

**PENGATURAN TOLERANSI KEDATANGAN JAM KERJA PEGAWAI  
NEGERI SIPIL DI PERPUSTAKAAN NASIONAL REPUBLIK  
INDONESIA**

**SKRIPSI**

Oleh :

**Alex Parma Sihombing**

**201610115233**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**

**2020**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Pengaturan Toleransi Kedatangan  
Jam Kerja Pegawai Negeri Sipil Di Perpustakaan  
Nasional Republik Indonesia

Nama : Alex Parma Sihombing

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115233

Program studi/fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Bekasi, 23 Juli 2020

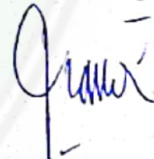
MENYETUJUI,

Pembimbing I



Indra Lorenly Nainggolan, SH.,MH  
NIDN.0326078902

Pembimbing II



Rahmat Ferdian Andi Rosidi, SHL., MH  
NIDN.0321048002

**LEMBAR PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Pengaturan Toleransi Kedatangan Jam Kerja  
Pegawai Negeri Sipil Di Perpustakaan Nasional  
Republik Indonesia

Nama : Alex Parma Sihombing

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115233

Program studi/fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 23 Juli 2020

Bekasi, 23 Juli 2020

MENGESAHKAN

Ketua Tim Penguji : **Dr. Hotma P Sibuca, SH., MH**  
NIDN.0323035802

Penguji I : **Dr. Yurnal, SH., M.Hum**  
NIDN.0314125804

Penguji II : **Indra Lorenly Nainggolan, SH., MH**  
NIDN.0326078902

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum

Dekan Fakultas Hukum

**Jantarda Mauli Hutagalung, SH., MH.** **Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH., MM.**

NIDN. 0308018202

NIDN.0312117102

## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa :

Skripsi yang berjudul

“Pengaturan Toleransi Kedatangan Jam Kerja Pegawai Negeri Sipil Di Perpustakaan Nasional Republik Indonesia “ Ini adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai refrensi yang sumbernya telah ditulis secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila nanti dikemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ilmiah ini. Saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan skripsi ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberikan izin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Untuk menyimpan skripsi ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Bekasi, 23 Juli 2020

Ya  
METERAI  
TEMPEL  
D9AB1AHF600430391  
6000  
ENAM RIBURUPIAH  
Alex Parma Sihombing

201610115233

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Sebagai aktivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Alex Parma Sihombing

NPM : 201610115233

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Jenis Karya : Skripsi

Demi Perkembangan ilmu pengetahuan menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksekutif (*Non Exclusive Royalty-Free Right*) atas Karya Ilmiah saya yang berjudul :

**PENGATURAN TOLERANSI KEDATANGAN JAM KERJA PEGAWAI  
NEGERI SIPIL DI PERPUSTAKAAN NASIONAL REPUBLIK INDONESIA**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan) dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengahlimedia/formatkan, mengelolanya/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari penulis selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam Karya Ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat : Bekasi

Pada tanggal : 23 Juli 2020

Atakan  
6000  
ALEX PARMA SIHOMBING

## ABSTRAK

**Alex Parma Sihombing, 201610115233**, Pengaturan Toleransi Kedatangan Jam Kerja Pegawai Negeri Sipil Di Perpustakaan Nasional Republik Indonesia.

Penelitian ini membahas tentang Pengaturan Toleransi Kedatangan Jam Kerja dilingkungan Perpustakaan Nasional Republik Indonesia, dimana pertentangan norma peraturan tersebut berada pada Peraturan Kepala Perpustakaan Nasional Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2015 pasal 3 ayat (3) tentang Disiplin Kehadiran Pegawai di Lingkungan Perpustakaan Nasional yang masih diberlakukan padahal sudah ada peraturan yang lebih terbaru yang mengatur yaitu Peraturan Kepala Perpustakaan Nasional Nomor 4 Tahun 2017 pasal 8 tentang Perubahan Atas Peraturan Kepala Perpustakaan Nasional Nomor 7 Tahun 2015 tentang Pelaksanaan Pemberian Tunjangan Kinerja Bagi Pegawai Di Lingkungan Perpustakaan Nasional yang digunakan sebagai dasar sebagai pengaturan toleransi kedatangan.

Bagaimanakah sistem pengaturan hukum mengenai toleransi kedatangan di Perpustakaan Nasional Republik Indonesia, dan mengapa dapat terjadi disharmonis hukum yang mengatur norma yang sama tetapi peraturan yang berbeda yang dapat menimbulkan perbuatan melawan hukum. Jika ada peraturan yang bertentangan dalam hal mengatur aspek hukum yang sama berdasarkan asas *lex posterior derogate legi priori* maka peraturan yang barulah sebagai dasar peraturan yang digunakan

**Kata Kunci** : Harmonisasi Pengaturan, Toleransi Kedatangan, Pegawai Negeri Sipil



## **ABSTRACT**

*Alex Parma Sihombing, 201610115233, Setting Tolerance of Arrival of Civil Servants' Working Hours at the National Library of the Republic of Indonesia.*

*This research discusses the Tolerance of Working Hours Arrival Tolerance within the National Library of the Republic of Indonesia, where the conflicting regulatory norms are in the Regulation of the Head of the National Library of the Republic of Indonesia Number 1 Year 2015 article 3 paragraph (3) concerning Discipline of Employee Attendance in the National Library Environment which is still in effect even though there is a more recent regulation governing the Regulation of the Head of the National Library Number 4 of 2017 Article 8 concerning Amendment to the Regulation of the Head of the National Library Number 7 of 2015 concerning the Implementation of Providing Performance Allowances for Employees in the National Library Environment.*

*What is the legal regulation system regarding the tolerance of arrival at the National Library of the Republic of Indonesia, and why there can be legal disharmony which regulates the same norms but different regulations that can lead to acts against the law. If there are conflicting regulations in terms of regulating the same legal aspects based on the *lex posterior derogate legi priori* principle, then the new rules are the basis of the rules used*

**Keywords:** *Regulatory Harmonization, Arrival Tolerance, Civil Servants*



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkah, rahmat dan kasihnya yang senantiasa dilimpahkan kepada penulis, sehingga bisa menyelesaikan skripsi dengan judul “Harmonisasi Pengaturan Toleransi Kedatangan Jam Kerja Pegawai Negeri Sipil Di Perpustakaan Nasional Republik Indonesia” sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Dalam penyusunan skripsi ini banyak hambatan serta rintangan yang penulis hadapi namun pada akhirnya dapat melalui berkat adanya bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak baik secara moral maupun spiritual. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Dr. Drs. Bambang Karsono, S.H, M.M, selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
2. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H, M.H, M.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
3. Prof. Drs. Koesparmono Irsan, S.H., M.H., M.B.A., selaku Guru Besar Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang tanpa batas menjadi panutan seluruh mahasiswa
4. Indra Lorenly Nainggolan, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing materi yang telah memberikan dan mengorbankan waktu, tenaga, dan pemikiran selama memberikan kontribusi pemikiran dan bimbingan kepada penulis sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini
5. Rahmat Ferdian Andi Rosidi, S.H.I., MH., selaku Dosen Pembimbing dua yang telah memberikan dan mengorbankan banyak waktunya, pemikiran, motivasi, bimbingan kepada penulis dalam membimbing penulis sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
6. Elfirda Ade Putri, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis sejak dari semester 1 hingga sampai saat ini masih mau membimbing penulis untuk dapat berhasil menyelesaikan Program Sarjana (S1)

7. Anggreany Haryani Putri, S.H., M.H., selaku Dosen yang selalu membimbing, mengarahkan, dan mensupport penulis agar penulis dapat berhasil menyelesaikan studi Program Sarjana (S1)
8. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan seluruh staf akademika yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu yang telah berperan penting terhadap proses pembelajaran penulis
9. Terimakasih besar penulis untuk Bapak dan Ibu penulis selaku orangtua dan adik-adik saya yang tiada henti selalu medoakan, memberikan penulis dukungan sepenuhnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
10. Terimakasih untuk keluarga besar Dj.Sihombing/br.Manihuruk yang mendukung dan selalu mensupport penulis
11. Untuk seluruh rekan/kerabat kerja Dufan yang selalu mensupport penulis untuk berkerja keras agar dapat menyelesaikan skripsi ini
12. Untuk rekan dan adik-adik keluarga besar Resimen Mahasiswa Jayakarta (Satuan UBJ) yang selalu menyemangati penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
13. Seluruh Staf Komando Resimen Mahasiswa Jayakarta yang memberikan pengalaman dan ilmu yang bermanfaat dalam menjalankan aktifitas penulis
14. Sahabat 4 sekawan Khoiriyah Fidia Rahmawati, Solin Maul Darmawan, Hisbul Waton Prakarsa, Alex Parma Sihombing yang sama-sama berjuang susah dan senang, suka dan duka kita lalui bersama tanpa ada rasa takut dengan saling bahu membahu
15. Sahabat Komunitas Motor penulis White Lion Bikers Community yang selalu menjadi ajang pengalaman dan mensupport penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini dan dapat menjadi orang yang berhasil dan bermanfaat untuk Bangsa dan Negara

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini kurang sempurna mengingat keterbatasan dari penulis, walaupun demikian penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi yang membaca, kritik dan saran yang membangun sangat diperlukan bagi penulis.

Bekasi, 23 Juli 2020

Penulis



Alex Parma Sihombing

201610115233



# DAFTAR ISI

Halaman

<b>COVER DALAM.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR ORISINALITAS.....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1.Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Identifikasi dan Rumusan Masalah.....	7
1.2.1. Identifikasi Masalah.....	7
1.2.2. Rumusan Masalah.....	8
1.3.Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
1.3.1. Tujuan Penelitian.....	8
1.3.2. Manfaat Penelitian.....	8
1.4.Kerangka Teoritis, Konseptual, dan Kerangka Pemikiran.....	9
1.4.1. Kerangka Teoritis.....	9
1.4.2. Kerangka Konseptual.....	12
1.4.3. Kerangka Pemikiran.....	13
1.5.Sistematika Penulisan.....	16
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>17</b>
2.1. Teori Negara Hukum.....	17
2.2. Teori Kewenangan.....	23
2.3. Asas-Asas Pembentukan Perundang-Undangan yang baik.....	34

2.4. Asas <i>Lex Posteriori Derogate Legi Priori</i> .....	46
2.5. Kedudukan Peraturan Kepala Perpustakaan Nasional dalam Hirarki Perundang-Undangan.....	49
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>53</b>
3.1. Jenis Penelitian.....	53
3.2. Pendekatan Penelitian.....	55
3.3. Sumber Bahan Hukum.....	55
3.4. Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	57
3.5. Metode Analisis Bahan Hukum.....	57
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>58</b>
4.1. Pengaturan Norma Hukum Yang Bertentangan Dengan Peraturan Yang Baru Di Berlakukan Menurut Asas <i>Lex Posterior Derogate Legi Priori</i> Dalam Mengatur Toleransi Kedatangan Jam Kerja Pegawai Negeri Sipil di Lingkungan Perpustakaan Nasional Republik Indonesia Berdasarkan Pembentukan Perundang-Undangan Yang Baik.....	58
4.2. Konsekuensi Hukum (Yuridis) Pengaturan Norma Yang Berbeda Terhadap Toleransi Kedatangan Jam Kerja Pegawai Negeri Sipil di Perpustakaan Nasional Republik Indonesia.....	74
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>83</b>
5.1. Kesimpulan.....	83
5.2. Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA.....	85
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	90
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	92

## MOTTO

*Tak peduli orang lain mengatakan apa yang kurang pada diri kita dan hanya kita sendiri yang mengetahui apa kelebihan kita, tak perlu sakit hati dengan perkataan orang tetapi buktikan bahwa kita mampu menjalankan dengan kemampuan kita sendiri.*

*Karya sederhana ini saya persembahkan untuk seluruh keluarga, Mama, Bapa, Adik serta seluruh sahabat dan kerabat bekerja.*

