

**TELAAH PELAKSANAAN PEMILIHAN KEPALA
DAERAH SERENTAK DI TENGAH PANDEMI
COVID-19 DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI
MANUSIA**

SKRIPSI

Oleh:

Maysaroh

201710115134



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2021**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Telaah Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah
Serentak Di Tengah Pandemi Covid-19 Dalam
Perspektif Hak Asasi Manusia
Nama Mahasiswa : Maysaroh
Nomor Pokok Mahasiswa : 201710115134
Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum

Bekasi, 07 Juli 2021

MENYETUJUI,

Pembimbing I



Rahmat Ferdian Andi Rosidi, SHL., MH

NIDN. 0321048002

Pembimbing II



Indra L. Nainggolan, SH., MH

NIDN. 0326078902

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Telaah Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Serentak Di Tengah Pandemi Covid-19 Dalam Perspektif Hak Asasi Manusia
Nama Mahasiswa : Maysaroh
Nomor Pokok Mahasiswa : 201710115134
Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum
Tanggal Lulus Ujian Skripsi : Rabu, 30 Juni 2021

Bekasi, 07 Juli 2021

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : **Rahmat Saputra, SH., MH.**
NIDN. 0304058306
Penguji I : **Dr. Lukman Hakim, SH., MH.**
NIDN. 0319077606
Penguji II : **Rabiah Al Adawiah, S.Ag., M.Si.**
NIDN. 0302057403




Bekasi, 07 Juli 2021

MENYETUJUI,


Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Dekan

Fakultas Hukum



Clara Ignatia Tobing, SH., MH
NIDN. 0314029002



Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH., MM
NIDN. 0312117102

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Maysaroh
NPM : 201710115134
TTL : Bekasi, 26 November 1998
Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Telaah Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Serentak di Tengah Pandemi Covid-19 Dalam Perspektif Hak Asasi Manusia*" ini adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 07 Juli 2021

Yang Membuat Pernyataan,



Maysaroh

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang ber-tanda tangan di bawah ini:

Nama : Maysaroh
NPM : 201710115134
TTL : Bekasi, 26 November 1998
Prodi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **TELAAH PELAKSANAAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK DI TENGAH PANDEMI COVID-19 DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA.**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih me-dia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistri-busikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 07 Juli 2021

Yang Membuat Pernyataan,



Maysaroh

ABSTRAK

Maysaroh. 201710115134. *Telaah Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Serentak Di Tengah Pandemi Covid-19 Dalam Perspektif Hak Asasi Manusia.*

Indonesia sebagai negara hukum yang menganut paham demokrasi saat ini sedang menghadapi tantangan tersendiri dimasa pandemi covid- 19. Pilkada serentak yang mulanya akan dilaksanakan pada pertengahan 2020, harus rela diundur menjadi akhir tahun tepatnya pada awal bulan Desember atas beberapa pertimbangan dengan dilandasi oleh Undang- Undang nomor 6 Tahun 2020 tentang penetapan Perppu Nomor 2 Tahun 2020.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengaturan terkait pelaksanaan pemilihan kepala daerah serentak tahun 2020 di tengah pandemi covid-19 sesuai dengan aturan yang dibuat serta bagaimana upaya pemerintah dalam menjaga hak atas kesehatan masyarakat nya dan untuk mengetahui apakah pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah serentak tahun 2020 di tengah pandemi covid-19 sangat relevan di laksanakan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah Yuridis Normatif merupakan penelitian hukum yang dilakukan dengan cara meneliti bahan pustaka atau data sekunder belaka seperti Undang- Undang, asas-asas hukum, sistematika hukum.

Pelaksanaan pilkada pada tahun 2020 ini dilakukan dengan dasar hukum yang berbeda dengan pilkada sebelumnya dan kondisi pandemi ini membuat tata cara pelaksanaan yang berbeda juga serta penetapan protokol kesehatan serta tahapannya pun berbeda sesuai penjelasan dari PKPU No.6/2020 serta pilkada tahun 2020 memiliki tingkat partisipasi yang cukup rendah serta anggaran pilkada tahun 2020 mengalami kelonjakan dan juga menimbulkan angka peningkatan cluster covid-19. Keberadaan HAM dalam konsepsi negara hukum yang menganut paham demokrasi seperti Indonesia pada akhirnya yang menjadi suatu hal yang paling mendasar. Dan dalam suatu negara yang demokrasi, implementasi HAM merupakan suatu keharusan dan kesehatan merupakan salah satu hak dasar manusia oleh karena itu harus di lindungi oleh Undang- Undang.

Kata Kunci: Pilkada, HAM, KPU.

ABSTRACT

Maysaroh. 201710115134. *A Study of Simultaneous Regional Head Elections Amid the Covid-19 Pandemic in the Perspective of Human Rights.*

Indonesia as a legal country that adheres to democracy is currently facing its own challenges during the COVID-19 pandemic. Simultaneous elections which were originally to be held in mid-2020, had to be willing to be postponed to the end of the year to be precise in early December based on several considerations based on the Act. 6 of 2020 concerning the stipulation of Perppu Number 2 of 2020.

This study aims to determine the arrangements related to the implementation of the 2020 simultaneous regional head elections in the midst of the covid-19 pandemic in accordance with the rules made and how the government's efforts to maintain the right to public health and to find out whether the implementation of the 2020 simultaneous regional head elections in the midst of a pandemic Covid-19 is very relevant to be implemented. The method used in this research is normative juridical, which is a legal research conducted by examining library materials or secondary data such as laws, legal principles, legal systematics.

The implementation of the elections in 2020 is carried out on a different legal basis from the previous elections and this pandemic condition makes the implementation procedures different as well as the determination of health protocols and the stages are also different according to the explanation from PKPU No. 6/2020 and the 2020 elections have a level of Participation is quite low and the 2020 regional election budget has increased and has also led to an increase in the number of Covid-19 clusters. The existence of human rights in the conception of a state of law that adheres to the notion of democracy like Indonesia in the end is the most basic thing. And in a democratic country, the implementation of human rights is a must and health is one of the basic human rights and therefore must be protected by law.

Keywords: *Pilkada, Human right, KPU.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT Tuhan yang Maha Esa, karena atas rehmah dan kuasa-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini guna memperoleh persyaratan gelar Sarjana Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Skripsi ini mengambil judul **TELAAH PELAKSANAAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK DI TENGAH PANDEMI COVID-19 DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA**. Sholawat serta salam penulis panjatkan semoga senantiasa selalu dicurahkan kepada junjungan nabi besar Muhammad SAW.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, tetapi diharapkan melalui skripsi ini kita dapat mengetahui mengenai Pelaksanaan pemilihan kepala daerah serentak di tengah pandemi Covid-19.

Penulisan skripsi ini tidak akan berjalan tanpa bantuan dan bimbingan serta dorongan dari banyak pihak, oleh karena itu dengan tulus penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Drs. H. Bambang Karsono, SH., MM., Selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Ibu Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH, MH, MM., Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Bapak Dr. Dwi Atmoko, SH, MH., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
4. Ibu Elfirda Ade Putri, SH,MH., Selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
5. Bapak Jantarda Mauli Hutagalung, SH, S.Pd, MH., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
6. Ibu Oti Handayani, SE, SH, MH., selaku Dosen Pembimbing Akademik.
7. Bapak Rahmat Ferdian Andi Rosidi, S.H.I , M.H., selaku Dosen Pembimbing I.
8. Bapak Indra Lorenly Naninggolan, S.H. , M.H., selaku Dosen Pembimbing II.

9. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan saya ilmu pengetahuan yang sangat berharga selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum yang bisa dijadikan pegangan penulis dalam dunia karir nanti.
10. Kepada Diri sendiri, yang sudah berjuang sejauh ini melawan rasa malas, moody dan insecure.
11. Kepada Kedua Orang Tua saya Bapak Maman dan Mamah Zurhayati yang selalu mengajarkan saya tentang perjuangan, kesabaran dan tanggung jawab serta memberikan semangat yang tiada henti nya senantiasa mendoakan penulis dan juga telah memberikan kasih dan sayang yang tak pernah surut, berkat kalian penulis bisa sampai di tahap ini.
12. Kepada Abang ku Irawan Fadli yang selalu mendorong saya support agar cepat bisa menyelesaikan tugas akhir ini.
13. Kepada Panji Satriyadi, support system yang tidak pernah lelah mendukung dan juga selalu memotivasi penulis serta membantu dalam penulisan ini dan selalu supply kopi untuk penulis.
14. Kepada Sahabat- sahabat spesial selama kuliah, Nadya Soraya, Fransisca Selly, Miftaql Jannah, Novri Tiodora, Reva Dian, Ika Ayu, Putri Okta. Yang memebrikan warna selama perkuliahan dan selalu menemani baik suka maupun duka yang juga selalu memberikan semangat.
15. Kepada Kawan- kawan tempat penulis berkeluh kesah dan selalu menjadi pendengar serta berdiskusi yaitu Ridho, Evita, Tiwi, Daffa, Refo, Izhar. Terimakasih karena sudah memberi tawa, penghibur dan pendengar selama perkuliahan ini segingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.
16. Kepada Mas Husein, Kak Amel, Mas Al, Pak Gufron serta semua orang di Imparsial, terimakasih atas ilmu dan pengalamannya serta saran saran bagi penulis.
17. Kepada Seluruh Teman-teman dan Keluarga Besar BEM Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan BEM Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Penulis menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari kata sempurna seperti yang diharapkan. Seiring dengan itu, penulis mengharapkan kritik yang konstruktif serta bimbingan dari para penguji agar menjadi pedoman bagi penulis di masa yang akan datang.

Akhir kata, semoga penulis dapat bermanfaat dan membantu pengetahuan bagi kita semua.

Bekasi, 07 Juli 2021



Maysaroh

NPM. 201710115134



DAFTAR ISI

HALAMAN COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Identifikasi dan Rumusan Masalah.....	9
1.2.1. Identifikasi Masalah.....	9
1.2.2. Rumusan Masalah.....	10
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	10
1.3.1. Tujuan Penelitian.....	10
1.3.2. Manfaat Penelitian.....	11
1.4. Kerangka Teoretis, Kerangka Konseptual dan Kerangka Pemikiran.....	11
1.4.1 Kerangka Teoretis.....	11
1.4.2. Kerangka Konseptual.....	18
1.4.3. Kerangka Pemikiran.....	21
1.5. Sistematika Penulisan.....	22
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	24
2.1. Tinjauan Umum Negara Hukum.....	24
2.1.1. Definisi Negara Hukum.....	24
2.2. Tinjauan Umum Hak Asasi Manusia.....	27

2.2.1. Definisi Hak Asasi Manusia	27
2.2.2. Hak Atas Kesehatan	33
2.3. Tinjauan Umum Demokrasi.....	39
2.3.1. Definisi Demokrasi	39
2.4. Tinjauan Umum Kepala Daerah	43
2.4.1. Definisi Kepala Daerah.....	43
2.4.2. Tugas dan Wewenang Kepala Daerah	46
2.5. Tinjauan Umum Covid- 19	47
2.5.1. Definisi Covid- 19.....	47
2.6. Tinjauan Umum Pilkada	50
2.6.1. Definisi Pilkada.....	50
BAB III METODE PENELITIAN	55
3.1. Jenis Penelitian Hukum.....	55
3.2. Pendekatan Penelitian	59
3.2.1. Pendekatan Perundang- Undangan	59
3.2.2 Pendekatan Konseptual	60
3.2.3. Pendekatan Sejarah Hukum	60
3.2.4. Pendekatan Perbandingan atau <i>Comprative Approach</i>	60
3.3. Sumber Bahan Hukum	61
3.3.1. Bahan Hukum Primer.....	61
3.3.2. Bahan Hukum Sekunder	62
3.3.3. Bahan Hukum Tersier	63
3.4. Metode Pengumpulan Bahan Hukum	63
3.5. Metode Analisis Bahan Hukum	64
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	66
4.1. Pengaturan Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Serentak di tengah Pandemi Covid-19 sesuai dengan UU No.6 Tahun 2020	66
4.1.1. Kondisi Objektif Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Secara Nasional di tengah Pandemi Covid- 19.....	66
4.1.2. Partisipasi Masyarakat Pada Saat Pemilihan Kepala Daerah.....	85
4.2. Pelaksanaan Kepala Daerah serentak di tengah pandemi covid-19 sesuai dengan perspektif HAM	90
BAB V PENUTUP.....	101
5.1. Kesimpulan	101
5.2. Saran	102



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Jumlah Pelanggaran Protokol Kesehatan selama tahapan Pilkada Tahun 2020.....	04
Tabel 2.2. Jumlah Pelanggaran Protokol Kesehatan selama tahapan Pilkada Tahun 2020.....	05
Tabel 4.1. Tahap Persiapan Pilkada pada tahun 2020.....	72
Tabel 4.2. Tahap Penyelenggaraan Pilkada pada tahun 2020.....	73
Tabel 4.3. Rekap Pelanggaran Proses selama Tahapan Pilkada 2020.....	84
Tabel 4.4. Tingkat Partisipasi Politik Masyarakat Dalam Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) Serentak Tahun 2020.....	86
Tabel 4.5. Perbandingan anggaran Pilkada Tahun 2018 dan 2020.....	89
Tabel 4.6. Data Korban pada saat Pelaksanaan Pilkada serentak tahun 2020.....	93
Tabel 4.7. Data Korban Covid- 19 Peserta Pilkada pada saat Pelaksanaan Pilkada serentak tahun 2020.....	94
Tabel 4.8. Peningkatan kasus covid sebelum dan sesudah Pilkada 2020.....	94

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1. Tahapan Pemilihan Pilkada Serentak Tahun 2020.....	71
Gambar 4.2. Tata Cara Nyoblos pada saat Pilkada Serentak di tengah covid-19.....	82
Gambar 4.3. Protokol Kesehatan Pilkada Serentak di tengah covid-19.....	82
Gambar 4.4. Partisipasi Masyarakat pada Pemilihan 2020.....	87
Gambar 4.5. Partisipasi Masyarakat pada Pemilihan 2018.....	87



DAFTAR SINGKATAN

Lambang/ Singkatan	Arti dan Keterangan
PSBB	Pembatasan Sosial Berskala Besar
Covid- 19	Corona Virus Disease-2019
PPDP	Petugas Pemutakhiran Data Pemilih
APD	Alat Pelindung Diri
NPHD	Naskah Perjanjian Hibah Daerah
KPU	Komisi Pemilihan Umum
Bawaslu	Badan Pengawas Pemilu
TPS	Tempat Pemungutan Suara
PPK	Panitia Pemilihan Kecamatan
PPS	Panitia Pemungutan Suara
KPPS	Kelompok Penyelenggara Pemungutan Suara
Bapaslon	Bakal Pasangan Calon
PPDP	Petugas Pemutakhiran Data Pemilih

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Tetap semangat walaupun banyak cobaan, mengeluh boleh tapi sewajarnya, menyerah jangan”

Karya ini penulis persembahkan untuk:

Untuk Mamah dan Bapak, ku persembahkan skripsi ini dan kesuksesan ku nanti untuk kalian. Terimakasih sudah membimbingku dan mendukungku selama ini. Terimakasih sudah menjaga ku, dan terimakasih untuk segala hal yang telah kalian berikan kepada ku. Doa kan anak mu ini agar bisa membanggakan kalian di dunia dan akhirat.

