2.5 Lokasi Penelitian dan Sumber Data Penelitian Penerbitan Izin Kunjungan di Jakarta Timur	74
BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISIS HASIL PENELITIAN.....	82
4.1 Kebijakan Bebas Visa Kunjungan Keimigrasian Terhadap Tenaga Kerja Asing Illegal Berdasarkan Undang Undang Nomor 6 Tahun 2011.	82
4.2 Dampak Kebijakan Peraturan Presiden No 21 Tahun 2016 Tentang Pengawasan Bebas Visa Kunjungan Ke Wilayah Jakarta Timur Terhadap Tenaga Kerja Asing (TKA)	90
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	107
5.1 Kesimpulan	107
5.2 Saran	108
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
RIWAYAT HIDUP PENULIS	
LEMBAR BIMBINGAN 1	
LEMBAR BIMBINGAN 2	

MOTO DAN PERSEMBAHAN

Mengeluhkan setiap masalah yang sedang dihadapi tidak akan menghasilkan ataupun menyelesaikan masalah tersebut, So, do something and stop complaining.

Sebuah persembahan untuk kedua orang tuaku yang kucintai., Bpk DRs.Suroso dan Ibu Suratih.... beserta adikku., Wiwit dan Galih., dan beserta kawan-kawanku yang sudah membantuku sejauh ini.

"Awal perjalanan panjang sudah dimulai..."

DAFTAR SINGKATAN

Lambang Singkatan	Arti dan Keterangan
MA	Mahkamah Agung
TKA	Tenaga Kerja Asing
IMTA	Izin Menggunakan Tenaga Kerja Asing
PHK	Pemutusan Hubungan Kerja
TKI	Tenaga Kerja Indonesia
APOA	Aplikasi Pelaporan Orang Asing
UUD	Undang-Undang Dasar
UU	Undang-Undang

