

**PENEGAKAN HUKUM OLEH KEPOLISIAN TERHADAP TINDAK  
PIDANA PENGANIAYAAN HEWAN  
(STUDI POLRES BEKASI)**

**SKRIPSI**

**Oleh:**  
**Ayudya Ika Wahyuningsih**  
**201610115087**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2020**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Penegakan Hukum Oleh Kepolisian Terhadap Tindak Pidana Penganiayaan Hewan (Studi Polres Bekasi)

Nama Mahasiswa : Ayudya Ika Wahyuningsih

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115087

Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum

Bekasi, Juli 2020

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Gatot Efrianto, S.H., M.H.

Drs. Octo Iskandar, S.H., M.H.

NIDN. 0423027702

NIDN. 0205105601

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Penegakan Hukum Oleh Kepolisian

Terhadap Tindak Pidana Penganiayaan Hewan  
(Studi Polres Bekasi)

Nama Mahasiswa : Ayudya Ika Wahyuningsih

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115087

Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 23 Juli 2020

Bekasi, Juli 2020

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M.  
NIDN. 0312117102 *Ika Sartika's*

Penguji I : Drs. Octo Iskandar, S.H., M.H.  
NIDN. 0205105601 *Octo Iskandar's*

Penguji II : Widya Romasindah Aidy, S.Psi., M.H.  
NIDN. 0331018008 *Widya Romasindah's*

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi

Dekan

Ilmu Hukum

Fakultas Hukum

Jantarda Mauli Hutagalung, S.H., S.Pd., M.H. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M.  
NIDN. 0308018202 NIDN. 0312117102 *Jantarda Mauli Hutagalung's* *Dr. Ika Dewi Sartika Saimima's*

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ayudya Ika Wahyuningsih

TTL : Kebumen, 25 Januari 1990

Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan skripsi yang berjudul "Penegakan Hukum Oleh Kepolisian Terhadap Tindak Pidana Penganiayaan Hewan (Studi Polres Bekasi)" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah

Apabila dikemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku

Bekasi, Juli 2020

Yang membuat pernyataan



(Ayudya Ika Wahyuningsih)

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ayudya Ika Wahyuningsih

NPM : 201610115087

Tempat Tanggal Lahir : Kebumen, 25 Januari 1990

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Eksklusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **PENEGAKAN HUKUM OLEH KEPOLISIAN TERHADAP TINDAK PIDANA PENGANIAYAAN HEWAN (STUDI POLRES BEKASI)** beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalty non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, .... Juli 2020

Yang membuat pernyataan



(Ayudya Ika Wahyuningsih)

## ABSTRAK

**Ayudya Ika Wahyuningsih.201610115087.** *Penegakan Hukum Oleh Kepolisian Terhadap Tindak Pidana Penganiayaan Hewan (Studi Polres Bekasi).*

Kehidupan manusia selain berinteraksi dengan manusia lain sebagai hubungan sosial juga berinteraksi dan berdampingan dengan alam dan satwa sekitarnya sebagai ekosistem yang saling bergantung satu sama lain yang harus dijaga keseimbangannya. Manusia diharapkan mampu menjaga kelestarian alam sekitarnya agar susunan kehidupan seimbang, tetapi pada kenyataannya banyak terjadi tindak pidana penganiayaan hewan.

Permasalahan dalam penelitian ini yaitu (1) Bagaimanakah penegakan hukum oleh polres Bekasi terhadap pelaku tindak pidana penganiayaan hewan? (2) Apakah faktor-faktor yang menghambat dalam penegakan hukum oleh Polres Bekasi terhadap pelaku tindak pidana penganiayaan hewan?. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis normatif dan pendekatan empiris. Narasumber terdiri dari Kasatreskrim Polres Bekasi, Ketua komunitas pecinta hewan, dan Dokter hewan. Pengumpulan data dilakukan dengan studi pustaka dan studi lapangan, selanjutnya data dianalisis secara kualitatif. Hasil penelitian dan pembahasan menunjukan: (1) Penegakan hukum oleh Polres Bekasi dilakukan dengan catatan jika ada laporan mengenai tindak pidana terhadap penganiayaan hewan dan ditangani oleh unit idik III/ krimsus di Satreskim Polres Bekasi. (2) Penegakan hukum oleh Polres Bekasi terhadap pelaku tindak pidana penganiayaan hewan sesuai dengan tahap kebijakan yudikatif dalam penegakan hukum pidana. Tahap aplikasi ini dilaksanakan oleh penyidik Polres Bekasi dengan penyidikan yang dituang ke dalam berita acara secara tertulis untuk selanjutnya dibuat dalam satu bendel kertas yang brsampul berkas perkara lengkap dengan daftar isi, daftar saksi, daftar tersangka dan daftar barang bukti. Setelah berkas perkara tersebut diterima dan dinyatakan lengkap oleh kejaksaan, maka akan diproses secara hukum oleh kepolisian telah selesai dan selanjutnya diproses secara hukum oleh pihak kejaksaan dan pengadilan. (3) Faktor-faktor penghambat penegakan hukum terhadap pelaku tindak pidana penganiayaan hewan adalah faktor masyarakat yaitu rendahnya kesadaran masyarakat dalam membantu proses penegakan hukum. Faktor substansi hukum yaitu rendahnya ancaman terhadap pelakun tindak pidana penganiayaan hewan. (4) Faktor sarana dan prasarana dalam menunjang kesejahteraan hewan yaitu terbatasnya fasilitas puskeswan maupun klinik khusus hewan untuk menunjang kesejahteraan hewan. (5) Faktor adat yaitu masyarakat masih memilih hukum adat maupun kompromi dalam menyelesaikan perkara pidana khususnya tentang penganiayaan hewan. Saran dalam penelitian ini adalah (1) Pemerintah sudah seharusnya merevisi undang-undang tentang penganiayaan hewan dengan sanksi pidana yang lebih berat untuk menimbulkan efek jera. (2) Aparat penegak hukum (kepolisian) seharusnya bekerjasama dengan dinas terkait maupun masyarakat untuk mengadakan edukasi tentang tindak pidana penganiayaan hewan dan hendaknya melakukan pengawasan terhadap kegiatan masyarakat yang berpotensi pada terjadinya tindak pidana penganiayaan hewan.

**Kata Kunci:** Penegakan hukum, kepolisian, penganiayaan hewan

## **ABSTRACT**

**Ayudya Ika Wahyuningsih. 201610115087. Law enforcement by police on animal abuse crime (Study at Central Bekasi Police Station).**

*Human life besides interacting with other humans as social relations also interact and co-exist with nature and surroundings as ecosystems that are interdependent with each other that must be balanced. Humans are expected to be able to preserve the natural surroundings so that the composition of life is balanced, but in fact there are many criminal acts of animal abuse.*

*The problems in this study are:(1) How is law enforcement by the Central Bekasi District Police against the perpetrators of animal abuse? (2) What are the inhibiting factors of law enforcement by the Central Bekasi District Police against the perpetrators of animal abuse?. This study uses a normative juridical approach and an empirical approach. The speakers included the Head of the Central Bekasi Police Headquarters, Head of the animal lover community, and veterinarian. Data collection was carried out with literature studies and field studies, then the data were analyzed qualitatively. The results of the study and discussion show: (1) Law enforcement by the Central Bekasi District Police precincts is done with a note if there are reports of criminal acts against animal abuse and handled by idik III/ crimes unit in Central Bekasi District Polise. (2) Law inforscement by the Central Bekasi District Police against perpetrators of animal abuse in accordance with the application stage (judicial police stage) in criminal law enforcement. This application stage is carried out by the Central Bekasi Police investigator with an investigation which is written in a written report in writing to be made in a paper bundle with a case file complete with a table of contents, a list of witnesses, a list of suspects and a list of evidence. After the case file has been received and declared complete by the prosecutor's office, it will be processed legally by the police and completed and then processed legally by the prosecutor's Office and Court. (3) The inhibiting factors of law enforcement against perpetrators of animal mistreatment are the community factors are the lack of community participation in law enforcement against perpetrators. Legal substance factors namely the low threat to the perpetrators of animal abuse. Facilities and infrastructure factors in supporting animal welfare, namely limited healt facilities and special animal clinics to support animal welfare. Cultural factors, namely people still choose compromise I resolving criminal case specially about animal abuse. Advice in this research are (1) The government should revise laws regarding animal abuse with heavier criminal sanctions to create a deterrent effect. (2) Law enforcement officers (police) should work together with related agencies and the community to conduct education about animal abuse and should conduct surveillance of community activities that have the potential for animal abuse*

**Keywords:** Law Enforcement, Police, Animal Abuse

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa atas berkat dan kasihNya yang selalu melimpah terhadap penulis dalam penulisan skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan tepat waktu. Penulisan skripsi ini penulis memilih judul: “Penegakan Hukum Oleh Kepolisian Terhadap Tindak Pidana Penganiayaan Hewan (Studi Kasus Polres Bekasi)

Skripsi ini tentu tidak akan terselesaikan dengan baik tanpa bantuan dan dukungan berbagai pihak. Karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

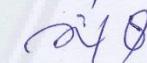
1. Allah SWT atas Kuasa dan Rahmatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini tepat waktu
2. Dr. Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
3. Dr. Ika Dewi Sartika Saimma, S.H., M.H., M.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
4. Dr. Gatot Efrianto, S.H., M.H. selaku Pembimbing I yang telah memberikan dan mengorbankan banyak waktunya selama memberikan kontribusi, pemikiran dan bimbingan kepada penulis, sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Drs. Octo Iskandar, S.H., M.H. selaku Pembimbing II yang telah memberikan dan mengorbankan banyak waktunya selama memberikan kontribusi, pemikiran dan bimbingan kepada penulis, sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibunda tercinta Ambar Retno Widiasih, Ayahanda tercinta Mohamad Khamdani yang telah memberi semangat serta doa kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini
7. Adik-adik tercinta Bagyo Agus Prambudi, Mokhamad Bazar Solekhudin yang telah memberikan semangat dan perhatian sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini
8. Suami tercinta Bonnie Alexander, anak tercinta Rizkiansyah Al Faathir Alexander yang senantiasa menemani, memberi semangat, doa dan kebersamaan selama ini
9. Ibu mertua Lili Suryani, Bapak mertua Adri terkasih yang dengan tulus memberi semangat serta doa kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini

8. Suami tercinta Bonnie Alexander, anak tercinta Rizkiansyah Al Faathir Alexander yang senantiasa menemani, memberi semangat, doa dan kebersamaan selama ini
9. Ibu mertua Lili Suryani, Bapak mertua Adri terkasih yang dengan tulus memberi semangat serta doa kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini
10. Para narasumber atas bantuan dan informasi serta kebaikan yang diberikan demi keberhasilan pelaksanaan penelitian ini.
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini, terimakasih atas segala bantuan dan dukungannya

Penulis berdoa semoga kebaikan yang telah diberikan kepada penulis menjadi pahala disisi Allah SWT dan akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembacanya.

Bekasi, Juli 2020

Penulis



Ayudya Ika Wahyuningsih

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN .....	iv
LEMBAR PENRNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	v
ABSTRAK .....	vi
<i>ABSTRACT</i> .....	iv
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
MOTTO DAN PERSEMPBAHAN .....	xi
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
1.1.Latar Belakang Masalah .....	1
1.2.Identifikasi Masalah .....	11
1.3.Rumusan Masalah .....	11
1.4.Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1.Tujuan Penelitian.....	11
1.4.2.Manfaat Penelitian.....	12
1.5Kerangka Teoritis,Kerangka Konseptual dan Kerangka Pemikiran.	12
1.5.1.Kerangka Teoritis .....	12
1.5.2.Kerangka Konseptual .....	15
1.5.3.Kerangka Pemikiran .....	18
1.6.Sistematika Penulisan.....	19

BAB II.TINJAUAN PUSTAKA.....	21
2.1.Tindak Pidana Penganiayaan Hewan .....	21
2.2.Kesejahteraan Hewan .....	24
2.3.Pengertian Tindak Pidana.....	28
2.4.Unsur-unsur Tindak Pidana.....	31
2.5.Jenis-jenis Tindak Pidana.....	33
2.6.Penegakan Hukum.....	34
2.7.Teori Keadilan .....	39
2.8.Tugas, Pokok dan Wewenang Polri .....	42
BAB III. METODE PENELITIAN .....	44
3.1.Jenis Penelitian .....	44
3.2.Pendekatan Penelitian.....	44
3.3.Sumber Bahan Penelitian .....	44
3.4.Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	46
3.5.Metode Pengolahan dan Analisis Bahan Hukum .....	46
3.6.Lokasi Penelitian .....	47
BAB IV. HASIL PENELITIAN .....	48
4.1.Penegakan hukum oleh Polres Bekasi terhadap pelaku tindak pidana penganiayaan hewan .....	48
4.2.Faktor-faktor yang menghambat dalam penegakan hukum oleh Polres Bekasi terhadap pelaku tindak pidana penganiayaan hewan.....	49
BAB V. PENUTUP .....	58
5.1.Simpulan.....	58
5.2. Saran.....	59

DAFTAR PUSTAKA .....	60
RIWAYAT HIDUP PENULIS .....	63



## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

*Don't Hurt Others, You Can't Pay It Back*

(Ayudya Ika Wahyuningsih)

Dengan segala kerendahan hati skripsi ini penulis persembahkan skripsi  
kepada :

Kedua orang tua tercinta Bapak Mohamad Khamdani dan Ibu Ambar Retno  
Widiasih Yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh cinta dan  
kasih

