

PENELITIAN TESIS
TINJAUAN YURIDIS PERATURAN KAPOLRI NOMOR 14
TAHUN 2012 TENTANG MANAJEMEN PENYIDIKAN
TINDAK PIDANA DALAM BUKTI PERMULAAN
PERKARA MEMBAWA ANAK
DI BAWAH UMUR
(PUTUSAN PENGADILAN NEGERI JAKARTA SELATAN
NOMOR 6/PID.PRAP/2014/PN.JKT SEL)



Oleh :

EMIL ASSAD SIREGAR

NIM : 201620252013

PROGRAM PASCA SARJANA MAGISTER ILMU HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

2019

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Tesis : **Tinjauan Yuridis Peraturan Kapolri Nomor 14 Tahun 2012 Tentang Manajemen Penyidikan Tindak Pidana Dalam Bukti Permulaan Membawa Anak Di Bawah Umur (Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Selatan Nomor 6/PID.PRAP/2014/PN.JKT SEL)**

Nama Mahasiswa : **EMIL ASSAD SIREGAR**

Nomor Pokok Mahasiswa : **201620252013**

Program Studi/Fakultas : **Magister Hukum/Hukum**

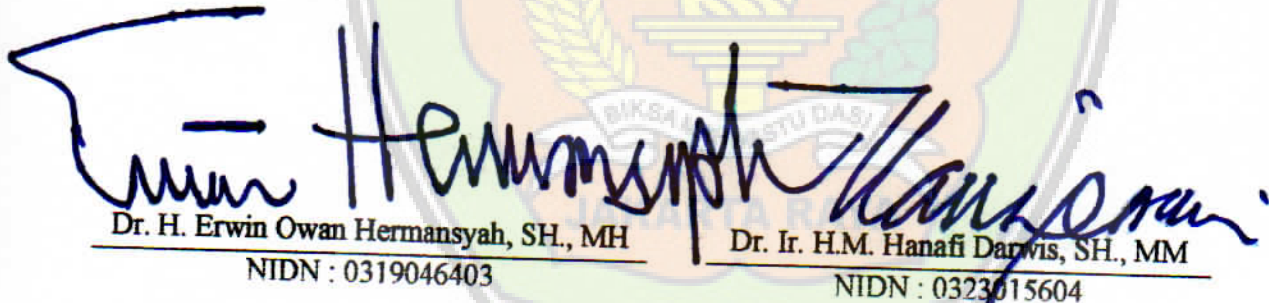
Konsentrasi : **Hukum Pidana**

Jakarta, 15 Januari 2019

MENYETUJUI:

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, SH., MH
NIDN : 0319046403

Dr. Ir. H.M. Hanafi Darwis, SH., MM
NIDN : 0323015604

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : **Tinjauan Yuridis Peraturan Kapolri Nomor 14 Tahun 2012 Tentang Manajemen Penyidikan Tindak Pidana Dalam Bukti Permulaan Membawa Anak Di Bawah Umur (Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Selatan Nomor 6/PID.PRAP/2014/PN.JKT SEL)**

Nama Mahasiswa : **EMIL ASSAD SIREGAR**

Nomor Pokok Mahasiswa : **201620252013**

Program Studi/Fakultas : **Magister Hukum/Hukum**

Konsentrasi : **Hukum Pidana**

Tanggal Lulus Ujian Tesis : **15 Januari 2019**

Jakarta, 15 Januari 2019

Mengesahkan,

Ketua Tim Penguji : **Prof. KOESPARMONO IRSAN, S.IK. SH, MBA, M.M**

NIDK : 0324034001

Penguji I : **Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, SH., MH**

NIDN : NIDN : 0319046403

Penguji II : **Dr. Hotma P. Sibuea, SH., MH**

NIDN : 0323035802

MENGETAHUI,

PLH. Ketua Program Studi
Magister Hukum

Pjs Dekan
Fakultas Hukum

Bhatara Ibnu Reza, S.H. MSi.,LL.M.Ph.D : Bhatara Ibnu Reza, S.H. MSi.,LL.M.Ph.D

NIP: 1809353

NIP: 1809353

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

Tesis Yang Berjudul

Tinjauan Yuridis Peraturan Kapolri Nomor 14 Tahun 2012 Tentang Manajemen Penyidikan Tindak Pidana Dalam Bukti Permulaan Membawa Anak Di Bawah Umur (Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Selatan Nomor 6/PID.PRAP/2014/PN.JKT SEL)

Ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan tesis ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberikan ijin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan tesis ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Jakarta, 15 Januari 2019

Yang Membuat Pernyataan,



EMIL ASSAD SIREGAR

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullah wabarakatuh.

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah. Segala puji bagi Allah, shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada Rasulullah SAW, beserta keluarga, sahabat, dan orang-orang yang mengikuti beliau hingga akhir. Peneliti panjatkan kehadiran ALLAH SWT yang telah memberikan limpahan Rahmat dan Hidayat-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan Tesis ini tepat waktu, sebagai salah satu syarat kelulusan program psaca sarjana di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Dalam Tesis ini Peneliti memilih judul: *“Tinjauan Yuridis Peraturan Kapolri Nomor 14 Tahun 2012 tentang Manajemen Penyidikan Tindak Pidana Dalam Bukti Permulaan Perkara Membawa Anak Di Bawah Umur (Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Selatan Nomor 6/Pid.Prap/2014/PN.Jkt Sel)”* Peneliti menyadari bahwa materi Tesis ini masih jauh dari harapan dan kesempurnaan, namun peneliti telah berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikan Tesis dengan sebaik-baiknya.

Tesis ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Karena itu peneliti mengucapkan terimakasih kepada :

1. Irjen Pol (Purn) Drs. Bambang Karsono, SH. MM, selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
2. Bhatara Ibnu Reza, SH., M.Si., P.Hd. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

3. DR. H. Erwin Owan Hermansyah SH., MH., Selaku Pembimbing Satu Tesis.
4. DR. Ir. H.M. Hanafi Darwis, SH., MM. Selaku Pembimbing Dua Tesis.
5. Dosen Fakultas Pasca Sarjana Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan seluruh akademika yang telah berperan penting dalam proses pembelajaran.
6. Kedua orang tua saya, Ayahanda (Alm.) Basyaruddin Siregar, yang telah menginspirasi saya, dan telah membesarkan dan mendidik saya dengan penuh Kasih sayang dan pengorbanan. Ibunda (Alm.) Rahma Hutasuhut, yang telah melahirkan saya dengan susah payah dan mengorbankan Nyawanya, dan telah membesarkan saya dengan Cinta dan Kasih sayang sepanjang jalan.
7. Saudara saya, Kakak peneliti Annisa Siregar yang telah mendukung dan memotivasi saya dalam setiap langkah kehidupan.
8. Saudara saya, Adik Saleh Wardhana Siregar, yang selalu memberikan dukungan dalam menjalani program Magister Ilmu Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
9. Kepada Istriku tercinta Dona Marini Hutasuhut, yang selalu mendukung dan memberikan pengertian yang amat dalam.
10. Kepada anakku tercinta Fauziah Assad Siregar, dan Azfar Assad Siregar, yang telah memberikan semangat dan inspirasi tersendiri bagi kehidupan peneliti.

11. Kepada seluruh Sahabat Terbaik saya yang selalu hadir disaat saya susah dan senang, yang telah membantu dan memotivasi saya ketika menghadapi kesulitan dan tantangan berat dalam penyelesaian tugas akhir ini.

12. Seluruh Rekan-rekan saya, Keluarga Besar Fakultas Hukum Pasca Sarjana Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Angkatan 2017 yang telah melalui tiga tahun penuh bahagia, suka, dan duka yang penuh makna bersama saya, yang tidak akan pernah bisa saya lupakan.

Sebagai manusia biasa, peneliti sangat menyadari dalam penelitian proposal skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu, peneliti selalu mengharapkan saran dan kritik yang konstruktif dari para pembaca demi kesempurnaan Tesis ini.

Wassalamu'alaikum warahmatullah wabarakatuh

Bekasi, Oktober 2018

EMIL ASSAD SIREGAR

ABSTRAK

EMIL ASSAD SIREGAR, 201620252013, *Tinjauan Yuridis Peraturan Kapolri Nomor 14 Tahun 2012 tentang Manajemen Penyidikan Tindak Pidana Dalam Bukti Permulaan Perkara Membawa Anak Di Bawah Umur (Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Selatan Nomor 6/Pid.Prap/2014/PN.Jkt Sel)*, Jumlah Halaman 124, Tahun 2018.

Kata Kunci : Penyidikan, Bukti Permulaan, dan Tindak Pidana Membawa Anak Dibawah Umur

Dalam melaksanakan tugas dan fungsinya sebagai penyidik tindak pidana, Kepolisian memiliki peraturan yang harus dilaksanakan oleh Penyidik, guna menghindari Penyalahgunaan Wewenang (*abusing of power*) yang dapat mengakibatkan upaya Penyidikan itu sendiri terhenti di tingkat Praperadilan. Dalam Peraturan Kapolri Nomor 14 Tahun 2012 diatur mengenai sistem dan tata cara penyidikan, dimana salah satu ketentuan perihal penyidikan adalah adanya Bukti Permulaan yang cukup. Dalam praktiknya tidak jarang bukti permulaan tidak dijadikan dasar sebagai upaya penangkapan ditingkat penyidikan, sehingga menjadikan upaya penyidikan tidak maksimal dilaksanakan oleh Kepolisian sebagaimana terjadi pada perkara Putusan Nomor 06/Pid.Prap/2014/PN.JKT-Sel. Dalam perkara tersebut, Kepolisian dianggap lalai akibat kurangnya bukti permulaan yang cukup dalam perkara ini, sehingga penangkapan terhadap tersangka Melvern Hidajat, yang diduga membawa anak dibawah umur tanpa seijin orang tua atau wali. Dimana pihak anak yang diduga sebagai korban dalam perkara ini yaitu Viola Fransisca sudah tidak berstatus anak dibawah umur, karena pada saat tersangka diduga melakukan tindak pidana yang disangkakan, korban Viola Fransisca ternyata sudah berusia 20 Tahun, dan tidak sesuai dengan ketentuan yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 dan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang perlindungan anak

Dalam penelitian ini penulis menggunakan metodologi pendekatan normatif. Menurut Mukti Fajar ND, penelitian hukum empiris mempunyai objek kajian mengenai perilaku masyarakat. Perilaku masyarakat yang dikaji adalah perilaku yang timbul akibat berinteraksi dengan sistem norma yang ada. Interaksi itu muncul sebagai bentuk reaksi masyarakat atas diterapkannya sebuah ketentuan perundangan positif dan bisa pula dilihat dari perilaku masyarakat sebagai bentuk aksi dalam mempengaruhi pembentukan sebuah ketentuan hukum positif.

Kesimpulan penelitian ini adalah bentuk pertanggung jawaban Kepolisian dalam perkara Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Selatan Nomor 6/Pid.Prap/ 2014/PN.Jkt Sel, dapat dilakukan dengan memberikan sanksi administratif kepada penyidik yang terlibat dalam penangkapan tersangka Melvern Hidajat, karena melanggar etika Kelembagaan sebagaimana diatur dalam Pasal 7, serta ketentuan Pasal 13 ayat 1G Peraturan Kapolri Nomor 14 Tahun 2011.

Pembimbing :

DR. DR. H. Erwin Owan Hermansyah SH., MH.,

DR. Ir. H.M. Hanafi Darwis, SH., MM.

ABSTRACT

EMIL ASSAD SIREGAR, 201620252013, *Juridical Review of Chief of Police Regulation Number 14 of 2012 concerning Management of Criminal Investigations in Preliminary Evidence of Cases of Carrying Underage Children (Decision of the South Jakarta District Court Number 6 / Pid.Prap / 2014 / PN.Jkt Cell)*, Total Page : 124, Years : 2018.

Kata Kunci : *Investigations, Preliminary Evidence, and Crimes Bring Underage Children*

In carrying out its duties and functions as an investigator of a criminal act, the Police have regulations that must be carried out by the Investigator, in order to avoid abusing of power which can result in the Investigation efforts being stopped at the pretrial level. In the Kapolri Regulation Number 14 of 2012, the system and procedure for investigation are conducted, whereby one of the provisions regarding the investigation is sufficient preliminary Evidence. In practice, not infrequent preliminary evidence is not used as a basis for arrest efforts at the level of investigation, making the investigation effort not maximally carried out by the Police as happened in the case of Decision Number 06 / Pid.Prap / 2014 / PN. JKT-Sel. In the case, the Police were deemed negligent due to lack of sufficient preliminary evidence in this case, resulting in the arrest of suspect Melvern Hidajat, who allegedly brought an underage child without the permission of a parent or guardian. Where the child suspected of being a victim in this case was Viola Fransisca who was not a minor, because when the suspect was suspected of committing a criminal act, the Viola Fransisca victim turned out to be 20 years old, and not in accordance with the provisions stipulated in the Law Law Number 23 of 2002 and Law Number 35 of 2014 concerning child protection.

In this study the author uses a normative approach methodology. According to Mukti Fajar ND, empirical legal research has the object of study regarding community behavior. The behavior of the people studied is the behavior that arises due to interacting with the existing norm system. The interaction emerged as a form of community reaction to the implementation of a positive statutory provision and can also be seen from the behavior of the community as a form of action in influencing the formation of a positive legal provision.

The conclusion of this study is a form of police responsibility in the case of the South Jakarta District Court Decision Number 6 / Pid.Prap / 2014 / PN. regulated in Article 7, and the provisions of Article 13 paragraph 1G of the Chief of Police Regulation Number 14 of 2011.

DAFTAR ISI

COVER DALAM

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PERNYATAAN

KATA PENGANTAR

ABSTRAK

ABSTRACT

DAFTAR ISI

BAB I PENDAHULUAN

1.1.Latar Belakang Masalah.....	1
1.2.Identifikasi Masalah.....	8
1.3.Perumusan Masalah.....	8
1.4.Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	9
1.4.1. Tujuan Penelitian.....	9
1.4.2. Kegunaan Penelitian.....	9
1.5.Kerangka Konsepsional.....	10
1.6.Landasan Teoritis dan Kerangka Berfikir.....	10
1.7.Metode Penelitian.....	12
1.7.1. Jenis Penelitian.....	12
1.7.2. Metode Penelitian.....	12
1.7.3. Teknik Pengumpulan Data.....	13
1.7.4. Teknik Analisis Data.....	14
1.8.Sistematika Penulisan.....	15

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1. Hukum Pidana.....	16
2.2. Pidana dan Pemidanaan	20
2.3. Manajemen Penyidikan Tindak Pidana	24
2.4.Bukti Permulaan.....	32

2.5. Tindak Pidana Membawa Anak Gadis Di Bawah Umur Tanpa Izin Orang Tua	36
BAB III BENTUK PELAKSANAAN PERATURAN KAPOLRI NOMOR 14 TAHUN 2012 PERIHAL BUKTI PERMULAAN SEBAGAI DASAR DILAKSANAKANNYA PENYIDIKAN DALAM PERKARA DIDUGA MEMBAWA ANAK DIBAWAH UMUR TANPA SEIJIN ORANG TUA ATAU WALI	
3.1. Bentuk Pelaksanaan Peraturan Kapolri Nomor 14 Tahun 2012 Terkait Bukti Permulaan Sebagai Dasar Dilaksanakannya Penyidikan	42
3.2. Gambaran Umum Tentang Tindak Pidana Membawa Anak Di bawah Umur Tanpa Seijin Orang Tua atau Wali Dalam Perkara Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Selatan Nomor 6/Pid.Prap/2014/PN.....	47
BAB IV BENTUK PERTANGGUNG JAWABAN KEPOLISIAN DALAM PERKARA SALAH TANGKAP, PADA PERKARA TINDAK PIDANA MEMBAWA ANAK DIBAWAH UMUR TANPA SEIJIN ORANG TUA ATAU WALI	
4.1. Bentuk Pelaksanaan Peraturan Kapolri Nomor 14 Tahun 2012 Perihal Bukti Permulaan Sebagai Dasar Dilaksanakannya Penyidikan Dalam Perkara Diduga Membawa Anak Di Bawah Umur Tanpa Seijin Orang Tua Atau Wali.....	91
4.2. Bentuk Pertanggung jawaban Kepolisian Dalam Perkara Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Selatan Nomor 6/Pid. Prap/2014/PN. Jkt Sel.....	105
BAB V PENUTUP	
5.1.Simpulan.....	123
5.2.Saran.....	124
DAFTAR PUSTAKA	