

**EFEKTIFITAS PEMBINAAN NARAPIDANA PADA LEMBAGA
PEMASYARAKATAN KELAS IIA BEKASI DALAM
MENCEGAH KEMBALINYA NARAPIDANA
MENJADI RESIDIVIS**

TESIS

Oleh :

**HANIFAH
NIM : 201620252009**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
BEKASI
2019**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

Judul Tesis

: Efektifitas Pembinaan Narapidana Pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas II A Bekasi Dalam Mencegah Kembalinya Narapidana Menjadi Residivis

Nama Mahasiswa

: HANIFAH

Nomor Pokok Mahasiswa

: 201620252009

Program Studi/Fakultas

: Magister Hukum/Hukum

Konsentrasi

: Hukum Pidana

Bekasi, 19 Juli 2019

MENYETUJUI:

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, SH., MH

NIDN : 0319046403

Dr. Dwi Atmoko, SH, MH

NIDN : 0316077604

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Efektifitas Pembinaan Narapidana Pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Bekasi Dalam Mencegah Kembalinya Narapidana Menjadi Residivis

Nama Mahasiswa : HANIFAH

Nomor Pokok Mahasiswa : 201620252009

Program Studi/Fakultas : Magister Hukum/Hukum

Konsentrasi : Hukum Pidana

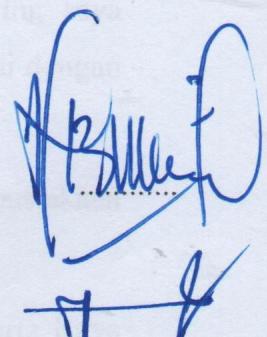
Tanggal Lulus Ujian Tesis : 22 Juli 2019

Jakarta, 1 Agustus 2019

Mengesahkan,

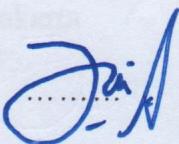
Ketua Tim Penguji : Dr. Hotma P. Sibuea, SH., MH

NIDN : 0323035802



Penguji I : Dr. Yurnal, SH, M.Hum

NIDN : 0314125804



Penguji II : Dr. Dwi Atmoko, SH, MH

NIDN : 0316077604

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Hukum

Dekan
Fakultas Hukum

Dr. Awaludin Marwan, SH,MH,MA.

NIDN: 1027038601

Dr. Slamet Pribadi, SH, MH

NIDN: 8879190019

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

Tesis Yang Berjudul

**Efektifitas Pembinaan Narapidana Pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Bekasi
Dalam Mencegah Kembalinya Narapidana Menjadi Residivis**

Ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengijinkan tesis ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberikan ijin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan tesis ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Jakarta, 19 Juli 2019

Yang Membuat Pernyataan,



KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya serta nikmat iman, dan kecerdasan dalam kehidupan ini. Hanya Dia lah pemilik semesta alam dan sumber dari segala ilmu pengetahuan yang tidak terbatas. Sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan judul "*Efektifitas Pembinaan Narapidana Pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Bekasi Dalam Mencegah Kembalinya Narapidana Menjadi Residivis*".

Penulisan ini diajukan untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan Program Studi Strata II (S-2) di Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Penulis menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari kesempurnaan diharapkan kritik atau saran yang membangun, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu untuk menyelesaikan tesis ini, kepada yang terhormat :

1. Irjen Pol (Purn) Drs. Bambang Karsono, SH. MM, selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
2. Dr. Slamet Pribadi, SH, MH, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Dr. Awaludin Marwan, SH, MH, MA selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
4. DR. H. Erwin Owan Hermansyah SH., MH., Selaku Pembimbing Satu Tesis.
5. Dr. Dwi Atmoko, SH, MH Selaku Pembimbing Dua Tesis.
6. Dosen Fakultas Pasca Sarjana Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan seluruh akademika yang telah berperan penting dalam proses pembelajaran.
7. Kedua orangtua saya, Suami serta anak saya yang telah memberikan kasih sayang dan pengorbanan
8. Seluruh Sahabat serta Rekan-rekan , Keluarga Besar Fakultas Hukum Pasca Sarjana Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang selalu memberi support
Semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membacananya

Bekasi, 19 Juli 2019

HANIFAH

ABSTRAK

HANIFAH, 201620252009, Efektifitas Pembinaan Narapidana Pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Bekasi Dalam Mencegah Kembalinya Narapidana Menjadi Residivis, Jumlah Halaman 121, Tahun 2019.

Lembaga Pemasyarakatan memiliki tugas untuk menanggulangi narapidana yang telah diputus oleh Hakim Pengadilan serta memberikan pembinaan terhadap narapidana dan anak didik pemasyarakatan melalui program berupa pelatihan kerja, pendidikan teknis, bimbingan kerohanian dan mental yang merupakan satu kesatuan sebagai upaya dalam menyadarkan narapidana akan kesalahannya, serta agar narapidana tidak mengulangi tindak pidana yang pernah dilakukannya. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui efektifitas dari pembinaan kemandirian narapidana pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Bekasi dalam mencegah narapidana mengulangi tindak pidana.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan metodelogi pendekatan normatif dan empiris. Penelitian hukum empiris mempunyai objek kajian mengenai perilaku masyarakat. Perilaku masyarakat yang dikaji adalah perilaku yang timbul akibat berinteraksi dengan sistem norma yang ada.

Berdasarkan hasil penelitian diketahui, bahwa efektifitas pembinaan kemandirian narapidana pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Bekasi diketahui belum cukup efektif untuk mencegah para narapidana untuk mengulangi tindak pidana. Hal yang menjadi faktor pembinaan narapidana kurang efektif dalam mencegah narapidana mengulangi tindak pidana selain dikarenakan dari kemampuan narapidananya tersebut kurangnya kerjasama dengan pihak-pihak terkait dalam proses pembinaan dalam hal ini seperti kerjasama dengan perusahaan-perusahaan yang dapat merekrut tenaga kerja mantan narapidana dan kurangnya kerjasama dengan pengusaha dan instansi pemerintah yang dapat memberikan modal usaha untuk kewirausahaan bagi narapidana yang telah bebas.

Kata Kunci : Efektifitas, Pembinaan Narapidana, dan Residivis

ABSTRACT

HANIFAH, 201620252009, Effectiveness of Prisoner Guidance in Bekasi Class IIA Prison in Preventing the Return of Prisoners to become Recidive, Number of Pages 121, Year 2019.

Penitentiary has the duty to deal with inmates who have been decided by a Court Judge and provide guidance to prisoners and correctional students through programs in the form of job training, technical education, spiritual and mental guidance which constitute a unity as an effort to sensitize prisoners of their wrongdoing, and so that prisoners inmates through the program in the form of work training, technical education, spiritual and mental guidance which is a unity as an effort in making prisoners aware of their mistakes, as well as inmates in prison in the form of work training, technical education, spiritual and mental guidance which is a unity as an effort in raising prisoners of their guilt. not repeating a crime he has committed. The purpose of this study is to determine the effectiveness of fostering the independence of prisoners in Class IIA Penitentiary Bekasi in preventing prisoners from repeating criminal acts.

In this study the authors used a normative and empirical approach methodology. Empirical law research has the object of study regarding community behavior. The behavior of the people studied is behavior that arises from interacting with the existing norm system.

Based on the research results it is known, that the effectiveness of fostering the independence of prisoners in Class IIA Penitentiary in Bekasi is known to be not effective enough to prevent prisoners from repeating criminal acts. Things that become a factor in guiding inmates are less effective in preventing prisoners from repeating criminal offenses other than due to the ability of prisoners to lack cooperation with related parties in the coaching process in this case such as cooperation with companies that can recruit ex-convict workers and lack of cooperation with employers and government agencies that can provide venture capital for entrepreneurship for prisoners who have been released.

Key Words : *Effectiveness, Prisoner Guidance, and Recidive*

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PENGESAHAN.....	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PERNYATAAN	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR	Error! Bookmark not defined.
ABSTRAK.....	Error! Bookmark not defined.
ABSTRACT.....	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR GAMBAR	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR SINGKATAN (ATAU YANG LAINNYA)	Error! Bookmark not defined.
BAB I.....	Error! Bookmark not defined.
PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.3.1 Tujuan penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.3.2 Kegunaan penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4 Kerangka Pemikiran ,Kerangka Teori, Dan Kerangka Konseptual	Error! Bookmark not defined.
1.4.1 Teori Negara Hukum dan Hukum Murni	Error! Bookmark not defined.
1.4.2 Teori Efektifitas.....	Error! Bookmark not defined.
1.5 Metode Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.6 Sistematika Penulisan.....	Error! Bookmark not defined.
BAB II	Error! Bookmark not defined.
TINJAUAN PUSTAKA.....	Error! Bookmark not defined.
2.1 Teori Hukum Pidana	Error! Bookmark not defined.
2.2 Teori Tindak Pidana	Error! Bookmark not defined.
2.3 Teori Narapidana	Error! Bookmark not defined.
2.4 Teori Lembaga Pemasyarakatan (<i>Middle Range Theory</i>).....	Error! Bookmark not defined.
2.5 Teori Pembinaan Narapidana (<i>Applied Theory</i>)	Error! Bookmark not defined.
2.6 Teori Residivis (<i>Applied Theory</i>)	Error! Bookmark not defined.

BAB III	Error! Bookmark not defined.
PEMBAHASAN MASALAH 1.....	Error! Bookmark not defined.
3.1 Prosedur Pembinaan Terhadap Narapidana Pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Bekasi	Error! Bookmark not defined.
3.2 Pelaksanaan Pembinaan Terhadap Narapidana Pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Bekasi	Error! Bookmark not defined.
BAB IV	Error! Bookmark not defined.
PEMBAHASAN MASALAH 2.....	Error! Bookmark not defined.
4.1 Pembinaan Narapidana Pada Lembaga Pemasyarakatan Dalam Mencegah Narapidana Mengulangi Tindak Pidana	Error! Bookmark not defined.
4.2 Efektifitas Pembinaan Kemandirian Narapidana Pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Bekasi Dalam Mencegah Narapidana Mengulangi Tindak Pidana.....	Error! Bookmark not defined.
BAB V	Error! Bookmark not defined.
PENUTUP	Error! Bookmark not defined.
5.1 Simpulan	Error! Bookmark not defined.
5.2 Saran	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.
LAMPIRAN.....	XVII
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	Error! Bookmark not defined.



DAFTAR TABEL

Nomor Tabel		Halaman
Tabel 3.1.	Kegiatan Pembinaan.....	46
Tabel 3.2.	Jumlah Narapidana Pertahun pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Bekasi Periode tahun 2015-2018.....	59
Tabel 3.3.	Jumlah Narapidana Lapas Kelas IIA Bekasi Berdasarkan Jenis Hukumannya pada tahun 2018.....	59
Tabel 3.4.	Jumlah Narapidana Lapas Kelas IIA Bekasi Berdasarkan Jenis Tindak Pidana selama 2018.....	60
Tabel 3.5.	Fasilitas Yang Tersedia Pada Lapas Kelas IIA Bekasi, Lapas Kelas IIA Bogor, Lapas Kelas III Bekasi, Lapas Kelas I Cipinang, Lapas Kelas IIA Salemba, dan Lapas Narkotika Kelas IIA Jakarta.....	61
Tabel 3.6.	Jumlah Pembina Pada Lapas Kelas IIA Bekasi, Lapas Kelas IIA Bogor, Lapas Kelas III Bekasi, Lapas Kelas I Cipinang, Lapas Kelas IIA Salemba, dan Lapas Narkotika Kelas IIA Jakarta.....	63
Tabel 3.7.	Jumlah Narapidana Lapas Kelas IIA Bekasi Yang Ikut/Tidak Ikut Pembinaan.....	65
Tabel 3.8.	Jumlah Narapidana Yang Kembali Dihukum pada Lapas Kelas IIA Bekasi.....	66
Tabel 3.9.	Penyebab Narapidana pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Bekasi Mengulangi Melakukan Tindak Pidana (Menjadi Reisidivis).....	67
Tabel 4.1.	Jumlah Narapidana yang terdapat pada Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Bekasi, Lapas Kelas III Bekasi, Lapas Kelas I Cipinang, Lapas Kelas IIA Salemba, Lapas Narkotika Kelas IIA, dan Lapas Kelas I Bogor.....	97
Tabel 4.2.	Jumlah Narapidana Yang Tidak mengikuti Pembinaan Pada Lapas Kelas IIA Bekasi.....	98
Tabel 4.3.	Jumlah Narapidana Yang Tidak mengikuti Pembinaan Pada Lapas Kelas IIA Bogor.....	99
Tabel 4.4.	Jumlah Narapidana Yang Tidak mengikuti Pembinaan Pada Lapas Kelas III Bekasi.....	99
Tabel 4.5.	Jumlah Narapidana Yang Tidak mengikuti Pembinaan Pada Lapas Kelas I Cipinang.....	100
Tabel 4.6.	Jumlah Narapidana Yang Tidak mengikuti Pembinaan Pada Lapas Kelas IIA Salemba.....	100
Tabel 4.7.	Jumlah Narapidana Yang Tidak mengikuti Pembinaan Pada Lapas Narkotika Kelas IIA Jakarta.....	101
Tabel 4.8.	Jumlah Narapidana Yang mengikuti Pembinaan Pada Lapas Kelas IIA Bekasi.....	102
Tabel 4.9.	Jumlah Narapidana Yang mengikuti Pembinaan Pada Lapas Kelas IIA Bogor.....	102
Tabel 4.10.	Jumlah Narapidana Yang mengikuti Pembinaan Pada	

	Lapas Kelas III Bekasi.....	103
Tabel 4.11.	Jumlah Narapidana Yang mengikuti Pembinaan Pada Lapas Kelas I Cipinang.....	103
Tabel 4.12.	Jumlah Narapidana Yang mengikuti Pembinaan Pada Lapas Kelas IIA Salemba.....	104
Tabel 4.13.	Jumlah Narapidana Yang mengikuti Pembinaan Pada Lapas Narkotika Kelas IIA Jakarta.....	104
Tabel 4.14.	Jumlah Narapidana Lapas Kelas IIA Bekasi Yang Ikut/Tidak Ikut Pembinaan.....	105
Tabel 4.15.	Jumlah Narapidana Lapas Kelas III Bekasi Yang Ikut/Tidak Ikut Pembinaan.....	106
Tabel 4.16.	Jumlah Narapidana Lapas Kelas IIA Bogor Yang Ikut/Tidak Ikut Pembinaan.....	108
Tabel 4.17.	Jumlah Narapidana Lapas Kelas I Cipinang Yang Ikut/Tidak Ikut Pembinaan.....	109
Tabel 4.18.	Jumlah Narapidana Lapas Kelas IIA Salemba Yang Ikut/Tidak Ikut Pembinaan.....	111
Tabel 4.19.	Jumlah Narapidana Lapas Narkotika Kelas IIA Jakarta Yang Ikut/Tidak Ikut Pembinaan.....	112
Tabel 4.20.	Data Residivis berdasarkan Residivis untuk Perkara yang Sama dan Tidak Sama, Residivis yang Mengikuti Pembinaan Sebelum Kembali di Tahan, dan Residivis yang Tidak Mengikuti Pembinaan Sebelum Kembali di Tahan pada Lapas Masing-Masing selama Periode 2016-2018.....	114
Tabel 4.21.	Alasan Residivis Mengulangi Tindak Pidana yang Dilakukan Setelah Dibebaskan Dari Lembaga Pemasyarakatan Selama Periode 2016-2018.....	115

DAFTAR GAMBAR

Nomor Gambar		Halaman
Gambar 1.1	Kerangka Pemikiran.....	9
Gambar 3.1	Komponen Kegiatan Pusat Kegiatan Belajar Masyarakat LAPAS Kelas IIA Bekasi.....	53



DAFTAR SINGKATAN (ATAU YANG LAINNYA)

Lambang/Singkatan	Arti dan Keterangan
APBN	Anggaran Perencanaan Belanja Negara
BPHN	Badan Pertimbangan Hukum Nasional
Bapas	Badan Pemasyarakatan
HAM	Hak Asasi Manusia
ICCPR	<i>International Covenant on Civil and Political Rights</i>
KPLP/ KPR	Kepala Pengamanan Lapas/Rutan
KUHAP	Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana
KUHP	Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
Lapas	Lembaga Pemasyarakatan
PBB	Persatuan Bangsa-Bangsa
PEMDA	Pemerintah Daerah
PEMPROV	Pemerintah Desa
PT	Perseroan Terbatas
RI	Republik Indonesia
SOP	<i>Standard Operating Procedure</i>
UPT	Unit Pelaksana Teknis
UUD 1945	Undang-Undang Dasar Tahun 1945
WBP	Warga Binaan Pemasyarakatan

