

**PELAKSANAAN PEMBINAAN WARGA BINAAN  
PEMASYARAKATAN TERHADAP PELAKU TINDAK  
PIDANA NARKOTIKA DI LEMBAGA  
PEMASYARAKATAN**

**(Studi Kasus Lapas Kelas II A Bekasi)**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**Ahmad Riffal Effendi**

**201610115091**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2020**

## **LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Judul Skripsi : Pelaksanaan Pembinaan Warga Binaan  
Pemasyarakatan Terhadap Pelaku Tindak Pidana  
Narkotika Di Lembaga Pemasyarakatan  
(Studi Kasus Lapas Kelas II A Bekasi)

Nama Mahasiswa : Ahmad Riffal Effendi

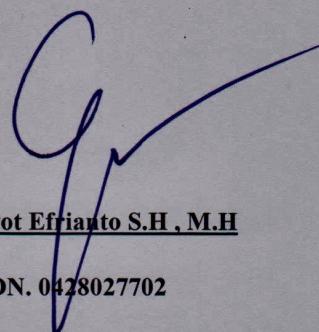
Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115091

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Bekasi, 29 Juli 2020

MENYETUJUI,

Pembimbing I



Dr. Gatot Efrianto S.H., M.H.

NIDN. 0428027702

Pembimbing II



Widya Romasindah Aidy S.Psi, M.H.

NIDN. 0331018008

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Pelaksanaan Pembinaan Warga Binaan  
Pemasyarakatan Terhadap Pelaku  
Tindak Pidana Narkotika  
Di Lembaga Pemasyarakatan  
(Studi Kasus Lapas Kelas II A Bekasi)

Nama Mahasiswa : Ahmad Riffal Effendi

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115091

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Tanggal Lulus Sidang Skripsi : 23 Juli 2020

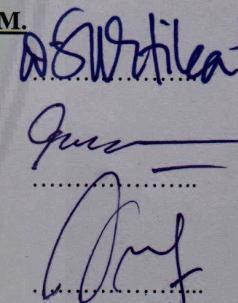
Bekasi, 29 Juli 2020

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M.  
NIDN.0312117102

Penguji I : Drs. Octo Iskandar, S.H., M.H.  
NIDN.0205105601

Penguji 2 : Widya Romasindah Aidy, S.Psi., M.H.  
NIDN.0331018008



MENGETAHUI,

Ketua Program Studi

Ilmu Hukum

Dekan

Fakultas Ilmu Hukum

Jantarda Mauli Hutagalung, S.H., S.PD., M.H.

NIDN.0308018202

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M.

NIDN. 0312117102

## **LEMBAR PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ahmad Riffal Effendi  
NPM : 201610115091  
TTL : Bekasi , 03 May 1995  
Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul " Pelaksanaan Pembinaan Warga Binaan Pemasyarakatan Terhadap Pelaku Tindak Pidana Narkotika Di Lembaga Pemasyarakatan (Studi Kasus Lapas Kelas II A Bekasi) " adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 29 Juli 2020

Yang membuat pernyataan,



AHMAD RIFFAL EFFENDI

## **PERYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Sivitas Akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya,

Saya Yang Bertanda Tangan di Bawah ini :

Nama	:	Ahmad Riffal Effendi
NPM	:	201610115091
TTD	:	Bekasi, 03 May 1995
Prodi	:	Ilmu Hukum
Fakultas	:	Hukum
Jenis Karya	:	SKRIPSI

Demi Pengembangan Ilmu Pengetahuan, Menyetujui untuk memberikan izin kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non Ekslusif (*Non Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul **“PELAKSANAAN PEMBINAAN WARGA BINAAN PEMASYARAKATAN TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN (Studi Kasus Lapas Kelas II A Bekasi”**.

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan), Dengan hak bebas royalty non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih Media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, melampirkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian peryataan ini saya buat dengan sebenarnya .

Bekasi, 29 Juli 2020

Yang membuat Peryataan



AHMAD RIFFAL EFFENDI

## **ABSTRAK**

**Ahmad Riffal Effendi, 201610115091 ,** “Pelaksanaan Pembinaan Warga Binaan Pemasyarakatan Terhadap Pelaku Tindak Pidana Narkotika Di Lembaga Pemasyarakatan (Studi Kasus Lapas Kelas II A Bekasi).”

Indonesia sebagai Negara Hukum, memiliki berbagai permasalahan hukum yang cukup memprihatinkan, permasalahan yang dimaksud yaitu berkaitan dengan penyalahgunaan Narkotika. Saat ini yang terjadi adalah Pengguna Narkotika banyak yang dipidana hukuman penjara terhadap penyalahgunaan Narkotika. Sehingga proses pembinaan bagi terpidana Narkotika menjadi tanggung jawab Lapas, namun apakah Lapas saat ini telah mempersiapkan diri untuk dijadikan tempat pembinaan terpidana narkotika yang tidak dapat diduga lagi bahwa terpidana Narkotika di satu sisi sebagai tersangka namun di sisi lain sebagai korban.

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian normatif empiris. Penelitian hukum normatif empiris adalah penelitian hukum mengenai pemberlakuan ketentuan hukum normatif (kodifikasi, undang-undang atau kontrak) secara in action pada setiap peristiwa hukum tertentu yang terjadi dalam masyarakat

Pembinaan Yang Diterapkan Kepada Pelaku Tindak Pidana Narkotika Yang Mengalami Ketergantungan Terhadap Narkotika hanya dilakukan melalui pendekatan keagamaan. Sedangkan untuk menangani seorang pecandu narkotika tidak cukup hanya dilakukan melalui pendekatan keagamaan. Perlu adanya suatu upaya pengobatan secara medis sehingga dapat terlepas dari ketergantungan obat-obatan terlarang atau narkotika. Maka tidak jarang penghuni Lapas Kelas II A Bekasi merupakan residivis yang melakukan pengulangan terhadap penyalahgunaan narkotika.

Kata Kunci : Narkotika, Negara Hukum, Pembinaan

## ABSTRACT

**Ahmad Riffal Effendi, 201610115091, "The Implementation of fostered citizens against narcotics offenders in correctional facilities (Case Study of Class II A Bekasi Prison)."**

*Indonesia as a State of Law, has a number of legal issues which are quite alarming, the problem in question is related to the abuse of Narcotics. Currently what happens is that many Narcotics Users are sentenced to prison for Narcotics abuse. So that the guiding process for Narcotics convicts is the responsibility of Correctional Institution, but whether Correctional Institution is currently preparing itself to be a place for narcotics convicts can not be denied that Narcotics convicts are on the one hand as suspects but on the other hand as victims.*

*The type of research used is empirical normative research. Empirical normative legal research is legal research concerning the application of normative legal provisions (codification, law or contract) in action on any particular legal event that occurs in society.*

*Guidance Applied to Narcotics Actors Who Have Dependence on Narcotics is only done through a religious approach. Meanwhile, dealing with a narcotics addict is not enough to only be done through a religious approach. There needs to be a medical treatment effort so that it can be separated from the dependence of drugs or narcotics. So it is not uncommon for residents of the Bekasi Class II A prison to be a recidivist who conducts repetition of narcotics abuse.*

*Keywords: Narcotics, Rule of Law, Development*

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur almadulillah, kehadirat Allah SWT yang telah memberikan limpahan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini tepat waktu tanpa menemui kendala yang berarti. Adapun skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Hukum (SH) di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penulisan skripsi ini penulis memilih judul “PELAKSANAAN PEMBINAAN WARGA BINAAN PEMASYARAKATAN TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN (STUDI KASUS LAPAS KELAS IIA BEKASI)”. Penulis menyadari bahwa materi skripsi ini masih jauh dari harapan dan kesempurnaan, namun penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Penulisan skripsi tentu tidak akan terselesai dengan baik tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Drs. Bambang Karsono, SH., M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH., MM., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Prof. Drs. Koesparmono Irsan, SH., M.M., M.B.A., selaku Guru Besar Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang tanpa batas dan sekat apapun yang selalu membimbing dan memberikan pemikiran yang transformative.
4. Dr . Gatot Efrianto, S.H.,M.H., selaku Dosen pembimbing materi yang telah memberikan dan mengorbankan waktu dan tenaga serta pemikiran dalam memberikan bimbingan kepada penulis hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Widya Rohmansindah, S.Psi.,M.H., selaku Dosen pembimbing teknis yang telah banyak meberikan bimbingan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan tepat waktu sesuai kaidah-kaidah ilmiah penelitian hukum.
6. Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan seluruh sivitas akademik yang tidak mungkin saya sebutkan satu persatu yang telah berperan penting terhadap proses pendidikan saya.
7. Kedua orang tua saya, Muhamad Rosyidi., ayahanda tersayang dan.,Erlinda., ibunda tercinta, terimakasih yang tak terhingga atas segala doa dan dukungan moril serta materinya yang telah diberikan kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan pendidikan ini.
8. Seluruh kawan-kawan seperjuangan Khususnya Kelas P2K C , Reguler A dan B , di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya baik yang terlibat langsung maupun tidak langsung dalam dinamika pemikiran terhadap penulisan skripsi ini.
9. Sebagai manusia biasa, penulis sangat menyadari dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan. Oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang konstruksi dari para pembaca demi kesempurnaan skripsi ini.

Bekasi 29 juli 2020

Penulis

Ahmad Riffal Effendi

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>xii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Identifikasi Masalah dan Rumusan Msalah .....	5
1.2.1. IdentifikasiMasalah .....	5
1.2.2. Rumusan Masalah .....	6
1.3. Tujuan Penelitian dan Manfaat penelitian .....	6
1.3.1. Tujuan Penelitian.....	6
1.3.2. Manfaat Penelitian.....	6
1.4. Kerangka Teoritis, Konseptual, dan kerangka Pemikiran.....	7
1.4.1. Kerangka Teoritis .....	7
1.4.2. Kerangka Konseptual .....	12
1.4.3. Kerangka Pemikiran .....	13
1.5. Sistematika Penulisan .....	14

## **BAB II TINJAUAN PUSATAKA**

2.1.Teoru Hukum Pidana .....	15
2.1.1. Pengertian Hukum Pidana .....	15
2.1.2. Jenis Hukum Pidana .....	16
2.1.3. Sumber Hukum Pidana.....	17
2.2. Teori Pemidanaan .....	18
2.2.1. Teori Absolut atau Teori Pembalasan .....	18
2.2.2. Teori Relatif atau Teori Tujuan.....	21
2.2.3. Teori Gabungan.....	23
2.3. Lembaga Pemasyarakatan .....	25
2.4 Tindak Pidana Narkotika.....	31

## **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1. Jenis Penelitian.....	35
3.2. Pendekatan Penelitian .....	36
3.3. Sumber Bahan Hukum .....	36
3.4. Metode Pengumpulan Bahan Hukum .....	37
3.5. Metode Analisis Bahan Huku .....	38
3.6. Lokasi Penelitian.....	40

## **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1. Deskripsi Lembaga Pemasyarakatan Kelas II A Kota Bekasi .....	41
4.1.1. Dasar Pembinaan Lapas Kelas IIA Kota Bekasi .....	44
4.1.2. Dasar Pemidanaan Terhadap Tindak Pidana Narkotika.....	44
4.1.3. Sistem Pemidanaan Yang Di Terapkan Di Lapas Kelas IIA Kota Bekasi .....	62
4.2. Pembinaan Yang diterapkan Kepada Pelaku Tindak Pidana Narkotika Yang Mengalami KetergantunganTerhadap Narkotika .....	67

## **BAB V PENUTUP**

5.1. Simpulan .....	72
5.2. Saran .....	73

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

## **LAMPIRAN – LAMPIRAN**



## **MOTTO**

**“Jalani Hidup Dengan Prinsip Mu Sendiri Bukan Apa Kata Orang  
,Karena Yang Menentukan Kebahaagiaan Itu Dirimu lah Sendiri”**

**“Nikmati Semua Prosesnya Dan Tersenyum Lah Walau Itu Sulit  
,Intinya Terus Lah Berusaha Sampai Kau Menemukan Kebahagiaan Dalam  
Hidum Mu”**

**“ Dan Jangan lupa Tersenyum Untuk Semua Hari Mu ”**



## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan mengharapkan ridho Allah SWT, karya ini peneliti persembahkan kepada:

1. Orang tua tercinta, Muhamad Rosyidi dan Erlinda yang telah memberikan semangat serta dukungan. Orang tua tercinta yang selalu memberikan kasih sayang tulus sebagai sumber inspirasi tak terbatas.
2. Keluarga Besarku tercinta, yang selalu memberikan semangat dan dukungannya.
3. Sahabat-sahabat SMPN 2 BABELAN (Wasis Budidoyo, Iqbal Sanusi, Kartika Dwi Sukamto Nur, Ka Soraya Dwi sukamto Nur) yang selalu memberikan semangat.
4. Sahabat-sahabat SMK PONDOK UNGU PERMAI (Wahyu Pratama, Hassemy ,Apri , Rusmanto , Riko mahendra, dan Audinan Ramadan ) yang selalu memberikan semangat dan dukungannya.
5. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya angkatan 2016 yang telah memberikan dukungannya dalam proses penyelesaian skripsi.
6. Almamater tercinta.