

**KEPUTUSAN TATA USAHA NEGARA TENTANG
ANALISIS MENGENAI DAMPAK LINGKUNGAN**

**(Studi Kasus Surat Keputusan Kepala Badan Pengelolaan
Lingkungan Hidup Kota Bekasi No. 660.1/1534/BPLH.AMDAL
dan Analisa Putusan Peninjauan Kembali Dalam PTUN Nomor
60/PK/TUN/2016)**

SKRIPSI

OLEH :

EUNIKE PANJAITAN

201410115076



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

2019

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (Studi Kasus Surat Keputusan Kepala Badan Pengelolaan Lingkungan Hidup Kota Bekasi No. 660.1/1534/BPLH.AMDAL dan Analisa Putusan Peninjauan Kembali Dalam Ptun Nomor 60/PK/TUN/2016)

Nama Mahasiswa : Eunike Panjaitan

Nomor Pokok Mahasiswa : 201410115076

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Bekasi, 23 Juli 2019

MENYETUJUI,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya

Dr. Slamet Fribadi, S.H., M.H
NIP. 1901381

Pembimbing I

Pembimbing II

Nina Zainab, SH.,MH
NIP. 011606055

Clara Ignatia Tobing, SH., MH
NIP. 011606045

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

Judul Skripsi : Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (Studi Kasus Surat Keputusan Kepala Badan Pengelolaan Lingkungan Hidup Kota Bekasi No. 660.1/1534/BPLH.AMDAL dan Analisa Putusan Peninjauan Kembali Dalam Ptun Nomor 60/PK/TUN/2016)

Nama Mahasiswa : Eunike Panjaitan

Nomor Pokok Mahasiswa : 201410115076

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Bekasi, 23 Juli 2019

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II



Nina Zainab, SH.,MH
NIP. 011606055



Clara Ignatia Tobing, SH., MH
NIP. 011606045

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (Studi Kasus Surat Keputusan Kepala Badan Pengelolaan Lingkungan Hidup Kota Bekasi No. 660.1/1534/BPLH.AMDAL dan Analisa Putusan Peninjauan Kembali Dalam Ptun Nomor 60/PK/TUN/2016)

Nama Mahasiswa : Eunike Panjaitan

Nomor Pokok Mahasiswa : 201410115076

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 18 Juli 2019

Bekasi, 23 Juli 2019

MENGESAHKAN,

Ketua Tim Penguji : Dr. Hotma P. Sibuea, SH, MH
NIP 9511018

Penguji I : Indra Lorenly, SH, MH
NIP 11606051

Penguji II : Nina Zainab, SH, MH
NIP 11606055

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Anggreany Haryani Putri, SH., MH

NIP. 17012307

Dekan
Fakultas Ilmu Hukum

Dr. Slamet Pribadi, SH.,MH

NIP 1901381

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

Skripsi yang berjudul **“Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (Studi Kasus Surat Keputusan Kepala Badan Pengelolaan Lingkungan Hidup Kota Bekasi No. 660.1/1534/BPLH.AMDAL dan Analisa Putusan Peninjauan Kembali Dalam Ptun Nomor 60/PK/TUN/2016)”**.

Ini adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ilmiah ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan karya ilmiah atau skripsi ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberikan ijin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan skripsi ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Bekasi, 23 juli 2019

Yang membuat pernyataan,



Eunike Panjaitan

NPM: 201410115076

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eunike Panjaitan
NPM : 201410115076
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non – Eksklusif (*Non-Exclusifve Royalty – Free Right*), atas karya ilmiah saya yang berjudul : **KEPUTUSAN TATA USAHA NEGARA TENTANG ANALISIS MENGENAI DAMPAK LINGKUNGAN (Studi Kasus Surat Keputusan Kepala Badan Pengelolaan Lingkungan Hidup Kota Bekasi No. 660.1/1534/BPLH.AMDAL dan Analisa Putusan Peninjauan Kembali Dalam PTUN Nomor 60/PK/TUN/2016)**

beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non – eksklusif ini Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak untuk menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan yang saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada rekayasa atau unsur-unsur lainnya.

Dibuat di : Bekasi
Pada Tanggal : 23 Juli 2019
Yang Menyatakan :



EUNIKE PANJAITAN
201410115076

ABSTRAK

EUNIKE PANJAITAN, 201410115076. Skripsi. Tinjauan Yuridis Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Amdal Dikaitkan Dengan Asas - Asas Umum Pemerintahan Yang Baik (Analisa Putusan Peninjauan Kembali Dalam PTUN Nomor 60/PK/TUN/2016).

Amdal merupakan suatu alat atau cara yang digunakan dalam mengendalikan perubahan lingkungan sebelum suatu tindakan. Keputusan Tata Usaha Negara adalah penetapan tertulis yang dikeluarkan oleh Badan atau Pejabat Tata Usaha Negara yang berisikan tindakan hukum Tata Usaha Negara yang berdasarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku yang bersifat konkret, individual dan final, yang menimbulkan akibat hukum bagi seseorang atau badan hukum perdata; Keputusan Tata Usaha Negara yang digugat itu bertentangan dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku serta bertentangan dengan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik. Dalam bagian Penjelasan Pasal 53 ayat 2 huruf a dan b objek sengketa Tata Usaha Negara dalam perkara ini adalah Keputusan Tata Usaha Negara yang dikeluarkan oleh Tergugat berupa: Keputusan Kepala Badan Pengelolaan Lingkungan Hidup Kota Bekasi Nomor 660.1/1534/BPLH.AMDAL tentang Kelayakan Lingkungan Hidup Rencana Kegiatan Pembangunan Apartemen City Terrace di Jalan Raya Dr. Ratna RT 001 RW 001, Kelurahan Jatibening, Kecamatan Pondok Gede, Kota Bekasi tanggal 5 November 2014, yang telah memenuhi rumusan yang dimaksud dalam Pasal 1 angka (9) Undang-Undang Nomor 51 Tahun 2009, Para Penggugat adalah Warga Negara Indonesia dan Tergugat Kepala Badan Pengelolaan Lingkungan Hidup kota bekasi

Kata kunci : Amdal, Pelanggaran Keputusan Tata Usaha Negara

ABSTRACT

EUNIKE PANJAITAN, 201410115076. *Thesis. Judicial Review State Administration Decree on Amdal Associated with Good Governance Principles (Analysis of Decision of Review In PTUN NO. 60 / PK / TUN / 2016)*

The State Administrative Decree is a written stipulation issued by the State Administration Body or Administrative Officer containing State Administrative law actions that are in accordance with the applicable, concrete, individual and final legal regulations that have a legal effect on a person or a civil legal entity; The defendant's State Administration Decision is contrary to the prevailing laws and regulation and is contrary to the Good Governance Principles. In the Elucidation of Article 53 paragraph 2 sub-paragraph a and b of State Administrative Dispute object in this case is the State Administrative Decision issued by the Defendant in the form of: Decision of the Head of Bekasi City Environmental Management Agency Number 660.1/1534/BPLH.AMDAL concerning the Eligibility of the Environment Plan of Development Activities of City Terrace Apartment on Jalan Raya Dr. Ratna RT 001 RW 001, Jatibening, Sub-district, Pondok Gede Sub-district, Bekasi City, November 5, 2014, which has fulfilled the formulation referred to in Article 1 number (9) of Law Number 51 Year 2009, Plaintiffs are Indonesian Citizens and Defendants Head of Management Board Environment city of Bekasi.

Keywords: State Administrative Court, State Administration Decision

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas rahmat karunianya penulis dapat menyelesaikan Tugas Penyelesaian Sengketa Tata Usaha Negara tentang Analisis AMDAL terhadap Dampak Pembangunan Apartemen. Dengan berjudul **“TINJAUAN YURIDIS KEPUTUSAN TATA USAHA NEGARA TENTANG AMDAL DIKAITKAN DENGAN ASAS-ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAI (ANALISA PUTUSAN PENINJAUAN KEMBALI DALAM PTUN NO. 60/PK/TUN/2016)”**

Skripsi ini dibuat dalam rangka memenuhi untuk mengikuti mata kuliah Skripsi yang sangat diperlukan dalam suatu harapan mendapatkan manfaat baik di dunia maupun di akhirat, baik untuk umum ataupun pribadi. Dalam penyusunan Skripsi ini penulis memenuhi berbagai hambatan yang dikarenakan terbatasnya ilmu pengetahuan penulis mengenai hal yang berkenaan dengan penulisan skripsi ini.

Semoga tugas ini dapat dipahami bagi siapapun yang membacanya, Sekiranya laporan yang telah disusun ini dapat berguna bagi kami sendiri, maupun yang membacanya. Penulis mohon maaf apabila terdapat kesalahan kata-kata yang kurang berkenan dan penulis mohon kritik dan saran yang membangun demi perbaikan masa depan.

Penulis banyak memperoleh bantuan dari berbagai pihak, karena itu penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Slamet Pribadi, SH.,MH selaku Dekan Fakultas Hukum walaupun sedikit tegas tapi telah memberikan masukan dan ilmunya kepada penulis.
2. Ibu Nina Zainab, SH., MH dan Clara Ignatia Tobing, SH., MH. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, dan pikiran didalam memberikan bimbingan kepada penulis khususnya dalam menyusun skripsi ini.

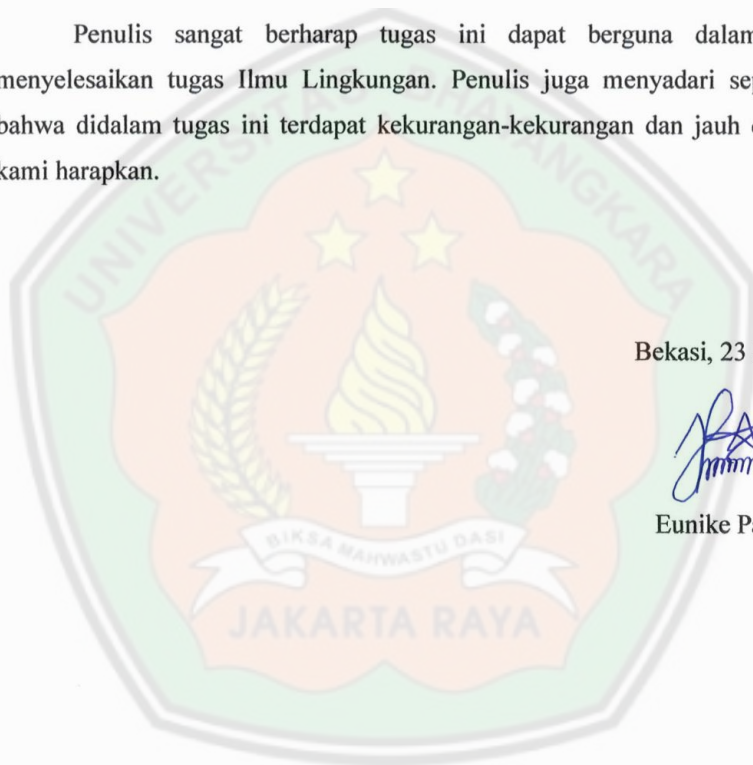
3. Bapak Mhd. Dahlan Surbakti, SH., MH, selaku Pembimbing Akademi kelas B2 Sore
4. Mama dan Papa selaku Orangtua yang selalu mendoakan ku
5. Adik-adikku Tercinta yang selalu mendoakan ku dan menyemangatiku
6. Nenek ku Tersayang yang selalu mendoakan ku
7. Teman-teman kelas B2 Sore yang selalu riang dan gembira menjalani waktu di masa-masa perkuliahan dan penyemangat dalam Skripsi
8. Motor Honda Supra Fit Plat B 3911 KTQ yg selalu menemaniku dalam suasana perkuliahan maupun skripsi

Penulis sangat berharap tugas ini dapat berguna dalam rangka menyelesaikan tugas Ilmu Lingkungan. Penulis juga menyadari sepenuhnya bahwa didalam tugas ini terdapat kekurangan-kekurangan dan jauh dari yang kami harapkan.

Bekasi, 23 Juli 2019



Eunike Panjaitan



DAFTAR ISI

	Halaman
COVER.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
LEMBAR PERNYATAAN	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACK.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
MOTTO.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi Masalah dan Perumusan Masalah.....	2
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	3
1.2.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	8
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	9
1.4 Kerangka Teoritis, Konseptual dan Pemikiran.....	10
1.4.1 Kerangka Teoritis.....	10
1.4.2 Kerangka Konseptual.....	11

1.4.3	Kerangka Pemikiran.....	12
1.5	Metode Penelitian.....	13
1.5.1	Jenis Penelitian.....	14
1.5.2	Sumber dan Jenis Bahan Hukum.....	15
1.5.3	Metode Pengumpulan Data.....	16
1.6	Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....		17
2.1	Tinjauan Umum Peradilan Tata Usaha Negara.....	17
2.1.1	Pengertian Peradilan Tata Usaha Negara.....	17
2.1.2	Asas-asas Hukum Peradilan Tata Usaha Negara.....	19
2.1.3	Objek dan Subjek Tata Usaha Negara.....	21
2.2	Kompetensi (kewenangan) Peradilan Tata Usaha Negara.....	29
2.2.1	Kompetensi Relatif.....	29
2.2.2	Kompetensi Absolut.....	31
2.2.3	Tinjauan Umum Analisa Mengenai Dampak Lingkungan.....	33
2.3.1	Pengertian AMDAL.....	33
2.3.2	Tujuan AMDAL.....	37
2.3.3	Manfaat AMDAL.....	38
2.4	Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik (AAUP).....	39
BAB III HASIL PENELITIAN.....		41
3.1	Pembangunan Apartemen City Terrace yang berdasarkan Amdal Tidak Sesuai dengan Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik terhadap surat keputusan AMDAL.....	41
3.2	Kedudukan Para Pihak.....	45
3.3	Posita.....	46
3.4	Petitum.....	51
3.5	Pembuktian.....	54
3.6	Pertimbangan Hakim.....	55
3.7	Amar Putusan.....	56
3.8	Pertimbangan Hukum.....	58
BAB IV PEMBAHASAN ANALISIS HASIL PENELITIAN.....		60
4.1	Pembangunan Apartemen City Terrace yang berdasarkan Amdal Tidak Sesuai dengan Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik terhadap surat keputusan AMDAL.....	60
4.1.1	Keputusan Tata Usaha Negara tentang AMDAL.....	60
4.2	Bagaimana penyelesaian Sengketa tata Usaha Negara terhadap surat keputusan AMDAL dalam Putusan No.60/PK/TUN/2016.....	65
4.2.1	Penyelesaian Sengketa Lingkungan Hidup Berdasarkan UU Nomor 32 Tahun 2009.....	68

BAB V PENUTUP.....	70
5.1 KESIMPULAN.....	71
5.2 SARAN.....	73
DAFTAR PUSTAKA.....	74





MOTTO

“Kegagalan Itu Selangkah Dari Keberhasilan”

KUTIPAN FAVORIT

“Jadilah Pensil Yang Menuliskan Cerita Bahagia, Jadilah Penghapus Yang Bisa Menghilangkan Kisah Sedih” --- Merry Riana



Persembahkan

**Skripsi ini kupersembahkan
untuk kedua orangtua ku dan adik –adik ku tercinta**

DAFTAR SINGKATAN

UUD	Undang-Undang Dasar
PTUN	Peradilan Tata Usaha Negara
PP	Peraturan Pemerintah
AUPB	Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik
KTUN	Keputusan Tata Usaha Negara



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Daftar Riwayat Hidup
Lampiran II	Lembar Konsultasi Pembimbing
Lampiran III	Surat Keterangan Riset
Lampiran IV	Putusan Peninjauan Kembali

