

# **ANALISIS YURIDIS PENJATUHAN SANKSI TINDAK PIDANA TERORISME DI INDONESIA**

**(Analisis Putusan Nomor : 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt, Putusan  
Nomor : 545/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Brt, dan Putusan Nomor :  
1042/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Utr)**

## **SKRIPSI**

**Oleh :**

**NAMA : Ovenro Naibaho  
NPM : 201610117006**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2020**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

Judul Skripsi : Analisis Yuridis Penjatuhan Sanksi Tindak Pidana Terorisme Di Indonesia (Analisis Putusan Nomor 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt, Putusan Nomor 545/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Brt, dan Putusan Nomor 1042/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Utr)

Nama Mahasiswa : Ovenro Naibaho

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610117006

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Bekasi, 27 Juli 2020

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II



DR. DWI SENO W, SH,MH  
NID 011703061



ALI ASGHAR,SS,MA,Pol  
NID 011703065

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Yuridis Penjatuhan Sanksi Tindak Pidana Terorisme Di Indonesia (Analisis Putusan Nomor 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt, Putusan Nomor 545/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Brt, dan Putusan Nomor 1042/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Utr)

Nama Mahasiswa : Ovenro Naibaho

Nomor Pokok Mahasiswa : 201610117006

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Bekasi, 30 Juli 2020

MENGESAHKAN,

Ketua Tim Penguji : Dr Hotma P Sibuea, S.H., M.H.  
NID. 011904085

Penguji I : Dr Yurnal, S.H., M.Hum  
NID. 011805008

Penguji II : Dr Dwi Seno Wijanarko, S.H., M.H.  
NID. 011703061

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi  
Ilmu Hukum

Dekan  
Fakultas Ilmu Hukum

Jantarda M. Hutagalung, SH.,MH  
NIP. 1901378

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH,MH,MM  
NIP. 2001450

## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

Skripsi yang berjudul **Analisis Yuridis Penjatuhan Sanksi Tindak Pidana Terorisme DI Indonesia (Analisis Putusan Nomor 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt, Putusan Nomor 545/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Brt, dan Putusan Nomor 1042/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Utr)**, ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam penulisan ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengijinkan skripsi ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberi ijin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan skripsi ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Demikian pernyataan yang saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada rekayasa atau unsur-unsur lainnya.

Bekasi, 24 Juli 2020

Yang membuat pernyataan,



Ovenro Naibaho  
201610117006

## **LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ovenro Naibaho  
NPM : 201610117006  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non – Ekslusif (*Non-Exclusif Royalty – Free Right*), atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Analisis Yuridis Penjatuhan Sanksi Tindak Pidana Terorisme Di Indonesia  
(Analisis Putusan Nomor 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt, Putusan Nomor 545/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Brt, dan Putusan Nomor 1042/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Utr)**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalty non – ekslusif ini Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak untuk menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Bekasi, 24 Juli 2020

Yang membuat pernyataan



## **ABSTRAK**

Ovenro Naibaho, 201610117006, Analisis Yuridis Penjatuhan Sanksi Tindak Pidana Terorisme Di Indonesia (Analisis Putusan Nomor 178/Pid.B/2018/PN.Jkt.Brt, Putusan Nomor 545/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Brt, dan Putusan Nomor 1042/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Utr).

Penelitian ini berkaitan dengan tindak pidana terorisme di Indonesia. Ada 2(dua) masalah yang diteliti dalam skripsi ini. Pertama Bagaimana pelaksanaan implementasi aturan hukum berkaitan terhadap sanksi pidana pada putusan Nomor 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt dan Putusan Nomor 545/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Brt ? dan yang ke Dua Apakah aturan hukum yang menjadi pertimbangan majelis hakim dalam menjatuhkan sanksi pidana dalam putusan Pengadilan Negeri Nomor 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt dan Putusan Nomor 545/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Brt ?

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode yuridis normatif. Pada Metode Penelitian ini juga berupaya melakukan pencarian terhadap fakta dengan memberikan interpretasi yang tepat terhadap data dengan tujuan untuk membuat deskripsi, gambaran atau lukisan secara sistematis dan fakta-fakta mengenai persoalan yang penulis selidiki.

Hasilnya penelitian ini sanksi pidana dan sanksi tindakan yang berjalan secara pararel, seiring dan bersama guna mencapai tujuan dari pemidanaan terhadap pelaku kejahatan. Hal tersebut sesuai ide dasar double track system dalam menjatuhkan sanksi terhadap pelaku terorisme yang melakukan kejahatan sangat tepat untuk diterapkan, karena di samping untuk menghindari dampak negatif pidana hilang kemerdekaan maka pelaku dimungkinkan untuk memperoleh pembinaan guna perkembangan ke depannya.

*Kata Kunci: Tindak Pidana, Terorisme, Implementasi*

## **ABSTRACT**

*Ovenro Naibaho, 201610117006, Juridical Analysis of Imposition of Terrorism Criminal Sanctions in Indonesia (Analysis of Decision Number 178 / Pid.Sus / 2018 / PN.Jkt.Brt, Decision Number 545 / Pid.Sus / 2019 / PN.Jkt.Brt, and Decision Number 1042 / Pid.Sus / 2019 / PN.Jkt.Utr).*

*This research deals with criminal acts of terrorism in Indonesia. There are two problems examined in this thesis. The first is how the implementation of the rule of law relates to criminal sanctions in decision number 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt, and decision number 545 / Pid.Sus / 2019 / PN.Jkt.Brt. and the second is whether the rule of law is considered by the panel of judges in imposing criminal sanctions in district court decree number 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt, and decision number 545 / Pid.Sus / 2019 / PN.Jkt.Brt.*

*The method used in this research is normative juridical method. In this research method also seeks to search for facts by providing an appropriate interpretation of the data with the aim to make a systematic description, picture or painting and facts about the problem investigated by the author.*

*The results of this study are criminal sanctions and sanctions actions that run in parallel, together and together in order to achieve the objectives of the criminal prosecution of criminals. This is in accordance with the basic idea of the double track system in imposing sanctions on terrorists who commit crimes, which is very appropriate to apply, because in addition to avoiding the negative impact of the crime of missing independence, the perpetrators are allowed to obtain guidance for future development.*

*Keywords: Criminal Acts, Terrorism, Implementation*

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, penulis panjatkan kehadirat ALLAH SAW yang telah memberikan limpahan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini tepat waktu sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penulisan dalam skripsi ini memilih judul: “Analisis Yuridis Penjatuhan Sanksi Tindak Pidana Terorisme Di Indonesia (Analisis Putusan No. 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt, Putusan No. 545/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Brt, dan Putusan No. 1042/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Utr)”. Penulis menyadari bahwa penulisan dan materi dalam skripsi ini jauh dari kesempurnaan, namun penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya.

Penulis skripsi ini tentu tidak akan menyelesaikan dengan baik tanpa bantuan serta dukungan dari berbagai pihak. Karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Drs. H. Bambang Karsono, S.H., M.M., M.H., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Ika Dewi Sartika Saimina, SH.,MH.,MM selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Dr. Dwi Seno Wijanarko, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing materi yang telah mengorbankan waktu dan memberikan kontribusi pemikiran dan bimbingan kepada penulis, hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

4. Ali Asghar, SS. MA. Pol selaku dosen pembimbing teknis yang telah memberikan kontribusi bimbingan kepada penulis, hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Secara khusus bagi Kedua orang tua dan keluarga saya yang selalu memberikan dukungan moril maupun materil sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi pada Universitas Bhayangkara.
6. Teman – teman seperjuangan di FH Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang terlibat secara langsung dan tidak langsung dalam dinamika pemikiran terhadap penulis.
7. Kepada Katim, senior-senior dan rekan kerja saya yang lain (khususnya Tim Monitoring Bandara Soekarno Hatta Jakarta) yang sudah mendukung saya dalam menyelesaikan study saya ini yang berupa memberikan waktu, motivasi serta arahan dan bimbingannya.

Akhir kata semoga Tuhan Yang Maha Esa melindungi kita semua dan semoga tulisan ini bermanfaat bagi yang membacanya, khususnya Civitas Akademika Fakultas Hukum Bhayangkara.

Jakarta, 8 Juli 2020



Ovenro Naibaho  
201610117006

## DAFTAR ISI

COVER .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN .....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR SINGKATAN .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
MOTTO & PERSEMPAHAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1.    Latar Belakang Masalah .....	1
1.2.    Identifikasi dan Rumusan masalah.....	8
1.2.1.    Identifikasi Masalah .....	8
1.2.2.    Rumusan Masalah .....	8
1.3.    Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
1.3.1.    Tujuan Penelitian .....	9
1.3.2.    Manfaat Penelitian .....	9
1.4.    Kerangka Teoretis, Kerangka Konseptual dan Kerangka Pemikiran .....	9
1.4.1.    Kerangka Teoretis .....	9
1.4.2.    Kerangka Konseptual .....	14
1.4.3.    Kerangka Pemikiran.....	15
1.5.    Metode Penelitian.....	15
1.5.1.    Jenis Penelitian.....	15
1.5.2.    Pendekatan .....	16

1.5.3. Sumber Data.....	16
1.5.4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	17
1.6. Sistematika Penulisan.....	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	19
2. 1. Negara Dan Kedaulatan.....	19
2.1. 1. Negara .....	19
2.1. 2. Kedaulatan.....	21
2. 2. Pengertian Tindak Pidana.....	25
2. 3. Tindak Pidana Terorisme .....	27
2. 4. Terorisme Sebagai Extra Ordinary Crime .....	29
2. 5. Teori Tujuan Pemidanaan .....	32
BAB III METODE PENELITIAN.....	44
3.1. Jenis Penelitian .....	44
3.2. Pendekatan Penelitian.....	45
3.3. Sumber Bahan Hukum .....	45
3.4. Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	46
3.5. Metode Analisis Bahan Hukum .....	47
3.6. Lokasi Penelitian .....	47
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....	48
4.1. Pelaksanaan Implementasi Aturan Hukum Berkaitan Terhadap Sanksi Pidana Pada Putusan Nomor 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt dan Putusan Nomor 545/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Brt.....	48
4.2. Aturan Hukum Yang Menjadi Pertimbangan Majelis Hakim Dalam Menjatuhkan Sanksi Pidana Dalam Putusan Pengadilan Negeri Nomor 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt dan Putusan Nomor 545/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Brt .....	65
BAB V PENUTUP.....	86
5.1 Kesimpulan.....	86
5.2 Saran .....	86
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS</b>	



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Putusan Pengadilan .....	4
Tabel 4.1 Tindak Pidana Terorisme di Indonesia .....	51



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Penegakan Hukum Suatu Tindak Pidana ..... 15



## DAFTAR SINGKATAN

Lambang/ Singkatan	Arti dan Keterangan
KUHP	Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
KUHAP	Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana
HAM	Hak Asasi Manusia
KEJAGUNG	Kejaksaan Agung
PP	Peraturan Pemerintah
PERPRES	Peraturan Presiden
KEMENAG RI	Kementerian Agama Republik Indonesia
KTP	Kartu Tanda Penduduk
KUA	Kantor Urusan Agama
NAPITER	Narapidana Terorisme
BNPT	Badan Nasional Penanggulangan Terorisme
MOU	<i>Memorandum of Understanding</i>
PERPU	Peraturan Pengganti Undang-Undang
PN	Pengadilan Negeri
BAP	Berita Acara Pemeriksaan
SOP	Standar Operasional Prosedur

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Putusan Pengadilan Jakarta Barat Nomor: 178/Pid.Sus/2018/PN.Jkt.Brt
2. Putusan Pengadilan Jakarta Barat Nomor: 545/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Brt
3. Putusan Pengadilan Jakarta Barat Nomor: 1042/Pid.Sus/2019/PN.Jkt.Utr
4. Surat Tugas Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Nomor: ST/399/III/2020/FH-UBJ
5. Lembar Konsultasi Pembimbing Skripsi Bapak Dr Dwi Seno Wijanarko, SH, MH
6. Lembar Konsultasi Pembimbing Skripsi Bapak Ali Asghar,SS,MA,Pol



## **MOTTO & PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

SEGALA PERMULAAN EMANG SULIT UNTUK DIJALANI, TETAPI  
DENGAN TEKAT DAN NIAT YANG SUNGGUH-SUNGGUH AKAN  
MENGALAHKAN KESULITAN TERSEBUT DAN AKAN SIAP UNTUK  
MENYAMBUT KEBERHASILAN.

### **PERSEMBAHAN**

UNTUK KEDUA ORANG TUA SAYA YANG SANGAT SAYA CINTAI DAN  
KAGUMI TERIMAKASIH SELALU SAYA UCAPKAN WALAUPUN JARAK  
CUKUP JAUH KARENA SITUASI PEKERJAAN ANAKMU INI YANG HARUS  
MERANTAU TETAPI TIDAK PUTUS-PUTUSNYA SELALU MEMBERIKAN  
PERHATIAN DAN DUKUNGAN UNTUK MENYELESAIKAN STUDY SAYA  
DAN SELALU MEMOTIVASI SAYA UNTUK MERAIH CITA-CITA DAN  
MASA DEPAN YANG LEBIH BAIK LAGI.