

**PENERAPAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009 TENTANG  
LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP KENDARAAN  
BERMOTOR RODA DUA BERBASIS APLIKASI  
*ONLINE* SEBAGAI ANGKUTAN UMUM**

**S K R I P S I**

**Oleh:**

**I PUTU EDY GITHA PERDANA**

**201610115085**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2020**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Penerapan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009  
Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan terhadap  
Kendaraan Bermotor Roda Dua Berbasis Aplikasi  
Online sebagai Angkutan Umum

Nama Mahasiswa : I Putu Edy Githa Perdana

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115085

Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Fakultas Hukum

Jakarta, 3 Agustus 2020

MENYETUJUI,

Pembimbing I



**Rama Dhianty, S.H., M.H.**  
NID. 11606056

Pembimbing II



**Jantarda Mauli Hutagalung, S.H., M.H.**  
NID. 011809080

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Penerapan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang  
Lalu Lintas dan Angkutan Jalan terhadap Kendaraan  
Bermotor Roda Dua Berbasis Aplikasi Online sebagai  
Angkutan Umum

Nama Mahasiswa : I Putu Edy Githa Perdana

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115085

Program Studi/ Fakultas : Ilmu Hukum/ Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 18 Juli 2020

Bekasi, 3 Agustus 2020

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : **Dr. Amelia Syauket, S.H., M.Si.**  
NID. 011712072


Penguji 1 : **Dr. Endang Hadrian, S.H., M.H.**  
NID. 011703062

Penguji 2 : **Rahmat Saputra, S.H., M.H.**  
NID. 011606049

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi  
Ilmu Hukum

Dekan  
Fakultas Hukum

  
**Jantarda Mauli Hutagalung, S.H., M.H.**  
NIP. 1901378

  
**Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M.**  
NIP. 2001450

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : I Putu Edy Githa Perdana  
NPM : 201610115085  
TTL : Gianyar, 10 April 1996  
Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Penerapan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan terhadap Kendaraan Bermotor Roda Dua Berbasis Aplikasi Online sebagai Angkutan Umum*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya tulis ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Jakarta, 28 Juli 2020

Yang membuat pernyataan,



I Putu Edy Githa Perdana



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : I Putu Edy Githa Perdana  
NPM : 201610115085  
TTL : Gianyar, 10 April 1996  
Prodi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **PENERAPAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA BERBASIS APLIKASI ONLINE SEBAGAI ANGKUTAN UMUM**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 20 Juli 2020

Yang membuat pernyataan,

  
I Putu Edy Githa Perdana

## ABSTRAK

**I Putu Edy Githa Perdana, 201610115085**, Penerapan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Terhadap Kendaraan Bermotor Roda Dua Berbasis Aplikasi Online Sebagai Angkutan Umum, 2020.

Perusahaan transportasi umum *online* saat ini hasil karya inovasi dari anak bangsa yang menggabungkan teknologi informasi dengan ojek. Inilah awal mula munculnya GO-JEK di Indonesia dimana hasilnya sangat mempermudah masyarakat dalam pemesanan layanan jasa transportasi ojek *online*, sehingga sehingga merangsang animo masyarakat untuk menggunakan pelayanan jasa transportasi *online*. Rumusan masalah dalam skripsi ini, mengenai pengaturan dan pelaksanaan perizinan kendaraan bermotor roda dua sebagai jasa angkutan umum dan peran pemerintah terhadap jasa angkutan umum yang berbasis aplikasi *online* terhadap keselamatan penumpang.

Skripsi ini menggunakan metode penelitian hukum normatif (kepuustakaan) dengan pengumpulan data sekunder dan dianalisis secara kualitatif untuk mendapatkan hasil penelitian tentang pengaturan dan pelaksanaan perizinan kendaraan bermotor roda dua sebagai jasa angkutan umum sampai saat ini masih illegal sebagai jasa angkutan umum berdasarkan dalam ketentuan Pasal 1 angka 10, Pasal 53 ayat (1) UU LLAJ dan Pasal 23 ayat (3), Pasal 43 (2) PP Nomor 74 Tahun 2014 serta Pasal 39 ayat (3) Perkap RI Nomor 5 Tahun 2012. Implikasi terhadap kendaraan bermotor roda dua sebagai angkutan umum yang tidak ada ijin antara lain, terjadi kesenjangan terhadap ojek konvensional mengenai pendapatan yang berkurang dan tidak memberikan perlindungan hukum bagi masyarakat khususnya penumpang yang menggunakan jasa ojek *online*. Peran pemerintah terhadap jasa angkutan umum yang berbasis aplikasi *online* terhadap keselamatan penumpang sebagai *regulator* dengan membuat peraturan perundang-undangan khusus terhadap jasa angkutan umum yang berbasis aplikasi *online* yang memberikan kepastian dan perlindungan hukum bagi pengguna jasa angkutan umum berbasis aplikasi *online*.

Kesimpulan dalam skripsi ini, pengaturan dan pelaksanaan perizinan kendaraan bermotor roda dua sebagai jasa angkutan umum sampai saat ini masih illegal sebagai jasa angkutan umum dan peran Pemerintah sebagai regulator. Saran dalam skripsi ini mengenai peran pemerintah dalam memberikan kepastian dan perlindungan hukum.

**Kata Kunci:** Kendaraan Bermotor, *online*, Angkutan Umum

## ABSTRACT

**I Putu Edy Githa Perdana, 201610115085, Application of Two-Wheeled Motor Vehicles Based on Online Applications as Public Transportation Based on Law Number 22 Year 2009 concerning Traffic and Road Transportation, 2020.**

*Online public transportation companies are currently the work of innovations from the nation's sons who combine information technology with motorcycle taxi. This is the beginning of the emergence of GO-JEK in Indonesia where the results greatly facilitate the public in ordering online motorcycle taxi transportation services, thereby stimulating public interest in using online transportation services. The formulation of the problem in this thesis, regarding the regulation and implementation of licensing of two-wheeled motor vehicles as public transport services and the role of the government for public transportation services based on online applications for passenger safety.*

*This thesis uses the normative legal research method (literature) with secondary data collection and is analyzed qualitatively to obtain research results on the regulation and implementation of licensing two-wheeled motorized vehicles as public transport services to date are still illegal as public transportation services based on the provisions of Article 1 number 10, Article 53 paragraph (1) of the LLAJ Law and Article 23 paragraph (3), Article 43 (2) PP Number 74 of 2014 and Article 39 paragraph (3) of Republic of Indonesia Decree Number 5 of 2012. Implications for two-wheeled motorized vehicles as transportation general without permission, among others, there is a gap between conventional motorcycle taxis regarding reduced income and does not provide legal protection for the public, especially passengers who use online motorcycle taxi services. The role of the government for public transportation services based on online applications for passenger safety as a regulator by making special laws and regulations for public transportation services based on online applications that provide certainty and legal protection for users of public transportation services based on online applications.*

*The conclusion in this thesis, the regulation and implementation of licensing of two-wheeled motor vehicles as public transport services is still illegal as public transportation services and the role of the Government as a regulator. Suggestions in this thesis regarding the role of government in providing certainty and legal protection.*

**Keywords:** *Motorized Vehicles, online, Public Transportation*



## KATA PENGANTAR

### *Om Swastiwastu*

Puji syukur penulis ucapkan atas berkat dan karunia yang telah diberikan Tuhan yang Maha Esa, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **PENERAPAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA BERBASIS APLIKASI *ONLINE* SEBAGAI ANGKUTAN UMUM**. Skripsi ini ditulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar sarjana (S1) Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis telah banyak memperoleh bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, oleh karenanya pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Jend. Purn Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M. selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Ibu Dr. Ika Dewi Sartika Saimima., SH., MH., MM., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Ibu Rama Dhianty SH., MH., selaku Dosen Pembimbing Materi dalam penulisan hukum ini.
4. Bapak Jantarda Mauli Hutagalung, SH., MH., selaku Dosen Pembimbing Teknis dalam penulisan hukum ini.
5. Dosen Fakultas Hukum Ubhara Jaya dan seluruh Civitas Akademika yang tidak mungkin saya sebutkan satu persatu yang telah berperan penting terhadap proses pendidikan saya.
6. Kedua orang tua penulis, Bapak I Wayan Wargita dan Ibu Ni Wayan Jawati Ulandari yang telah memberikan motivasi secara moril maupun materil yang amat berarti bagi penulis, dan penulis juga mengucapkan terima kasih atas kasih sayang dan doa yang diberikan hingga skripsi ini selesai.
7. Teman seperjuangan dalam menyelesaikan penulisan skripsi dan teman di Fakultas Hukum Ubhara Jaya yang terlibat langsung dan tidak langsung.



Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi masyarakat dan Negara, mudah-mudahan segala perhatian, pertolongan dan pengorbanan dari semua pihak mendapat balasan yang setimpal dari Tuhan Yang Maha Esa.

Jakarta, 28 Juli 2020

  
**I PUTU EDY GITHA PERDANA**



## DAFTAR ISI

COVER .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN .....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR SINGKATAN .....	xiii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	xiv
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Idenfikasi Masalah .....	5
1.3. Perumusan Masalah .....	5
1.4. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1. Tujuan Penelitian.....	6
1.4.2. Manfaat Penelitian.....	6
1.5. Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual, dan Kerangka Pemikiran.....	7
1.5.1. Kerangka Teoritis .....	7
1.5.2. Kerangka Konseptual .....	9
1.5.3. Kerangka Pemikiran .....	11
1.6. Sistematis Penulisan.....	12
<b>BAB II     TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1. Transportasi Pada Umumnya .....	14
2.1.1. Pengertian Transportasi.....	14
2.1.2. Unsur Transportasi .....	16
2.1.3. Jenis Transportasi .....	18

2.1.4. Peran Transportasi .....	19
2.2. Angkutan Umum .....	20
2.2.1. Pengertian Angkutan Umum .....	20
2.2.2. Tujuan Angkutan Umum .....	22
2.2.3. Peranan Angkutan Umum.....	23
2.2.4. Karakteristik Pelayanan Angkutan Umum .....	25
2.2.5. Jenis Pelayanan Angkutan Umum.....	26
2.2.6. Atribut Pelayanan Angkutan Umum .....	26
2.3. Jasa Angkutan Umum Dengan Kendaraan Bermotor ..	32
2.4. Aspek Hukum Tanggung Jawab Jasa Angkutan Umum.....	36
2.4.1. Asas-asas Tanggung Jawab Pengangkut.....	36
2.4.2. Kitab Undang-undang Hukum Dagang.....	38
2.4.3. Kitab Undang-undang Hukum Perdata .....	39
2.4.4. Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan .....	39
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Metode Pendekatan .....	41
3.2. Spesifikasi Penelitian .....	42
3.3. Teknik Pengumpulan Data .....	42
3.4. Metode Analisa Data.....	43
<b>BAB IV ANALISIS HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1. Penerapan Kendaraan Bermotor Roda Dua Sebagai Jasa Angkutan Umum Berdasarkan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan .....	45
4.2. Peran Pemerintah Terhadap Kendaraan Bermotor Roda Dua Sebagai Jasa Angkutan Umum yang Berbasis Aplikasi <i>Online</i> Terhadap Keselamatan Penumpang .....	60



<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
	5.1. Kesimpulan .....	76
	5.2. Saran .....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....		78
<b>LAMPIRAN</b> .....		84



## DAFTAR SINGKATAN

Lambang / Singkatan	Arti dan Singkatan
PT	Perseroan Terbatas
KUHD	Kitab Undang-Undang Hukum Dagang
SK	Surat Keputusan
AHU	Administrasi Hukum Umum
UU ITE	Undang-Undang Informasi dan Transaksi Elektronik
UUPK	Undang-Undang Perlindungan Konsumen
PP	Peraturan Pemerintah
BBM	Bahan Bakar Minyak
P3K	Pertolongan Pertama pada Kecelakaan
KUH Per	Kitab Undang-Undang Hukum Perdata
UULLAJ	Undang-Undang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan
SIM	Surat Izin Mengemudi
RUU	Rancangan Undang-Undang
KPPU	Komisi Pengawas Persaingan Usaha
DLLAJ	Dinas Lalu Lintas Angkutan Jalan
DPR RI	Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia

## **MOTO**

**”TETAP FOKUS”**

## **PERSEMBAHAN**

**“KARYA TULIS ILMIAH SAYA INI , SAYA  
PERSEMBAHKAN KEPADA MASYARAKAT YANG SERING  
MENGUNAKAN FASILITAS BERBASIS APLIKASI  
ONLINE, SEMOGA BISA MEMBERI KEMAJUAN HUKUM DI  
INDONESIA”**