

**PERAN MEDIASI DALAM MENCEGAH PUTUSNYA
PERKAWINAN**

(STUDI DI PENGADILAN AGAMA BEKASI)

SKRIPSI

Oleh:

LARASATI AYU PRATIWI

201610115116



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

2020

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Peran Mediasi Dalam Mencegah Putusnya
Perkawinan (Studi Di Pengadilan Agama Bekasi)
Nama Mahasiswa : Larasati Ayu Pratiwi
Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115116
Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Bekasi, 30 Juli 2020

MENYETUJUI,

Pembimbing I



Adi Nur Rahman S.H.I., M.Ag
NIDN. 0315028702

Pembimbing II



Heru Siswanto, S.H., M.Kn
NIDN. 0302058801

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Mediasi Dalam Mencegah Putusnya
Perkawinan (Studi Di Pengadilan Agama Bekasi)

Nama Mahasiswa : Larasati Ayu Pratiwi

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115116

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 24 Juli 2020

Bekasi, 04 Agustus 2020

MENGESAHKAN,

Ketua Tim Penguji : Dhoni Yusra, S.H., M.H

NIDN. 0028077601

Penguji I : Dr. Endang Hadrian, S.H., M.H

NIDN. 0307037003

Penguji II : Adi Nur Rohman, S.H.I., M.Ag

NIDN. 0315028702

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi

Ilmu Hukum

Dekan

Fakultas Hukum

Jantarda Mauli Hutagalung, S.H., S.Pd., M.H

NIDN. 030818202

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M

NIDN. 0312117102

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

Skripsi yang berjudul “*Peran Mediasi Dalam Mencegah Putusnya Perkawinan, Studi Di Pengadilan Agama Bekasi*” ini adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan.

Apabila dikemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam penulisan ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa adanya rekayasa atau unsur-unsur lainnya.

Bekasi, 30 Juli 2020

Yang membuat pernyataan.



Larasati Ayu Pratiwi

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Larasati Ayu Pratiwi
NPM : 201610115116
Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Sebagai Civitas Akademik Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non Eksklusif atas skripsi yang berjudul: “ **PERAN MEDIASI DALAM MENCEGAH PUTUSNYA PERKAWINAN, STUDI DI PENGADILAN AGAMA BEKASI**”. Demi pengembangan ilmu pengetahuan, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya juga berhak menyimpan, mengalih mediakan atau memformatkan dan mengelolanya dalam bentuk *database*, mendistribusikannya dan menampilkan atau mempublikasikannya di internet atau media lainnya untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin kepada saya, selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam skripsi ini menjadi tanggung jawab saya pribadi, demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya. Atas perhatian dan kerja samanya, saya ucapkan terima kasih.

Yang Membuat Pernyataan



Larasati Ayu Pratiwi

ABSTRAK

Larasati Ayu Pratiwi, 201610115116. *Peran Mediasi Dalam Mencegah Putusnya Perkawinan (Studi di Pengadilan Agama Bekasi).*

Mediasi merupakan cara penyelesaian sengketa melalui proses perundingan untuk memperoleh kesepakatan Para Pihak dengan dibantu oleh Mediator. Dalam realitasnya mediasi masih kurang efektif dalam menyelesaikan perkara, terbukti dari sedikitnya perkara yang berhasil diselesaikan dengan mediasi tercatat 3232 perkara perceraian pada tahun 2016, dan pada tahun 2017,2018,2019 selalu meningkat. Pada tahun 2019 meningkat drastic tercatat sebanyak 4563 perkara. Permasalahan yang akan dibahas dalam penelitian ini adalah tentang efektivitas mediasi dalam mencegah putusnya perkawinan di Pengadilan Agama Bekasi dan upaya yang dilakukan mediator dalam mencegah putusnya perkawinan di Pengadilan Agama Bekasi. Dalam penelitian ini, peneliti menggunakan jenis empiris normatif, dengan menggunakan pendekatan yuridis sosiologis dan perundang-undangan. Sumber data dalam penelitian ini ialah data primer dan sekunder. Berdasarkan dari hasil penelitian ini, diketahui bahwa efektifitas mediasi dalam perkara perceraian yang terjadi di Pengadilan Agama Bekasi masih sangat minim berdasarkan dari data keberhasilan mediasi dalam penyelesaian perkara perceraian selama 3 tahun yaitu mulai dari tahun 2016-2019. Dalam penerapan penyelesaian perkara melalui mediasi kadangkala tidak berjalan mulus dan adanya kendala-kendala dalam penyelesaiannya. Serta upaya yang dilakukan mediator dalam mencegah perceraian di Pengadilan Agama Bekasi yaitu dengan membantu para pihak yang berperkara dalam perundingan guna mencari solusi penyelesaian masalah. Berdasarkan analisis bahwa mediator dalam menjalankan tugasnya sebagai mediator di Pengadilan Agama Bekasi belum efektif dalam pelaksanaan tugasnya.

Kata Kunci: Perceraian, Mediator, Mediasi

ABSTRACT

Larasati Ayu Pratiwi, 201610115116. *The Role of Mediation in Preventing Marriage Breakup (Study at the Bekasi Religious Court)*

Mediation is the way the settlement of disputes through the process of negotiations to obtain agreement the parties with assistance from a mediator. In reality the mediation is less effective in decide, proven by at least things that made it diselesaikan with mediating recorded 3232 divorce cases in 2016, and in 2017,2018,2019. is increasing In 2019 increased drastic recorded 4563. case The problems that will be discussed in this research is about the effectiveness of mediation in preventing a broken marriages in the religious court bekasi and efforts made by a mediator in preventing a broken marriages in the religious court Bekasi. In this research, researchers used a kind of empirical, normative by adopting juridical sociologically and perundang-undangan. A source of data in this study is the primary and secondary. Based on the result of this research , it turns out that the effectiveness of mediation in divorce cases occurring in religious courts bekasi is very minimal based on data from mediation in settling the divorce case for 3 years 2016-2019 start at . And in the implementation of the resolution by mediation sometimes not flawless and the kendala-kendala in solving the problem .As well as efforts being made by a mediator in preventing divorces in religious courts bekasi is to help the parties dispute within the conflict resolution in order to find a solution .According to the analysis that a mediator in performing their duties as a mediator in the religious court bekasi is not yet effectively in the implementation of their duties.

Keywords: Divorce, Mediator, Mediation

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala nikmat dan karunia yang telah diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ **Peran Mediasi Dalam Mencegah Putusnya Perkawinan (Studi di Pengadilan Agama Bekasi)**”. Adapun maksud dari penyusunan skripsi ini adalah untuk mempelajari dan memahami tentang bagaimana peran mediasi dalam mencegah putusnya perkawinan di Pengadilan Agama Bekasi, dan untuk memenuhi syarat guna menyelesaikan Program Studi S1 pada Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Mengingat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis, sehingga dalam pembuatan Skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Irjen Pol (Purn) Dr. Drs. H. Bambang Karsono, S.H., M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Ibu Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
3. Bapak Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
4. Ibu Elfrida Ade Putri, S.H.,M.H, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
5. Bapak Dr. Gatot Efrianto, S.H., M.H, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
6. Bapak Jantarda Mauli Hutagalung, S.H., S.Pd., M.H, selaku Kaprodi S1 Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
7. Ibu Clara Tobing Ignatia, S.H.,M.H, selaku Sesprodi Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya

8. Bapak Adi Nur Rohman, SHI., M.Ag , selaku Dosen Pembimbing Materi yang telah memberikan waktu luang untuk memberi masukan dan perbaikan dalam penyusunan skripsi ini
9. Bapak Heru Siswanto, S.H., M.Kn , selaku Dosen Pembimbing Teknis yang telah mengoreksi sistematika penulisan dalam penyusunan skripsi ini
10. Dosen Fakultas Hukum yang telah memberikan ilmu-ilmunya dan mendedikasikan kepada penulis
11. Orang tua saya Sri Suharyati (ibu) yang telah memberikan dukungan, semangat, motivasi dan doa.
12. Kekasihku Azmi Noor Fachmi yang telah memberikan semangat dan dukungan
13. Para sahabatku dan teman-temanku tercinta satu Angkatan yang sudah saling membantu dan mensupport. Dan pihak-pihak lain yang ikut membantu.

Diharapkan, skripsi ini bermanfaat untuk semua pihak. Selain itu, kritik dan saran yang membangun dari pembaca sangat di harapkan bagi penulis agar skripsi ini bisa lebih baik lagi.

Dengan Hormat



Larasati Ayu Pratiwi

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Identifikasi Masalah & Rumusan Masalah.....	8
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	8
1.2.2. Rumusan Masalah.....	9
1.3. Tujuan & Manfaat Penelitian.....	9
1.3.1. Tujuan Penelitian.....	9
1.3.2. Manfaat Penelitian.....	10
1.4. Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual, Kerangka Pemikiran.....	10
1.4.1. Kerangka Teoritis.....	10
1.4.2. Kerangka Konseptual.....	12
1.4.3. Kerangka Pemikiran.....	15
1.5. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
2.1. Tinjauan Umum Mediasi.....	18
2.1.1. Pengertian Mediasi.....	18

2.1.2	Dasar Hukum Mediasi.....	21
2.1.3.	Tujuan Dan Manfaat Mediasi.....	22
2.1.4.	Prinsip-Prinsip Mediasi.....	23
2.1.5.	Proses Mediasi.....	25
2.1.6.	Peran Dan Fungsi Mediator.....	28
2.2.	Tinjauan Umum Putusnya Perkawinan.....	31
2.2.1.	Pengertian Putus Perkawinan.....	31
2.2.2.	Dasar Hukum Putus Perkawinan.....	34
2.2.3.	Macam-Macam Putus Perkawinan.....	34
2.2.4.	Akibat Hukum Putus Perkawinan.....	36
2.3.	Gambaran Pengadilan Agama.....	40
2.3.1.	Pengertian Pengadilan Agama.....	40
2.3.2.	Kewenangan Pengadilan Agama.....	41
2.3.3.	Profil Pengadilan Agama Bekasi.....	47
BAB III METODE PENELITIAN.....		58
3.1.	Jenis Penelitian.....	58
3.2.	Pendekatan penelitian.....	58
3.3.	Sumber Bahan Hukum.....	59
3.4.	Metode Pengumpulan Data.....	60
3.5.	Metode Analisa Data.....	60
3.6.	Lokasi Penelitian.....	61
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		62
4.1.	Putus Perkawinan di Pengadilan Agama Bekasi.....	62
4.1.1.	Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Bekasi.....	62
4.2.	Mediasi Di Pengadilan Agama Bekasi.....	64
4.2.1.	Peran Mediasi Dalam Upaya Pencegahan Perceraian di Pengadilan Agama Bekasi.....	64
4.2.2.	Proses Mediasi di Pengadilan Agama Bekasi.....	66
4.2.3.	Upaya Mediator Pengadilan Agama Bekasi Dalam Mencegah Perceraian.....	70

4.2.4. Efektivitas Mediasi Dalam Mencegah Perceraian Di Pengadilan Agama Bekasi.....	71
BAB V PENUTUP.....	74
5.1. Kesimpulan.....	74
5.2. Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA.....	
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	



LEMBAR MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

Nilai akhir dari proses pendidikan, sejatinya terekapitulasi dari keberhasilannya menciptakan perubahan pada dirinya dan lingkungan. Itulah fungsi daripada pendidikan yang sesungguhnya.

-Lenang Manggala-

PERSEMBAHAN:

Skripsi ini saya persembahkan untuk Ibu saya tercinta. Karena beliau, hidup saya terasa begitu mudah dan penuh kebahagiaan. Terima kasih karena selalu menjaga saya dalam doa-doa ibu serta selalu mendukung saya untuk mengejar apa yang saya cita-citakan. Terima kasih atas semua cinta yang telah Ibu berikan kepada saya.

Pencapaian ini adalah persembahan istimewa saya untuk Ibuku tercinta.

