

**EFEKTIVITAS KARTU NIKAH SEBAGAI BUKTI  
ADANYA PERKAWINAN DALAM PENGURUSAN  
IDENTITAS HUKUM DI KOTA BEKASI**

**SKRIPSI**

**Oleh :**

**R. RAVIKA DWI DANINGTYAS**

**201610117007**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2020**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Efektivitas Kartu Nikah Sebagai Bukti Adanya  
Perkawinan Dalam Pengurusan Identitas  
Hukum Di Kota Bekasi.

Nama Mahasiswa : R. Ravika Dwi Daningtyas

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610117007

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

MENYETUJUI,  
Dekan,




Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M.

NIP 2001450


Pembimbing I

Pembimbing II



Andang Sari, S.H., M.H.

NIDN: 0329016101/NIP: 010803030



Ahmad Baihaki, S.H.I., M.H.

NIDN: 0324017702/NIP: 011108023

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

Judul Skripsi : Efektivitas Kartu Nikah Sebagai Bukti Adanya  
Perkawinan Dalam Pengurusan Identitas  
Hukum Di Kota Bekasi.

Nama Mahasiswa : R. Ravika Dwi Daningtyas

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610117007

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum


Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 31 Januari 2020


Bekasi, 3 Februari 2020

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Andang Sari, S.H., M.H.

  
Ahmad Baihaki, S.H.I., M.H.

NIDN: 0329016101/NIP: 010803030

NIDN: 0324017702/NIP: 011108023

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Efektivitas Kartu Nikah Sebagai Bukti Adanya  
Perkawinan Dalam Pengurusan Identitas Hukum Di  
Kota Bekasi.

Nama Mahasiswa : R. Ravika Dwi Daningtyas

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610117007

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Ujian Skripsi : 31 Januari 2020

Bekasi, 3 Februari 2020

MENGESAHKAN,

Ketua Tim Penguji : Mhd. Dahlan Surbakti, S.H., M.H.  
NIP 010403011

Penguji I : Andang Sari, S.H., M.H.  
NIP 010803030

Penguji II : Adi Nur Rohman, S.H.I., M.Ag.  
NIP 011507040

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi  
Ilmu Hukum



Adi Nur Rohman, S.H.I., M.Ag  
NIP 1901377

Dekan  
Fakultas Hukum



Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH, MH, MM.  
NIP 2001450

## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

Skripsi yang berjudul “Efektivitas Kartu Nikah Sebagai Bukti Adanya Perkawinan Dalam Pengurusan Identitas Hukum Di Kota Bekasi” adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan skripsi ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberikan izin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan skripsi ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui Internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Bekasi, 3 Februari 2020

Yang Membuat Pernyataan,



R. Ravika Dwi Daningtyas

201610117007



## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : R. Ravika Dwi Daningtyas  
NPM : 201610117007  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty Free Right*), atas karya ilmiah saya yang berjudul:

### **Efektivitas Kartu Nikah Sebagai Bukti Adanya Perkawinan Dalam Pengurusan Identitas Hukum Di Kota Bekasi**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-ekklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk perangkat data (*data base*), mendistribusikannya dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Bekasi

Pada Tanggal : 3 Februari 2020

Yang menyatakan,



R. Ravika Dwi Daningtyas

## ABSTRAK

R. Ravika Dwi Daningtyas. 201610117007. Skripsi. Efektivitas Kartu Nikah Sebagai Bukti Adanya Perkawinan Dalam Pengurusan Identitas Hukum Di Kota Bekasi.

Kartu nikah menjadi sebuah terobosan baru dari Kementerian Agama Republik Indonesia dan sudah ditetapkan sejak dikeluarkannya Peraturan Menteri Agama Nomor 20 Tahun 2019 tentang Pencatatan Pernikahan. Kota Bekasi menjadi salah satu peluncuran terbitnya kartu nikah. Sebagai bukti adanya perkawinan, buku nikah merupakan akta autentik yang memberikan kepastian hukum bagi pasangan suami isteri yang pernikahannya dicatatkan oleh Pegawai Pencatat Nikah. Di Indonesia, buku nikah menjadi penting untuk dimiliki sebagai bukti adanya perkawinan. Pemalsuan buku nikah patut menjadi salah satu fokus pemerintah untuk membenahi administrasi pencatatan pernikahan. Untuk meningkatkan keamanan dari maraknya pemalsuan buku nikah. Pemerintah menerbitkan kartu nikah dalam bentuk eletronik yang diharapkan dapat meminimalisir terjadinya pemalsuan buku nikah.

Tujuan penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kedudukan kartu nikah sebagai bukti adanya perkawinan menurut Peraturan Menteri Agama Nomor 20 Tahun 2019 Tentang Pencatatan Pernikahan dalam pengurusan identitas hukum di Kota Bekasi. Serta untuk mengetahui efektivitas kartu nikah dalam pengurusan identitas hukum di Kota Bekasi. Dalam penelitian skripsi ini penulis menggunakan metode yuridis normatif dan yuridis empiris.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kedudukan hukum kartu nikah hanyalah sebagai dokumen tambahan telah tercatatnya perkawinan. Kartu nikah yang diluncurkan sudah terdapat kode *Quick Response* (QR) untuk membaca data pasangan suami istri yang langsung terhubung ke SIMKAH (Sistem Informasi Manajemen Nikah). Fungsi *barcode* pada kartu nikah sebagai upaya untuk menghentikan praktik pemalsuan data. Perlu adanya kesiapan optimal dari berbagai instansi terkait untuk dapat memaksimalkan fungsi kartu nikah. Karena di wilayah Kota Bekasi, kartu nikah belum sepenuhnya digunakan dalam pengurusan identitas hukum seperti sebagai persyaratan pembuatan paspor ataupun persyaratan pembuatan akta kelahiran sebagai identitas diri anak.

Kata kunci (*sentence case*): Kartu Nikah, Bukti Pencatatan Pernikahan, Identitas Hukum.

## ABSTRACT

R. Ravika Dwi Daningtyas. 201610117007. The Effectiveness of Marriage Cards as Evidence of Marriage in the Arrangement of Legal Identity in Bekasi City.

The marriage card is a new breakthrough from the Ministry of Religion of the Republic of Indonesia and has been established since the issuance of the Minister of Religion Regulation No. 20 of 2019 concerning Marriage Registration. Bekasi City is one of the launching of the issuance of marriage cards. As proof of marriage, a marriage book is an authentic act that provides legal certainty for married couples whose marriages are registered by the Registrar of Marriage. In Indonesia, marriage book is important to have as proof of marriage. Forgery of marriage book should be one of the focus of the government to fix the administration of marriage registration. To increase security from the rise of forgery of marriage books. The government issues marriage cards in electronic form which are expected to minimize the occurrence of falsification of marriage books.

The purpose of this study to determine the position of marriage cards as evidence of marriage according to the Regulation of the Minister of Religion Number 20 Year 2019 Concerning Marriage Registration in the management of legal identity in Bekasi City. And to find out the effectiveness of marriage cards in the management of legal identity in Bekasi city. To examine the method used is juridical normative and juridical empirical.

The results showed that in the legal position of marriage cards is only an additional document that marriage has been recorded. The marriage card that was launched already has a Quick Response (QR) code to read the data of married couples who are directly connected to SIMKAH (Marriage Management Information System). The barcode function on a marriage card is an attempt to stop the practice of forgery data. It is necessary to have optimal readiness from various related institutions to be able to maximize the function of marriage cards. Because in Bekasi City, marriage cards have not been fully used in the management of legal identities such as requirements for making a passport or requirements for making birth certificates as a child's identity.

Keywords (sentence case): Marriage Card, Evidence of Marriage Registration, Legal Identity.



## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillah* *rabbil 'alamin*, puji dan syukur disampaikan kepada pemilik alam semesta yang hakiki yaitu Allah SWT, shalawat dan salam tidak lupa penulis haturkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai seorang yang telah menyampaikan setiap sisi keilmuan kepada seluruh umatnya.

Penulisan skripsi ini mengangkat judul “**Efektivitas Kartu Nikah Sebagai Bukti Adanya Perkawinan Dalam Pengurusan Identitas Hukum Di Kota Bekasi**”.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari adanya kerjasama dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Irjen Pol (Purn) Dr. Drs. H. Bambang Karsono, S.H., M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Adi Nur Rohman, S.H.I., M.Ag., selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
4. Anggreany Haryani Putri, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan semangat dan bimbingannya kepada penulis.
5. Andang Sari, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukan dan jadwal yang sangat padat untuk konsultasi membagi ilmu serta banyak mengarahkan dan memberikan bimbingan kepada penulis hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Ahmad Baihaki, S.H.I, M.H., selaku Dosen Pembimbing II yang juga telah memberikan dan mengorbankan banyak waktunya selama memberikan kontribusi pemikiran dan bimbingan kepada penulis sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas segala ilmu

yang diberikan. Semoga menjadi ilmu yang berkah dan manfaat di dunia dan akhirat.

8. Kedua orangtuaku tercinta, Bapak R. Darma Priatna, S.Sos., M.I.P., dan Mama Nining Dwi Masrokhah, S.E., yang telah merawat dan mendidik penulis dengan penuh kesabaran, cinta dan kasih sayang. Penulis berjanji tidak akan mengecewakan kalian berdua. Doakan selalu ananda menjadi anak yang berbakti serta mampu membahagiakan kedua orangtua. Aamiin.
9. Kakakku R. Tubagus Rifki Priyatna, S.Psi., dan adikku tersayang Alvira Muyassar Farhah dan Muhammad Rafi Priyatna, yang selalu memberikan dukungan serta doanya.
10. Terimakasih untuk teman-teman seperjuangan terbaik saya Imas Mayanti, Aulia Wiranita Alimatussadiyah, A.Md., Atiya Amertha Putri Lesmana, dan Murprastity Azizah, S.H., yang telah membantu, menemani, serta menyemangati penulis dalam menyusun skripsi ini.
11. Teman-Teman Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
12. Kepada seluruh pihak yang tidak mungkin penulis sebutkan satu per satu, yang pastinya telah banyak membantu penulis baik secara moril maupun materiil.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat kekurangan, oleh karenanya penulis mengharapkan adanya saran dan kritik yang konstruktif guna penyempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis sampaikan, selamat membaca dan tingkatkanlah terus pengetahuan.

Bekasi, 3 Februari 2020

Penulis



R. Ravika Dwi Daningtyas

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	ii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI</b> .....	iii
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	iv
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b> .....	v
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>ABSTRACT</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>MOTTO</b> .....	xiv
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	xv
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xvi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xviii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Identifikasi Masalah dan Rumusan Masalah .....	8
1.2.1 Identifikasi Masalah .....	8
1.2.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian .....	9
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	9
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	9
1.4 Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual, Kerangka Pemikiran .....	10
1.4.1 Kerangka Teoritis .....	10
1.4.2 Kerangka Konseptual.....	19
1.4.3 Kerangka Pemikiran .....	20
1.5 Metode Penelitian .....	21
1.5.1 Jenis Penelitian .....	21
1.5.2 Pendekatan Penelitian .....	21

1.5.3	Sumber dan Jenis Data .....	22
1.5.4	Teknik Pengumpulan Data .....	23
1.5.5	Analisis Data .....	24
1.5.6	Lokasi Penelitian .....	25
1.6	Sistematika Penulisan .....	25
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>		<b>27</b>
2.1	Pengertian Perkawinan .....	27
2.1.1	Tujuan Perkawinan .....	33
2.1.2	Syarat Sahnya Perkawinan .....	34
2.1.3	Asas-Asas Hukum Perkawinan .....	41
2.2	Pencatatan Perkawinan .....	42
2.2.1	Pengertian dan Urgensi Pencatatan Perkawinan .....	42
2.2.2	Ketentuan Hukum Yang Mewajibkan Pencatatan Perkawinan ....	48
2.2.1.1	Pegawai Pencatat Nikah .....	48
2.3	Akta Nikah dan Kartu Nikah .....	50
2.3.1	Akta Nikah .....	50
2.3.2	Kartu Nikah .....	53
2.4	Kedudukan Hukum Kartu Nikah .....	57
<b>BAB III HASIL PENELITIAN .....</b>		<b>58</b>
3.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	58
3.2	Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Kota Bekasi .....	64
3.3	Struktur Organisasi Kantor Urusan Agama .....	69
3.4	Kartu Nikah Yang Dikeluarkan Oleh Kantor Urusan Agama (KUA) .....	70
3.5	Pengurusan Identitas Hukum Di Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Bekasi .....	77
3.6	Pengurusan Identitas Hukum Di Kantor Imigrasi Kelas II NON TPI Kota Bekasi .....	87
<b>BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISIS HASIL PENELITIAN.....</b>		<b>91</b>
4.1	Analisis Kedudukan Kartu Nikah Sebagai Bukti Adanya Perkawinan Menurut Peraturan Menteri Agama Nomor 20 Tahun 2019 Tentang Pencatatan Pernikahan .....	91

4.1.1	Kedudukan Hukum Kartu Nikah dan Buku Nikah .....	91
4.1.2	Kartu Nikah Sebagai Bukti Pendamping Adanya Perkawinan .....	95
4.1.3	Fungsi Buku Nikah dan Kartu Nikah .....	97
4.1.4	Tata Cara Pencatatan Pernikahan Menurut Peraturan Menteri Agama Nomor 20 Tahun 2019 .....	99
4.2	Analisis Efektivitas Kartu Nikah Dalam Pengurusan Identitas Hukum di Kota Bekasi .....	105
4.2.1	Kartu Nikah Dalam Pengurusan Identitas Hukum di Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Bekasi .....	110
4.2.2	Kartu Nikah Dalam Pengurusan Identitas Hukum di Kantor Imigrasi Kelas II NON TPI Kota Bekasi .....	114
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>119</b>
5.1	Kesimpulan .....	119
5.2	Saran .....	120
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS</b>		
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>		



## MOTTO

*Man Shabara Zhafira*

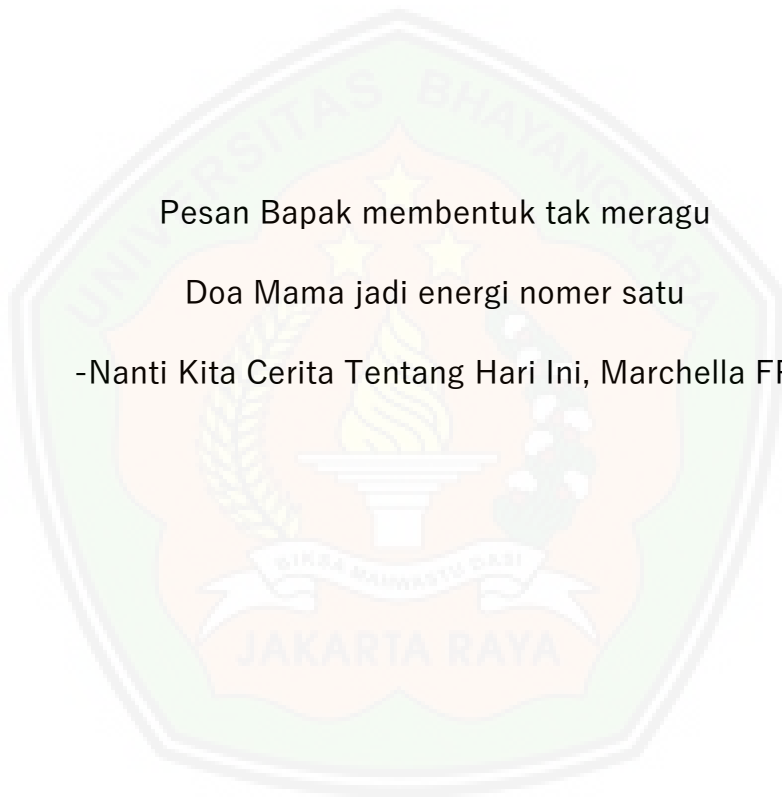
(Siapa yang bersabar akan beruntung)

-Pepatah Arab, Anonim

Pesan Bapak membentuk tak meragu

Doa Mama jadi energi nomer satu

-Nanti Kita Cerita Tentang Hari Ini, Marchella FP



## DAFTAR SINGKATAN

Lambang/Singkatan	Arti dan Keterangan
UU	Undang-Undang
KUHPerdata	Kitab Undang-Undang Hukum Perdata
PMA	Peraturan Menteri Agama
KHI	Kompilasi Hukum Islam
SIMKAH Web	Sistem Informasi Manajemen Nikah Berbasis Website
QR	<i>Quick Response</i>
Kemenag RI	Kementerian Agama Republik Indonesia
KUA	Kantor Urusan Agama
PPN	Pegawai Pencatat Nikah
<i>scanner</i>	Alat pemindai untuk membaca data kartu nikah
CRVS	Produk Pencatatan Sipil dan Statistik Hayati ( <i>Civil Registration and Vital Statistics</i> )
Disdukcapil	Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil

## DAFTAR TABEL

<b>Gambar/Tabel</b>	<b>Bab dan Halaman</b>
Tabel 1 Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kota Bekasi	Bab III halaman 59
Tabel 2 Jumlah Penduduk Kota Bekasi 2008-2017	Bab III halaman 60
Tabel 3 Jumlah Sarana Pendidikan Kota Bekasi	Bab III halaman 62
Tabel 4 Banyaknya Rumah Sakit, dan Puskesmas Pembantu di Kota Bekasi	Bab III halaman 63
Tabel 5 Jumlah Desa dan Kelurahan di Kecamatan Kota Bekasi	Bab III halaman 65
Tabel 6 Jumlah RT dan RW Menurut Kecamatan di Kota Bekasi	Bab III halaman 66
Tabel 7 Jumlah Pernikahan di KUA Kecamatan Bekasi Utara	Bab III halaman 73
Tabel 8 Jumlah Pernikahan di KUA Kecamatan Bekasi Timur	Bab III halaman 75
Tabel 9 Jumlah Pernikahan di KUA Kecamatan Medan Satria	Bab III halaman 76

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Keterangan/Halaman
Gambar 1 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Kota Bekasi	Bab III halaman 68
Gambar 2 Direktorat Bina KUA dan Keluarga Sakinah	Bab III halaman 70
Gambar 3	Kartu Nikah Tampak Depan
Gambar 4	Kartu Nikah Tampak Belakang
Gambar 5	Hasil <i>Scan Barcode</i> Yang Dilakukan di Luar KUA
Gambar 6	Hasil <i>Scan Barcode</i> Yang Dilakukan di Kantor Urusan Agama (KUA)
Gambar 7	Kartu Nikah
Gambar 8	Wawancara Langsung Di Kantor Urusan Agama Kota Bekasi
Gambar 9	Dokumentasi Wawancara Langsung Di Dinas Kependudukan Dan Catatan Sipil Kota Bekasi
Gambar 10	Paspor Biasa
Gambar 11	Dokumentasi Wawancara Langsung Di Kantor Imigrasi Kelas II NON TPI Kota Bekasi
Gambar 12	Data Jumlah Pernikahan di KUA Kecamatan Bekasi Timur
Gambar 13	Data Jumlah Pernikahan di KUA Kecamatan Medan Satria

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Nomor Lampiran</b>	<b>Isi</b>
Lampiran I	Lembar Konsultasi Pembimbing Skripsi
Lampiran II	Surat Permohonan Data dan Wawancara
Lampiran III	Surat Keterangan Penelitian
Lampiran IV	Dokumentasi Hasil Penelitian
Lampiran V	Tabel Reduksi Data
Lampiran VI	PMA Nomor 20 Tahun 2019 Tentang Pencatatan Pernikahan

