

**ANALISIS PENGELOLAAN KEUANGAN SEKOLAH
SEBAGAI UPAYA MEMINIMALISIR
PENYALAHGUNAAN ANGGARAN DANA BANTUAN
OPERASIONAL SEKOLAH PADA SEKOLAH DASAR
DI KECAMATAN PONDOK GEDE**

SKRIPSI

**Oleh:
Putri Fatimah Azzahra
201710315146**



**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2021**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Analisis Pengelolaan Keuangan Sekolah
Sebagai Upaya Meminimalisir
Penyalahgunaan Anggaran Dana Bantuan
Operasional Sekolah Pada Sekolah Dasar di
Kecamatan Pondok Gede

Nama Mahasiswa : Putri Fatimah Azzahra

Nomor Pokok Mahasiswa : 201710315146

Program Studi/Fakultas : Akuntansi / Ekonomi dan Bisnis

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 9 Juli 2021

Jakarta, 16 Juli 2021

MENYETUJUI,

Dosen Pembimbing



Dr. Istianingsih, M.S.Ak., CA., CSRA., CACP

NIDN : 0318107101

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Pengelolaan Keuangan Sekolah
Sebagai Upaya Meminimalisir
Penyalahgunaan Anggaran Dana Bantuan
Operasional Sekolah Pada Sekolah Dasar di
Kecamatan Pondok Gede

Nama Mahasiswa : Putri Fatimah Azzahra

Nomor Pokok Mahasiswa : 201710315146

Program Studi/Fakultas : Akuntansi / Ekonomi dan Bisnis

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 9 Juli 2021

Jakarta, 16 Juli 2021

MENGESAHKAN,

Ketua Tim Penguji : Aloysius Harry Mukti, S.E., M.S.Ak., Ph.D
NIDN : 0304058305



Penguji I : Dr. Istianingsih, M.S.Ak., CA., CSRA., CACP
NIDN : 0318107101




Penguji II : Wirawan Widjanarko, S.E.Ak., M.M., MBA., CMA
NIDN : 0322086605




MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Akuntansi

Dekan
Fakultas Ekonomi dan Bisnis



Dr. Amor Marundha, S.E., Ak., M.Ak., CA
NIDN : 0425076803



Dr. Istianingsih, M.S.Ak., CA., CSRA., CACP
NIDN : 0318107101

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

Skripsi yang berjudul “**Analisis Pengelolaan Keuangan Sekolah Sebagai Upaya Meminimalisir Penyalahgunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah Pada Sekolah Dasar di Kecamatan Pondok Gede**” ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan skripsi ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberikan izin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan skripsi ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Jakarta, 16 Juli 2021

Yang membuat pernyataan,



Putri Fatimah Azzahra

NPM 201710315146

ABSTRAK

Putri Fatimah Azzahra . 201710315146 . Analisis Pengelolaan Keuangan Sekolah Sebagai Upaya Meminimalisir Penyalahgunaan Anggaran Dana Bantuan Operasional Sekolah Pada Sekolah Dasar di Kecamatan Pondok Gede.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan metode analisis data deskriptif-komparatif, yang bertujuan untuk menganalisis pengelolaan keuangan oleh beberapa sekolah di Kecamatan Pondok Gede di masa darurat pandemi Covid-19. Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan menerbitkan aturan mengenai Petunjuk Teknis Pengelolaan Dana BOS dalam Permendikbud No. 8 Tahun 2020 serta memberikan sekolah kewenangan untuk mengelola Dana BOS dengan maksud meningkatkan fleksibilitas, efektivitas dan efisiensi di masa darurat pandemi Covid-19. Namun, pemberian kewenangan juga dapat memicu penyalahgunaan Dana BOS. Penelitian ini menganalisis kesesuaian pengelolaan keuangan yang dilakukan SDN Jatibening Baru V, SDN Jatibening Baru VI dan SDN Jatimakmur I dengan Petunjuk Teknis Pengelolaan Dana BOS sebagai upaya meminimalisir penyalahgunaan Dana BOS di masa pandemi Covid-19. Data primer dan sekunder didapatkan melalui wawancara, observasi, dokumentasi, dan studi pustaka. Hasil penelitian menyimpulkan bahwa SDN Jatibening Baru V, SDN Jatibening Baru VI dan SDN Jatimakmur I melaksanakan kewenangan atas pengelolaan keuangan sekolah bersumber dari Dana BOS dengan baik dan mematuhi Petunjuk Teknis Pengelolaan Dana BOS 2020 (Permendikbud No. 8 Tahun 2020) sebagai upaya meminimalisir penyalahgunaan Dana BOS di masa pandemi Covid-19, baik dari segi perencanaan, penggunaan, maupun pertanggungjawaban atas penggunaan Dana BOS di tahun 2020. Hal ini sejalan dengan teori Implementasi Kebijakan dimana kepatuhan menjadi salah satu faktor pendukung keberhasilan pelaksanaan kebijakan dalam suatu program.

Kata Kunci : Dana BOS, Pengelolaan Keuangan Sekolah, Penyalahgunaan Dana BOS

ABSTRACT

Putri Fatimah Azzahra . 201710315146 . Analysis of School Financial Management as an Effort to Minimize The Misuse of School Operational Assistance Budget on Elementary Schools in Pondok Gede Subdistrict.

This is a qualitative research with descriptive-comparative data analysis, aimed to analyze the financial management conducted by different schools in Pondok Gede Subdistrict in the Covid-19 pandemic emergency. The Ministry of Education and Culture issued the rules of School Operational Assistance (BOS fund) Management Technical Guidelines in Permendikbud No. 8 of 2020 as well as granting schools the authority to manage BOS funds with intentions to increase flexibility, effectiveness and efficiency during the Covid-19 pandemic emergency. However, the granting of authority can also trigger the BOS fund misuses. This research analyzed the suitability of financial management conducted by SDN Jatibening Baru V, SDN Jatibening Baru VI and SDN Jatimakmur I with BOS Fund Management Technical Guidelines as an effort to minimize the misuse of BOS funds in the Covid-19 pandemic emergency. Primary and secondary data were collected through interviews, observations, documentation, and library studies. The results concluded that SDN Jatibening Baru V, SDN Jatibening Baru VI and SDN Jatimakmur I utilized authority over school financial management sourced from BOS funds properly and complied with the rules of the BOS Regular Fund Management Technical Guidelines 2020 (Permendikbud No. 8 of 2020) as an effort to minimize the misuse of BOS funds in Covid-19 pandemic, in terms of BOS fund planning, BOS fund uses, and accountability for BOS fund uses on 2020. This is in line with the Policy Implementation Theory where compliance is one of the supporting factors for successful implementation of policies in a program.

Keywords : BOS Funds, School Financial Management, misappropriation of BOS funds

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kepada Allah SWT karena atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya yang berlimpah sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Pengelolaan Keuangan Sekolah Sebagai Upaya Meminimalisir Penyalahgunaan Anggaran Dana Bantuan Operasional Sekolah Pada Sekolah Dasar di Kecamatan Pondok Gede” dengan baik dan tepat pada waktunya. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Akuntansi pada Program Sarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Dalam penyusunan skripsi ini, peneliti menyadari bahwa banyak pihak yang dengan ikhlas memberikan bantuan, arahan dan dukungan kepada peneliti sehingga penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar. Oleh karena itu peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Kedua orang tua yang peneliti sangat sayangi, Bapak Muhamad Yakup dan Ibu Nurhikmah Soleh, yang telah memberikan dukungan moral dan material serta kasih sayangnya kepada peneliti.
2. Bapak Irjen. Pol (Purn) Dr. Drs. H. Bambang Karsono, S.H., M.M selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Ibu Dr. Istianingsih, M.S.Ak., CA., CSRA., CACP selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
4. Bapak Dr. Amor Marundha, S.E., Ak., M.Ak., CA selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
5. Ibu Dr. Istianingsih, M.S.Ak., CA., CSRA., CACP selaku Dosen Pembimbing peneliti yang telah banyak membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu Endah Prawesti Ningrum, S.E., M.Ak selaku Dosen Pembimbing Akademik Kelas Akuntansi A2 2017 Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

7. Seluruh dosen dan staff Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan yang bermanfaat selama masa perkuliahan.
8. Pihak-pihak dari SDN Jatibening Baru V, SDN Jatibening Baru VI, dan SDN Jatimakmur I yang telah mengizinkan dan membantu peneliti untuk melakukan penelitian ini.
9. Saudari peneliti, Dara dan Kak Laras, yang selalu mendukung, memberi masukan, menemani dan mendoakan peneliti.
10. Marco M., yang selalu memberikan masukan, memberikan semangat, menghibur peneliti dan selalu mengingatkan tentang impian peneliti selanjutnya.
11. Sahabat peneliti, Indri dan Lintang yang selalu menjadi tempat curhat, canda tawa dan memberi dukungan kepada peneliti.
12. Teman-teman akuntansi angkatan 2017 Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah berjuang bersama-sama dari awal perkuliahan hingga sekarang, semoga kita semua sukses.

Teriring doa semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat balasan dari Allah SWT. Peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak luput dari kekurangan. Oleh karena itu peneliti mengharapkan saran serta kritik yang bersifat membangun dari semua pihak agar skripsi ini dapat diperbaiki dan dikembangkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi peneliti, pembaca, dan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Jakarta, 16 Juli 2021

Putri Fatimah Azzahra

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Permasalahan	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5 Batasan Masalah	7
1.6 Sistematika Penulisan	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Teori yang Relevan	9
2.1.1 Teori Implementasi Kebijakan.....	9
2.1.2 Teori <i>Fraud Triangle</i>	10
2.2 Pengelolaan Keuangan Sekolah.....	11
2.2.1 Tujuan Pengelolaan Keuangan Sekolah.....	12

2.2.2	Prinsip Pengelolaan Keuangan Sekolah.....	12
2.3	Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS)	13
2.3.1	Tujuan Dana BOS	13
2.3.2	Prinsip Pengelolaan Dana BOS.....	14
2.4	Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS).....	14
2.4.1	Perencanaan Dana BOS	15
2.4.2	Penggunaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS).....	17
2.4.3	Pertanggungjawaban atas Penggunaan Dana BOS	20
2.5	Penyalahgunaan Anggaran Dana BOS	22
2.6	Penelitian Terdahulu	23
2.7	Kerangka Pemikiran.....	25
BAB III METODOLOGI PENELITIAN		26
3.1	Desain Penelitian	26
3.2	Tahapan Penelitian.....	26
3.3	Model Konseptual Penelitian.....	27
3.4	Waktu dan Tempat Penelitian.....	28
3.5	Metode Pengambilan Sampel	28
3.6	Metode Pengumpulan Data.....	29
3.7	Metode Analisis Data.....	34
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN		35
4.1	Profil Sekolah.....	35
4.1.1	SD Negeri Jatibening Baru V.....	35
4.1.2	SD Negeri Jatibening Baru VI	39
4.1.3	SD Negeri Jatimakmur I.....	43
4.2	Hasil Penelitian	47
4.2.1	Perencanaan Dana BOS	47

4.2.2	Penggunaan Dana BOS	51
4.2.3	Pertanggungjawaban atas Penggunaan Dana BOS	58
BAB V PENUTUP		64
5.1	Kesimpulan	64
5.2	Implikasi Manajerial	65

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

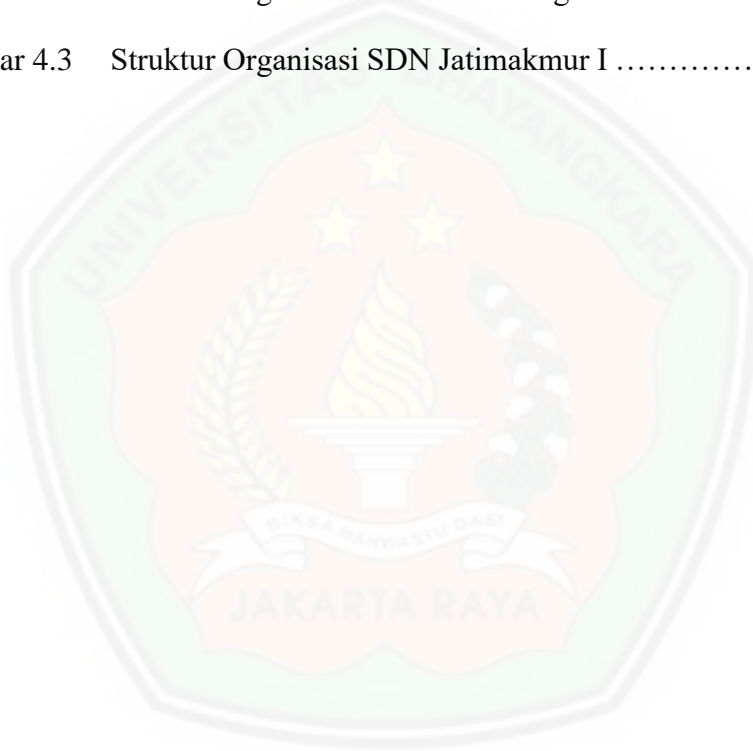


DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu	23
Tabel 3.1	Pertanyaan Wawancara	32
Tabel 4.1	Data Peserta Didik SDN Jatibening Baru V per Desember 2019 ...	36
Tabel 4.2	Data Bangunan SDN Jatibening Baru V	37
Tabel 4.3	Data Guru dan Pegawai SDN Jatibening Baru V	37
Tabel 4.4	Data Peserta Didik SDN Jatibening Baru VI per Desember 2019 .	40
Tabel 4.5	Data Bangunan SDN Jatibening Baru VI	41
Tabel 4.6	Data Guru dan Pegawai SDN Jatibening Baru VI	41
Tabel 4.7	Data Peserta Didik SDN Jatimakmur I per Desember 2019	44
Tabel 4.8	Data Bangunan SDN Jatimakmur 1	45
Tabel 4.9	Data Guru dan Pegawai SDN Jatimakmur I	45
Tabel 4.10	Hasil Wawancara Aspek Penyusunan RKAS	48
Tabel 4.11	Hasil Wawancara Perencanaan Penggunaan Dana BOS	49
Tabel 4.12	Hasil Wawancara Penerimaan Dana BOS	51
Tabel 4.13	Penerimaan Dana BOS Reguler Tahun Anggaran 2020	53
Tabel 4.14	Hasil Wawancara Mekanisme Penggunaan Dana BOS	53
Tabel 4.15	Hasil Wawancara Evaluasi Penggunaan Dana BOS	55
Tabel 4.16	Hasil Wawancara Pengembalian Dana BOS	57
Tabel 4.17	Hasil Wawancara Pembukuan Dana BOS	58
Tabel 4.18	Hasil Wawancara Pengawasan Dana BOS	59
Tabel 4.19	Hasil Wawancara Pelaporan Dana BOS	61
Tabel 4.20	Hasil Wawancara Publikasi Dana BOS	62

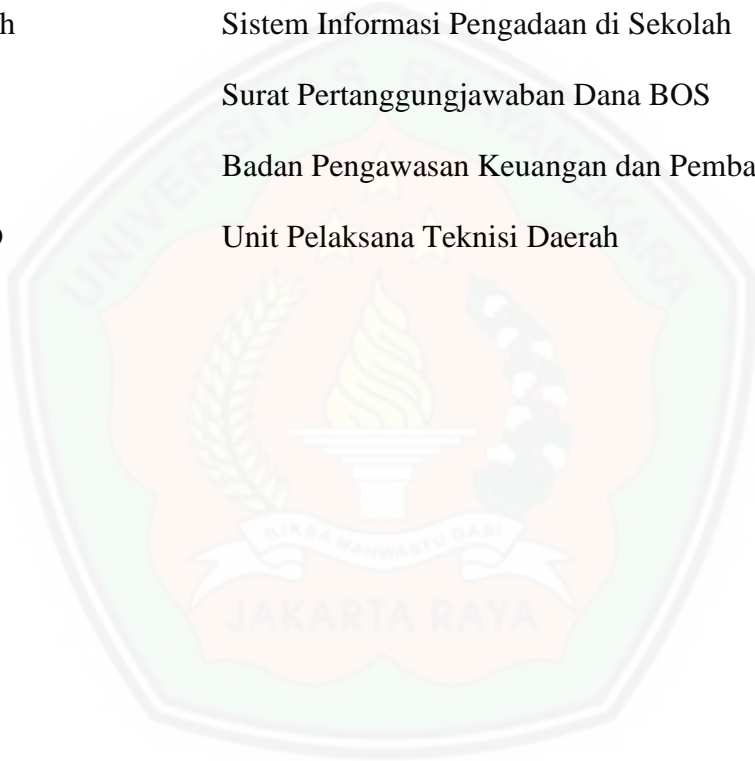
DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Format Laporan Rekapitulasi Realisasi Anggaran Dana Bantuan Operasional Sekolah Reguler	22
Gambar 2.2	Kerangka Pemikiran	25
Gambar 3.1	Model Konseptual Penelitian	28
Gambar 4.1	Struktur Organisasi SDN Jatibening Baru V	39
Gambar 4.2	Struktur Organisasi SDN Jatibening Baru VI	43
Gambar 4.3	Struktur Organisasi SDN Jatimakmur I	46



DAFTAR SINGKATAN

Singkatan	Arti dan Keterangan
Dana BOS	Dana Bantuan Operasional Sekolah
Juknis BOS	Petunjuk Teknis Pengelolaan Dana BOS
Permendikbud	Peraturan Menteri Kependidikan dan Kebudayaan
RKAS	Rencana Kegiatan dan Anggaran Sekolah
SIPLah	Sistem Informasi Pengadaan di Sekolah
SPJ	Surat Pertanggungjawaban Dana BOS
BPKP	Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan
UPTD	Unit Pelaksana Teknisi Daerah



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Pedoman Wawancara
Lampiran 2	Transkrip Wawancara
Lampiran 3	Foto
Lampiran 4	Salinan Permendikbud No. 8 Tahun 2020
Lampiran 5	Rekapitulasi Realisasi Penggunaan Dana BOS
Lampiran 6	Surat Penelitian
Lampiran 7	Uji Plagiat
Lampiran 8	Uji Referensi
Lampiran 9	Buku Bimbingan Skripsi
Lampiran 10	Biodata Peneliti

