

**PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM TERHADAP
PELAKU USAHA YANG MENGEDARKAN OBAT
TRADISIONAL BERBAHAN KIMIA OBAT**

SKRIPSI

**Oleh:
Fauziah Ulfa Damayanti
201610115245**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2020**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING


Judul Skripsi : Pertanggungjawaban Hukum Terhadap Pelaku
Usaha Yang Mengedarkan Obat Tradisional
Berbahan Kimia Obat
Nama Mahasiswa : Fauziah Ulfa Damayanti
Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115245
Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum


Bekasi, 28 Juli 2020

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II


Panti Rahayu, SH, MH, M.Kn
NIDN. 0322026301


Jantarda Mauli Hutagalung, S.pd, SH, MH
NIDN. 0308018202

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Pertanggungjawaban Hukum Terhadap Pelaku
Usaha Yang Mengedarkan Obat Tradisional
Berbahan Kimia Obat
Nama Mahasiswa : Fauziah Ulfa Damayanti
Nomor Induk Mahasiswa : 201610115245
Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum
Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 24 Juli 2020

Bekasi, 28 Juli 2020

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Sri Wahyuni, SH, MH
NIDN. 0322078304



Penguji I : Rahmat Saputra, SH, MH
NIDN. 0304058306



Penguji II : Panti Rahayu, SH, MH, M.kn
NIDN. 0322026301



MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Dekan

Fakultas Hukum



Jantarda Mauli Hutagalung, S.pd, SH, MH
NIDN. 0308018202



Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH, MH, MM
NIDN. 0312117102

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fauziah Ulfa Damayanti
NPM : 201610115245
TTL : Jakarta, 25 April 1998
Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Pertanggungjawaban Hukum Terhadap Pelaku Usaha Yang Mengedarkan Obat Tradisional Berbahan Kimia Obat*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 28 Juli 2020

Yang membuat pernyataan,



Fauziah Ulfa Damayanti

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fauziah Ulfa Damayanti
NPM : 201610115245
TTL : Jakarta, 25 April 1998
Prodi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM TERHADAP PELAKU USAHA YANG MENGEDARKAN OBAT TRADISIONAL BERBAHAN KIMIA OBAT”**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul aats pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 28 Juli 2020

Yang membuat pernyataan,



Fauziah Ulfa Damayanti

ABSTRAK

Fauziah Ulfa Damayanti. 201610115245. *Pertanggungjawaban Hukum Terhadap Pelaku Usaha Yang Mengedarkan Obat Tradisioanal Berbahan Kimia Obat.*

Meningkatnya pengguna obat-obat tradisional oleh masyarakat menyebabkan pelaku usaha memproduksi obat tradisional dengan mencampurkan bahan kimia obat agar konsumen merasa obat-obat tradisional lebih memiliki manfaat yang berkhasiat. Tindakan ini dilakukan oleh pelaku usaha untuk mencari keuntungan finansialnya tanpa memperhatikan akibatnya bagi konsumen. Dari penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian yuridis normatif dengan pendekatan kasus yang terjadi dimasyarakat. Data yang digunakan adalah data sekunder dengan bahan hukum primer, sekunder dan tersier. Sedangkan analisis hasil penelitian adalah berdasarkan analisis kualitatif. Proses akhir dari penelitian ini adalah berupa kesimpulan yaitu pelaku usaha wajib bertanggungjawab apabila konsumen mengalami kerugian akibat mengkonsumsi obat tradisional yang mengandung bahan kimia obat sesuai dengan Pasal 19 Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan konsumen Selanjutnya, pertanggungjawaban sanksi pidana terhadap pelaku usaha yang mengedarkan obat tradisional berbahan kimia obat diatur dalam Pasal 60, 62, 63 Undang-Undang Perlindungan Konsumen dan Pasal 196 Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan. Dan saran penelitian adalah untuk menjalankan kegiatan usahanya pelaku usaha obat tradisional baik produsen maupun distributor harus memiliki itikad baik dengan cara mematuhi ketentuan peraturan yang mengatur terkait obat tradisional serta pemerintah harus tegas dalam menerapkan ketentuan hukum mengenai obat tradisional yang telah diatur agar penerapan pada sanksi tidak berbeda dan tidak terlalu ringan sehingga memberikan efek jera terhadap pelaku usaha obat tradisional yang melakukan pelanggaran.

Kata Kunci : Bahan Kimia Obat, Obat Tradisional, Pertanggungjawaban Hukum

ABSTRACT

Fauziah Ulfa Damayanti. 201610115245. *Legal Responsibility Against Businesses That Distribute Traditional Chemical Based Chemicals.*

Consumption increased by public have a caused the businessman combine chemical material traditional medicine in order to consumer feels the medicine have nutritious. This actions by the businessman just for increase the income without pay attention to the consequences for consumer. This research used normative juridical research with approach to the public. The data is secondary data with law material primary, secondary and tertiary. While the result analysis based on qualitative analysis. The conclusions of this research is the businssman should be responsible if the consumer have a side effect caused the medical medicine with chemical material according to clause 19 Statute No. 8 of 1999 about cosumen protection. Then, the responsibility criminal sanctions to the businessman who distribute medical medicine with chemical material, regulated on clause 60,62,63 UU konsumen protection. And the advice is the businessman either producer and distributor should have a good intention with following the rules about the medical traditional regualtions and the goverment should be asservative on the following the rules in order to give deterrent effect

Keywords : *Chemical Medicine Material, Traditional Medicine, Law Responsibility*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur Penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan limpahan rahmat dan karunia-Nya yang tidak terhingga. Sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan tepat waktu dengan segala keterbatasan dan kekurangan.

Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat bagi Penulis untuk dapat menyelesaikan studi program strata satu pada Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Skripsi ini berjudul **“Pertanggungjawaban Hukum Terhadap Pelaku Usaha Yang Mengedarkan Obat Tradisional Berbahan Kimia Obat”**.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa adanya bantuan dan dukungan dari pihak lain, baik secara moril dan materil. Oleh sebab itu, menulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung penulisan skripsi, yakni kepada:

1. Inspektur Jendral Polisi (Purn) Dr. Drs. H. Bambang Karsono, SH., MM., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
2. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH., MM., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
3. Rahmat Saputra, SH., MH., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membantu dan memberikan arahannya selama Penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
4. Panti Rahayu, SH., MH., Mkn selaku Dosen Pembimbing Materi Skripsi yang telah memberikan ilmu dan arahan selama penulisan skripsi
5. Jantarda Mauli Hutagalung, S.pd., SH., MH selaku Dosen Pembimbing Teknis Skripsi yang telah memberikan ilmu dan arahan selama penulisan skripsi

6. Bapak dan Ibu Dosen serta Asisten Dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan arahan kepada penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
7. Seluruh Staff dan Karyawan Tata Usaha Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
8. Bapak Office Boy lantai 4 yang baik sekali telah memberikan ruangnya untuk menitipkan barang jika Penulis dalam keadaan telat
9. Teman-teman seperjuangan Kelas A-1 Fakultas Hukum yang telah memberikan semangat, canda dan tawa selama Penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
10. Mama waw dan waw yang telah membantu dan memfasilitasi dalam bentuk apapun untuk Penulis menyelesaikan skripsi
11. Teman-teman Group Masa lampau yang telah memberikan semangat dan mengajak main jika Penulis sedang gundah gulana saat mengerjakan skripsi
12. Teman-teman Kamar Pink yang telah memberikan dukungan dan semangat dalam keadaan senang dan susah
13. Group Bakrie yang telah ada dari awal masuk kuliah hingga sampai nanti dan memberikan ocehan-ocehan motivasi agar Penulis semangat dalam menyelesaikan skripsi
14. Group Ganjloy-Gambloy yang telah membantu memberikan semangat dan hal-hal lucu selama perkuliahan
15. Dhyva Almajid Syahputra yang selalu menemani dalam hal apapun memberikan nasehat dukungan dan membantu serta sabar dalam mendengarkankeluh kesah saat Penulis lagi buntu dalam mengerjakan skripsi hingga membangkitkan semangat untuk optimis menata masa depan dalam menyelesaikan skripsi ini
16. Group Halu yang telah memberikan saran serta teman diskusi dalam menyelesaikan skripsi
17. Seluruh teman angkatan 2016 Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya

18. Seluruh civitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
19. Seluruh pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan serta motivasi, namun tidak dapat disebutkan satu persatu oleh Penulis.



Tidak lupa juga Penulis mengucapkan banyak terimakasih dan rasa syukur kepada kedua orang tua, Ayah ku yang bernama Ramli dan Ibu ku Suriati Daeng Mangata yang telah mendidik Penulis, tiada henti memberikan dukungan kasih sayang dan kesempatan kepada Penulis untuk bisa merempuh pendidikan di perguruan tinggi. Tidak lupa juga saya ucapkan terimakasih kepada adik-adik saya Farhan Elfath Ramli dan Fauzan Elfath Ramli yang membantu dan memberikan semangat kepada Penulis. Selanjutnya, Penulis ucapkan terimakasih kepada Dhyva Almajid Syahputra yang terus dan selalu memberi canda tawa, menemani, memberi semangat kepada Penulis serta kucing peliharaan Penulis yakni Inces yang memberikan semangat selama melakukan penelitian. Tidak lupa juga Penulis ucapkan terimakasih kepada diri ini yang masih terus tegap berdiri dikaki sendiri untuk semua yang pernah dilewati.

Akhir kata, Penulis memiliki harapan agar skripsi ini memberikan manfaat bagi semua pihak yang membacanya, terutama untuk kemajuan ilmu hukum. Penulis juga mengharapkan masukan dan kritikan yang membangun apabila terjadi kesalahan dalam penulisan skripsi ini.

Penulis



Fauziah Ulfa Damayanti

201610115245

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUL.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
ABSTRAK.....	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	xv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi Masalah dan Rumusan Masalah.....	11
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	11
1.2.2 Rumusan masalah.....	11
1.3 Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	12
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	12
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	12
1.4 Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual, Kerangka Pemikiran.....	13
1.4.1 Kerangka Teoritis.....	13
1.4.2 Kerangka Konseptual.....	14
1.4.3 Kerangka Pemikiran.....	17
1.5 Sistematika Penulisan.....	18
BAB II	19
TINJAUAN PUSTAKA	19
2.1 Tinjauan tentang Konsumen dan Pelaku Usaha.....	19
2.1.1 Konsumen.....	19
2.1.2 Hak dan Kewajiban Konsumen.....	20

2.1.3 Pelaku Usaha.....	22
2.1.4 Hak dan Kewajiban Pelaku Usaha.....	23
2.1.5 Perbuatan Yang Dilarang Bagi Pelaku Usaha.....	25
2.1.6 Tanggung Jawab Pelaku Usaha.....	27
2.2 Tinjauan tentang Perlindungan Konsumen.....	28
2.2.1 Perlindungan Konsumen.....	28
2.2.2 Asas-Asas Hukum Perlindungan Konsumen.....	29
2.2.3 Tujuan Hukum Perlindungan Konsumen.....	30
2.3 Tinjauan Tentang Teori Keadilan Hukum, Teori Kemanfaatan, Teori Penegakan Hukum, dan Teori Perlindungan Konsumen.....	31
2.3.1 Teori Keadilan Hukum.....	31
2.3.2 Teori Kemanfaatan.....	32
2.3.3 Teori Penegakan Hukum.....	33
2.3.4 Teori Perlindungan Konsumen.....	33
2.4 Tinjauan Tentang Obat Tradisional dan Bahan Kimia Berbahaya Dalam Obat Tradisional.....	34
2.4.1 Obat Tradisional.....	34
2.4.2 Bahan Kimia Berbahaya Dalam Obat Tradisional.....	36
2.5 Tinjauan Tentang Cara Pembuatan Obat Tradisional Yang Baik dan Pengawasan Peredaran Obat Tradisional.....	39
2.5.1 Cara Pembuatan Obat tradisional Yang Baik.....	39
2.5.2 Pengawasan Peredaran Obat Tradisional.....	41
BAB III.....	44
METODE PENELITIAN.....	44
3.1 Jenis Penelitian.....	44
3.2 Pendekatan Penelitian.....	45
3.3 Sumber Bahan Hukum.....	46
3.4 Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	49
3.5 Metode Pengolahan dan Analisis Bahan Hukum.....	49
BAB IV.....	51

HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	51
4.1 Hasil Penelitian.....	51
4.1.1 Kasus Posisi.....	51
4.1.2 Sumber-Sumber Penelitian Skripsi.....	51
4.2 Pembahasan.....	54
4.2.1 Analisis Tanggung Jawab Pelaku Usaha Terhadap Konsumen yang Mengalami Kerugian dalam Penggunaan Obat Tradisional Berbahan Kimia Obat Berdasarkan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen.....	54
4.3 Analisis Akibat Hukum Terhadap Peredaran Obat Tradisional Berbahan Kimia Obat Berdasarkan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen.....	66
BAB V.....	77
PENUTUP.....	77
5.1 Kesimpulan.....	77
5.2 Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA.....	79
RIWAYAT HIDUP PENULIS.....	84
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	85

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“LIVE AS IF YOU WERE TO DIE TOMORROW. LEARN AS IF YOU WERE TO LIVE FOREVER”

Penulis Persembahkan Penelitian Skripsi ini, kepada:

1. Keluarga Tercinta, Bapak Ramli, Ibu Suriati Daeng Mangata selaku kedua Orang Tua Penulis, Adik Tercinta Farhan Elfath Ramli dan Fauzan Elfath Ramli yang memberikan dukungan, cinta, kasih sayang serta do'a yang tak pernah usai kepada penulis.
2. Dosen dan Tenaga Pengajar di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan ilmunya serta semua kesempatan yang telah diberikan kepada penulis.
3. Almamater Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, tempat penulis menuntut ilmu.