

**EFEKTIVITAS UU NO 22 TAHUN 2009 TENTANG LALU
LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP
PENYALAHGUNAAN FUNGSI TROTOAR SEBAGAI
TEMPAT BERJUALAN PEDAGANG KAKI LIMA DI AREA
STASIUN BEKASI.**

SKRIPSI

Oleh:

Dewa Nyoman Agung Noviardi

201610115308



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2020**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Efektivitas UU No 22 Tahun 2009 Tentang
Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Terhadap
Penyalahgunaan Fungsi Trotoar Sebagai
Tempat Berjualan Pedagang Kaki Lima Di
Area Stasiun Bekasi

Nama Mahasiswa : Dewa Nyoman Agung Noviardi

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115308

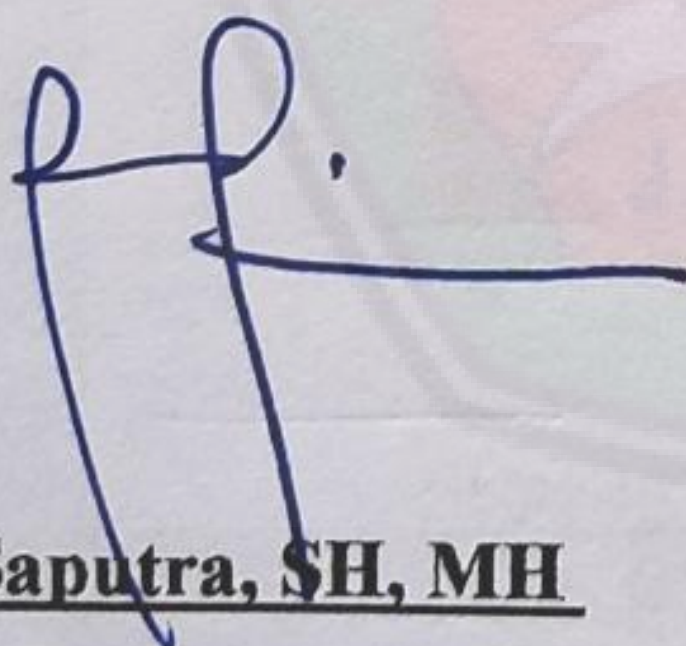
Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Bekasi, 13 Juli 2020

MENYETUJUI

Pembimbing I

Pembimbing II



Rahmat Saputra, SH, MH

NID. 011606049



Ofis Rikardo, SH, MH

NID. 011808078

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Efektivitas UU No 22 Tahun 2009 Tentang
Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Terhadap
Penyalahgunaan Fungsi Trotoar Sebagai
Tempat Berjualan Pedagang Kaki Lima Di
Area Stasiun Bekasi

Nama Mahasiswa : Dewa Nyoman Agung Noviardi

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610115308

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : Sabtu, 18 Juli 2020

Bekasi, 24 Juli 2020

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : **Andang Sari SH, MH**
NID. 010803030

Penguji I : **Dr. Gatot Efrianto, SH, MH**
NID. 010909020

Penguji II : **Sugeng SH, MH**
NID. 011611058

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Dekan
Fakultas Hukum

Jantarda M. Hutagalung, SH., MH.
NIP. 1901378

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH., MM.
NIP. 2001450

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dewa Nyoman Agung Noviardi
NPM : 201610115308
TTL : Bekasi, 29 November 1997
Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Efektivitas UU No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Terhadap Penyalahgunaan Fungsi Trotoar Sebagai Tempat Berjualan Pedagang Kaki Lima Di Area Stasiun Bekasi*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 14 Juli 2020

Yang membuat pernyataan,



Dewa Nyoman Agung Noviardi

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dewa Nyoman Agung Noviardi
NPM : 201610115308
Tempat/Tanggal Lahir : Bekasi, 29 November 1997
Prodi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

"EFEKTIVITAS UU NO 22 TAHUN 2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TERHADAP PENYALAHGUNAAN FUNGSI TROTOAR SEBAGAI TEMPAT BERJUALAN PEDAGANG KAKI LIMA DI AREA STASIUN BEKASI". Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (data base), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Bekasi, 14 Juli 2020



uat pernyataan,

Dewa Nyoman Agung Noviardi

ABSTRAK

Dewa Nyoman Agung Noviardi. 201610115308. Efektivitas UU No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Terhadap Penyalahgunaan Fungsi Trotoar Sebagai Tempat Berjalan Pedagang Kaki Lima di Area Stasiun Bekasi.

Hukum yang dibuat memiliki fungsi sebagai *social control* maupun hukum sebagai *social engineering*. Salah satunya yaitu dalam perundang-undangan negara kita, misalnya Undang-Undang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan (UU LLAJ). Undang – undang tersebut berisi tentang peraturan- peraturan dalam berlalu lintas dan juga peraturan untuk angkutan dan jalan. UU tersebut seharusnya dapat menjadi acuan masyarakat untuk berperilaku baik dan tertib dalam berlalu lintas dan memanfaatkan fasilitas jalan, sehingga semakin tertibnya masyarakat Indonesia semakin besar pula peluang kita untuk sejahtera. Namun belakang ini melihat kondisi jalan-jalan besar di indonesia kemacetan merupakan hal yang biasa terjadi, terdapat suatu hal yang menjadi faktor kemacetan itu sendiri. Seperti yang dilakukan oleh para pedagang kaki lima yang telah merubah fungsi umum trotoar yang seharusnya menjadi tempat para pejalan kaki kini berubah menjadi layaknya sebuah pasar kecil khususnya di area stasiun Bekasi, yang dimana perbuatan ini melanggar hak pejalan kaki yang telah diatur dalam UU No 22 Tahun 2009 tentang lalu lintas angkutan jalan. Perbuatan itu selain merenggut hak pejalan kaki, para PKL yang berdagang di trotoar juga berimbas kemacetan dan merusak estetika kota

Penelitian skripsi ini bertujuan untuk mengetahui, menjelaskan, dan mendeskripsikan bagaimana efektivitas UU No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan terhadap penyalahgunaan fungsi trotoar di area stasiun bekasi serta untuk mengetahui faktor apa saja yang menghambat dalam penegakan UU No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan. Metode penelitian dalam skripsi ini menggunakan metode penelitian normatif-empiris. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer, yaitu bahan-bahan yang diperoleh secara langsung berupa keterangan-keterangan dan pendapat dari para responden dan informan serta kenyataan-kenyataan yang ada dilapangan dan dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian yang didapat menunjukkan bahwa UU No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan kurang efektif, dikarenakan faktor aparat penegak hukum yang kurang tegas dan masyarakatnya yang masih kurang dalam hal kedsaraan dan ketaatan hukumnya.

Kata Kunci: Efektivitas, UU, Fungsi Trotoar

ABSTRACT

Dewa Nyoman Agung Noviardi. 201610115308. *Effectiveness of Law No. 22 Year 2009 Concerning Road Traffic and Transportation Against Misuse of the Function of Sidewalks as a Place for Selling Street Vendors in the Bekasi Station Area.*

The law made has a function as social control and law as social engineering. One of them is in our country's laws, for example the Traffic and Road Transportation Law (LLAJ Law). The law contains regulations on traffic and also regulations for transportation and road. The law should be able to be a reference for people to behave well and orderly in traffic and take advantage of road facilities, so that the more orderly the Indonesian people, the greater our chances for prosperity. But behind this look at the condition of major roads in Indonesia congestion is a common thing, there is a thing that is a factor of congestion itself. As done by the street vendors who have changed the general function of the sidewalk, which was supposed to be a place for pedestrians, now it has become a small market, especially in the Bekasi station area, which violates the pedestrian rights stipulated in Law No. 22 Year 2009 challenge road transport traffic. In addition to depriving the rights of pedestrians, street vendors trading on the sidewalk also affected congestion and damaged the city's aesthetics.

This thesis research aims to find out, explain, and describe how the effectiveness of Law No. 22/2009 concerning Traffic and Road Transportation against misuse of sidewalk functions in the Bekasi station area and to find out what factors are hindering enforcement of Law No. 22/2009 concerning Traffic and Road Transportation. The research method in this thesis uses the normative-empirical research method. The data used in this study are primary data, namely materials obtained directly in the form of information and opinions from respondents and informants as well as the facts that exist in the field and analyzed descriptively qualitatively.

The results of the research show that Law No. 22/2009 concerning Road Traffic and Transport is less effective, due to factors that are less strict law enforcement apparatuses and the community is still lacking in terms of legality and compliance.

Keywords: Effectiveness, Law, Sidewalk Function

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji serta syukur penulis panjatkan kepada Allah Subhanahu wa Ta'ala, sebagai sumber segala hikmah dan ilmu pengetahuan. Selawat dan salam bagi rasul-Nya, Nabi Muhammad Shallallahu 'Alaihi wa Sallam, karena berkahnya maka skripsi ini dapat penulis selesaikan dengan baik dan tepat waktu yang berjudul: "Efektivitas UU No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Terhadap Penyalahgunaan Fungsi Trotoar Sebagai Tempat Berjualan Pedagang Kaki Lima di Area Stasiun Bekasi".

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Drs. Bambang Karsono, SH., MM. selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Jantarda Mauli Hutagalung, S.Pd, SH, MH., selaku ketua prodi Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH., MM. selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
4. Dr. Lukman Hakim, SH., MH. selaku pembimbing akademik.
5. Rahmat Saputra, SH, MH., selaku Pembimbing I skripsi penulis yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini dengan penuh kesabaran dan memberikan saran, motivasi sekaligus kritik yang membangun bagi penulis.
6. Ofis Rikardo SH, MH., selaku Pembimbing II skripsi penulis yang juga telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini dengan penuh kesabaran dan memberikan saran, motivasi sekaligus kritik yang membangun bagi penulis.

7. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum yang telah memberikan bekal ilmu.
8. Ibu dan Almarhum Bapakku Tercinta atas kasih sayangnya serta doanya
9. Kakak-kakakku atas doa dan dukungannya
10. Bapak Ridwan Muarif selaku pelaksana bidang bina marga di Dinas Bina Marga dan Sumber Daya Air
11. Teman-teman Grup Kejujuran atas do'a dan dukungannya
12. Teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Angkatan 2016
13. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi baik secara moril maupun materil

Dalam skripsi ini, penulis tentu menyadari bahwa penyajian tidaklah luput dari kekurangan dan keterbatasan yang ada pada wawasan kemampuan dan pengetahuan dari penulis. Oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan guna melengkapi segala kekurangan dan keterbatasan dalam penyusunan skripsi ini. Akhir kata semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Bekasi, 13 Juli 2020



Dewa Nyoman Agung Noviardi



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN.....	xv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Identifikasi Masalah.....	6
1.3. Rumusan Masalah.....	7
1.4. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1. Tujuan Penelitian.....	7
1.4.2. Manfaat Penelitian.....	7
1.5. Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual dan Kerangka Pemikiran.....	8
1.5.1. Kerangka Teoritis.....	8
1.5.2. Kerangka Konseptual.....	9
1.5.3. Kerangka Pemikiran.....	11
1.6. Sistematika Penulisan.....	12

BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1. Pengertian Efektivitas.....	13
2.2. Teori Efektivitas Hukum Lawrence M Friedman.....	14
2.3. Kesadaran Hukum dan Ketaatan Hukum.....	16
2.3.1. Kesadaran Hukum.....	16
2.3.2. Ketaatan Hukum.....	20
2.4. Tinjauan Umum Mengenai Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan.....	21
2.4.1. Pengertian Mengenai Lalu Lintas Angkutan Jalan.....	21
2.4.2. Kompenen Lalu Lintas.....	23
2.4.3. Peran Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.....	26
2.5. Tinjaun Umum Trotoar.....	27
2.5.2. Pengertian Trotoar.....	27
2.5.2. Trotoar Yang Beralih Fungsi.....	30
2.5.3. Dasar Trotoar Untuk Pejalan kaki.....	31
2.6. Tinjauan Umum Pedagang Kaki Lima (PKL).....	33
2.6.1. Pengertian Pedagang Kaki Lima (PKL).....	33
2.6.2. Karakteristik dan Ciri-Ciri Pedagang Kaki Lima (PKL).....	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	39
3.1. Jenis Penelitian.....	39
3.2. Pendekatan Penelitian.....	40
3.3. Sumber Bahan Hukum.....	41
3.4. Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	43
3.5. Metode Analisis Bahan Hukum.....	44
3.6. Lokasi Penelitian.....	44
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	45
4.1 Gambaran Umum Mengenai Lokasi Penelitian.....	45

4.2	Gambaran Umum Mengenai Dinas Bina Marga dan Sumber Daya Air	49
4.2.1.	Struktur Organisasi	50
4.2.2.	Tugas dan Fungsi Organisasi	51
4.3	Efektivitas UU Lalu lintas dan Angkutan Jalan Terhadap Penyalahgunaan Fungsi Trotoar di area Stasiun Bekasi	53
4.3.1.	Pelaksanaan Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (PKL)	70
4.3.2.	Ketentuan Mengenai Perizinan Berusaha Pada Fasilitas Umum	71
4.3.3.	Tata Cara dan Persyaratan Pengajuan Permohonan Tanda Daftar Usaha (TDU)	72
4.4	Faktor Penghambat Dalam Penegakan UU No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan	75
BAB V PENUTUP		77
5.1	Simpulan	77
5.2	Saran	78
DAFTAR PUSTAKA		79
LAMPIRAN-LAMPIRAN		83

DAFTAR TABEL

Table 1.1 Jumlah PKL di Bekasi Timur.....	3
Table 2.2 Lebar Trotoar Sesuai Penggunaan Lahan Disekitarnya.....	32
Table 4.1 Data Dasar Prasaran Pedestrian Jalan Arteri Kota Bekasi.....	55
Table 4.2 Jumlah Pedagang Kaki Lima di Bekasi Timur.....	60



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Kota Bekasi.....	47
Gambar 4.2 Pedagang Kaki Lima (PKL).....	48
Gambar 4.3 Pedagang Kaki Lima (PKL).....	48
Gambar 4.4 Pedagang Kaki Lima Di Jl. Ir. H Juanda.....	62
Gambar 4.5 Pedagang Kaki Lima Di Jl. Ir H Juanda.....	63



DAFTAR SINGKATAN

Lambang/Singkatan	Arti dan Keterangan
UU	Undang-Undang
UULLAJ	Undang-Undang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan
PP	Peraturan Pemerintah
UMKM	Usaha Mikro, Kecil dan Menengah
PKL	Pedagang Kaki Lima
KUHP	Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
KUHD	Kitab Undang-Undang Hukum Dagang
DBMSDA	Dinas Bina Marga dan Sumber Daya Air
TDU	Tanda Daftar Usaha
SKPD	Satuan Kerja Perangkat Daerah
Satpol PP	Satuan Polisi Pamong Praja
Dishub	Dinas Perhubungan

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Teruslah Berkembang Melebihi Imajinasi Terliarmu”

Dengan mengucap syukur kepada Allah, skripsi ini kupersembahkan untuk:

1. Ibuku Darmi Suhana dan Almarhum Bapakku I Dewa Made Keri Indra Gunawan untuk semua do'a dan kasih sayang yang selalu akan kucintai dan sayangi serta hargai ketulusannya.
2. Kakak-kakakku Dewa Gede Yudha Apriyadi dan Desak Made Dwi Apriyani yang telah memberikan do'a dan dukungannya
3. Teman-teman hukum regular Ubhara Jaya 2016 atas semangatnya
4. Almamaterku