

**DAMPAK SOSIAL USAHA MINUMAN FERMENTASI  
DAN/ATAU DESTILASI KHAS BALI (ARAK)**

**SKRIPSI**

**Oleh:**  
**I Made Sanjaya Adi Putra**  
**201710115117**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2021**

## LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG SKRIPSI PEMBIMBING

Judul Skripsi : **Dampak Sosial Usaha Minuman Fermentasi Dan/Atau Destilasi Khas Bali (Arak)**

Nama Mahasiswa : I Made Sanjaya Adi Putra

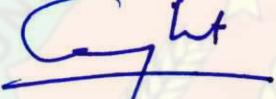
Nomor Pokok Mahasiswa : 201710115117

Program Studi/Fakultas : Pembimbing 2 (Pembimbing Teknis)

Bekasi, 7 Mei 2021  
MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Dr. Amalia Syauket, S.H., M.H.  
NIDN. 0303116302

  
Dr. Gatot Efrianto, S.H., M.H.  
NIDN. 0428027702

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Dampak Sosial Usaha Minuman Fermentasi  
dan/atau Destilasi Khas Bali (Arak)  
Nama Mahasiswa : I Made Sanjaya Adi Putra  
NPM : 201710115117  
Program Studi/ Fakultas : Ilmu Hukum/ Hukum  
Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 30 April 2021

Bekasi, 7 Mei 2021

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. Amalia Syauket, S.H., M.H.  
NIDN. 0303116302

*Gjkt*  
*WSartika'*  
*G*

Penguji I : Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M.  
NIDN. 0312117102

Penguji II : Dr. Gatot Efrianto, S.H., M.H.  
NIDN. 0428027702

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi  
Ilmu Hukum

Dekan  
Fakultas Hukum

Clara Ignata Tobing, SH., MH. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH., MM.  
NIDN. 0314029002 NIDN. 0312117102

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama Lengkap : I Made Sanjaya Adi Putra  
NPM : 201710115117  
Fakultas/Program Studi : Hukum/Illu Hukum  
Peminatan : Hukum Pidana  
Judul Skripsi : **DAMPAK SOSIAL USAHA MINUMAN  
FERMENTASI DAN/ATAU DESTILASI KHAS  
BALI (ARAK)**

Menyatakan bahwa karya ilmiah ini adalah hasil pekerjaan saya sendiri dan bukan merupakan skripsi dari jasa pembuatan skripsi dengan secara sehat jasmani dan rohani, penuh tanggung jawab dalam penulisan karya ilmiah. Dan sepanjang pengetahuan saya tidak berisi materi yang dipublikasikan atau ditulis oleh orang lain atau telah digunakan sebagai persyaratan studi di perguruan tinggi lain, kecuali pada bagian – bagian tertentu yang saya ambil sebagai acuan, maka saya mencantumkan sumbernya sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Apabila terbukti pernyataan saya ini tidak benar, maka sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan segala kesungguhan, dan dapat dipergunakan dengan sebagaimana mestinya.

Bekasi, 7 Mei 2021

Penulis



**I Made Sanjaya Adi Putra  
NPM. 201710115117**

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : I Made Sanjaya Adi Putra  
NPM : 201710115117  
TTL : Denpasar, 25 Juni 1998  
Prodi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul **“DAMPAK SOSIAL USAHA MINUMAN FERMENTASI DAN/ATAU DESTILASI KHAS BALI (ARAK)”**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas Royalti Non-Eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikan nya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai milik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 7 Mei 2021

Yang membuat pernyataan



I Made Sanjaya Adi Putra  
NPM. 201710115117

## **ABSTRAK**

### **DAMPAK SOSIAL USAHA MINUMAN FERMENTASI DAN/ATAU DESTILASI KHAS BALI (ARAK)**

**(Studi di Desa Mengwi, Kecamatan Mengwi, Kabupaten Badung, Provinsi Bali)**

Oleh:

I Made Sanjaya Adi Putra  
201710115117

## **ABSTRAKSI**

Penelitian ini penting dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui Implementasi Peraturan Gubernur Bali No 1 Tahun 2020 tentang Tata Kelola Minuman Fermentasi dan/atau Destilasi Khas Bali (Arak) yang dikeluarkan pada tanggal 29 Januari 2020 dan mengetahui Dampak Sosial yang ditimbulkan minuman Fermentasi dan/atau Destilasi Khas Bali (Arak) dikonsumsi oleh anak dibawah umur. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif, yaitu dengan menggunakan pendekatan perundang – undangan. Peraturan Gubernur Bali No 1 Tahun 2020 merupakan Peraturan yang dimaksudnya sebagai pedoman melaksanakan perlindungan, pemeliharaan, pemanfaatan, untuk kepentingan budaya, adat istiadat dan upacara keagamaan sebagai sumber daya ekonomi dan juga melaksanakan pembinaan, pengendalian dan Pengawasan terhadap proses pengadaan Bahan Baku, produksi, distribusi, pengendalian dan Pengawasan terhadap Minuman Fermentasi dan/atau Destilasi Khas Bali (Arak). Implementasi Peraturan Gubernur Bali Nomor 1 Tahun 2020 tentang tata Kelola Minuman Fermentasi dan/atau Destilasi Khas Bali (Arak) terhadap pelaku usaha perdagangan minuman beralkohol sangat besar dirasakan manfaatnya, para perajin atau petani minuman khas bali ini memiliki kepastian hukum dan kepastian berusaha yang jelas dalam melakukan kegiatan produksi minuman fermentasi dan destilasi khas bali (Arak). Bahan Hukum yang digunakan oleh penulis adalah Bahan Hukum Primer, Bahan Hukum Sekunder, Bahan Hukum Tersier dengan cara Kualitatif dan dengan metode penelitian antara lain menggunakan Observasi, Wawancara, Kuisioner.

Kata Kunci : Implementasi; Minuman Fermentasi; Dampak Sosial

## **ABSTRACT**

This research is important to do with the aim of knowing the implementation of Bali Governor Regulation No.1 of 2020 concerning Management of Balinese Fermented and / or Distilled Beverages (Arak) which was issued on January 29, 2020 and to find out the Social Impact of Typical Fermented and / or Distilled Drinks. Bali (Arak) is consumed by minors. This research is a normative legal research, namely by using a statutory approach. The Governor of Bali Regulation No.1 of 2020 is the Regulation which is meant as a guideline for implementing protection, maintenance, utilization, for the interests of culture, customs and religious ceremonies as economic resources and also carries out guidance, control and supervision of the process of raw material procurement, production, distribution. , Control and Supervision of Balinese Fermented and / or Distilled Beverages (Arak). The implementation of Bali Governor Regulation Number 1 of 2020 concerning the Management of Balinese Fermented and / or Distilled Beverages (Arak) for the alcoholic drink trading business actors is very beneficial, the craftsmen or Balinese drink farmers have legal certainty and business certainty that is clear in carry out production activities of typical Balinese fermented and distilled drinks (Arak). Legal materials used by the author are primary legal materials, secondary legal materials, tertiary legal materials by qualitative and research methods, including observation, interviews, questionnaires.

**Keywords:** Implementation; Fermented Drinks; Social Impact

Pembimbing Materi : Dr. Amalia Syauket, S.H., M.Si.

Pembimbing Teknis : Dr. Gatot Efrianto, S.H., M.H.

## KATA PENGANTAR

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, puji syukur ke hadirat-Nya yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul “Dampak Sosial Minuman Fermentasi dan/atau Destilasi Khas Bali (Arak)”.

Skripsi penelitian ini disusun sebagai tugas akhir bagi mahasiswa tingkat sarjana yang juga merupakan salah satu bentuk karya ilmiah yang bersifat formal dan sebagai syarat dalam pendidikan akhir S1 Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Tahun 2021 dan merupakan bukti nyata bahwa penulis benar – benar melakukan penelitian.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan kepada penulis baik secara langsung maupun tidak langsung kepada:

1. Inspektur Jenderal Polisi (Purn) Dr. Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M. selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
2. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
3. Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
4. Elfrida Ade Putri, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
5. Jatandra Mauli Hutagalung, S.H., S.Pd., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
6. Dr. Gatot Efrianto, S.H., M.H. selaku Pembimbing Akademik dan juga sebagai pembimbing teknis skripsi penulis Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang senantiasa menemani dalam proses penulisan karya ilmiah ini, dan juga senantiasa selalu memberikan motivasi, dukungan, dan arahan yang membuat penulisan karya ilmiah ini menjadi lebih terarah;
7. Clara Ignatia Tobing, S.H, M.H. selaku Kaprodi S1 Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;

8. Dr. Amalia Syauket, S.H., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Materi Skripsi Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara yang senantiasa memberikan motivasi dan arahan tanpa mengenal waktu, disetiap kesempatan beliau selalu meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan kepada penulis, memberikan motivasi bahwa ilmu selalu dibutuhkan sampai kapapun, selalu memberikan hal – hal baru dalam proses penulisan skripsi ini dari awal hingga akhir;
9. Kepada Seluruh Dosen dan Staf Akademika Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
10. Kedua orang tua penulis, ayahanda I Putu Widana Yarbawa dan ibunda tercinta Leonor De Jesus Pereira yang senantiasa memberikan kasih sayang dan dukungan penuh kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan Skripsi yang berjudul Dampak Sosial Minuman Fermentasi dan/atau Destilasi Khas Bali (Arak);
11. Kepada saudara saya I Putu Ratnasaridewi yang senantiasa memberikan pengetahuan, dukungan dan juga senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan masukan untuk penulis terus melangkah maju guna menyelesaikan tahapan – tahapan dalam penulisan Skripsi;
12. Kepada yang terkasih Ryzka Apriani yang senantiasa menemani dan memberi dukungan kepada penulis agar senantiasa semangat dalam menjalani proses penulisan dan juga selalu ada menemani di saat suka maupun duka dan selalu berbagi pengalaman hidup bersama penulis;
13. Kepada sahabat – sahabat dan juga rekan kerja penulis yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi untuk penulis;
14. Seluruh teman – teman seperjuangan penulis Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya angkatan 2017 terimakasih untuk segalanya;
15. Kepada Responden yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dalam memenuhi segala yang dibutuhkan dalam penulisan Skripsi ini;
16. Kepada semua pihak yang dilibatkan yang telah membantu secara sukarela dalam segala bentuk proses penelitian yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu

Rasa hormat dan terimakasih bagi semua pihak atas segala dukungan dan doanya semoga Tuhan yang Maha Esa, membalas segala kebaikan yang telah mereka berikan kepada penulis, Amin.

Terimakasih.

Bekasi, 7 Mei 2021

I Made Sanjaya Adi Putra  
NPM. 201710115117



## DAFTAR ISI

<b>COVER LUAR .....</b>	<b>i</b>
<b>COVER DALAM .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xvi</b>

<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. LATAR BELAKANG MASALAH .....	1
1.2. IDENTIFIKASI MASALAH.....	8
1.3. RUMUSAN MASALAH .....	9
1.4. TUJUAN DAN MANFAAT PENELITIAN	
1.4.1. TUJUAN PENELITIAN .....	9
1.4.2. MANFAAT PENELITIAN .....	9
1.4.1.1. MANFAAT TEORITIS .....	9
1.4.1.2. MANFAAT PRAKTIS .....	10
1.5. KERANGKA TEORI, KONSEPTUAL, PEMIKIRAN	
1.5.1. KERANGKA TEORI .....	10
1.5.2. KERANGKA KONSEPTUAL .....	19
1.5.3. KERANGKA PEMIKIRAN .....	23
1.6. METODE PENELITIAN	
1.6.1. JENIS PENELITIAN .....	24
1.6.2. PENDEKATAN PENELITIAN .....	25
1.6.3. BAHAN HUKUM .....	26
1.6.4. TEKNIK PENGUMPULAN DATA .....	28
1.6.5. METODE PENGOLAHAN BAHAN HUKUM .....	29
1.7. SISTEMATIKA PENULISAN .....	29
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>31</b>
2.1. TINJAUAN UMUM TENTANG ADAT BALI	
2.1.1. PENGERTIAN HUKUM ADAT .....	31
2.1.2. PENGERTIAN MASYARAKAT HUKUM ADAT .....	33
2.2. TRADISI	
2.2.1. PENGERTIAN TRADISI .....	36
2.2.2. FUNGSI TRADISI .....	37

2.3.	TINJAUAN UMUM TENTANG MINUMAN FERMENTASI DAN/ATAU DESTILASI	
2.3.1.	DEFINISI MINUMAN KERAS .....	38
2.3.2.	PENGERTIAN FERMENTASI .....	38
2.3.3.	PENGERTIAN ALKOHOL .....	39
2.3.4.	FARMAKOLOGI ETANOL .....	42
2.3.5.	MACAM – MACAM BAHAN YANG DIGUNAKAN UNTUK MINUMAN KERAS ..	43
2.3.6.	PENGATURAN MINUMAN BERALOKOHOL DI INDONESIA .....	47
2.3.7.	DAMPAK ALKOHOL BAGI KESEHATAN ...	48
2.3.8.	FAKTOR PENYEBAB PERILAKU MEMINUM MINUMAN FERMENTASI/ MINUMAN BERALKOHOL .....	50
2.4.	TINJAUAN TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN	
2.4.1.	PERLINDUNGAN KONSUMEN .....	52
2.4.2.	ASAS DAN TUJUAN PERLINDUNGAN KONSUMEN .....	53
2.4.3.	PENGERTIAN KONSUMEN .....	55
2.4.4.	HAK – HAK KONSUMEN .....	56
2.4.5.	KEWAJIBAN KONSUMEN .....	58
2.4.6.	PELAKU USAHA .....	58
2.4.7.	KEWAJIBAN PELAKU USAHA .....	59
2.4.8.	HAK PELAKU USAHA .....	60
2.4.9.	TANGGUNG JAWAB PELAKU USAHA TERHADAP USAHANYA .....	60
<b>BAB III</b>	<b>METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>62</b>
3.1.	JENIS PENELITIAN	62
3.2.	PENDEKATAN PENELITIAN .....	63
3.3.	DESAIN PENELITIAN .....	64
3.4.	BAHAN HUKUM .....	64
3.5.	TEKNIK PENGUMPULAN DATA .....	66
3.6.	WAKTU, TEMPAT, SUBYEK PENELITIAN	
3.6.1.	WAKTU PENELITIAN .....	67
3.6.2.	TEMPAT PENELITIAN .....	67
3.6.3.	SUBYEK PENELITIAN .....	67
3.7.	TAHAPAN PENELITIAN	
3.7.1.	TAHAP PRA PENELITIAN .....	68
3.7.2.	TAHAP PELAKSANAAN PENELITIAN .....	68
3.8.	PENGOLAHAN DAN ANALISIS DATA .....	69
<b>BAB IV</b>	<b>PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>71</b>
4.1.	HASIL PENELITIAN .....	71
4.1.1.	SEJARAH DESA MENGWI .....	71
4.1.2.	GAMBARAN LOKASI PENELITIAN .....	73
4.2.	SPESIFIKASI ARAK BALI .....	75

4.3.	IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR BALI NO. 1 TAHUN 2020 .....	75
4.4.	DAMPAK SOSIAL MINUMAN FERMENTASI DAN/ATAU DESTILASI KHAS BALI (ARAK).....	83
4.5.	PERSEPSI REMAJA TENTANG MINUMAN BERALKOHOL .....	87
4.6.	PIDANA YANG DITIMBULKAN OLEH PERATURAN GUBERNUR BALI NO 1 TAHUN 2020.	88
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>90</b>
A.	KESIMPULAN .....	90
B.	SARAN .....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>91</b>
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>		<b>95</b>
<b>LAMPIRAN – LAMPIRAN .....</b>		<b>96</b>



## **DAFTAR TABEL**

Tabel. 1.	Kerangka Pemikiran .....	23
Tabel. 2.	Data Alkohol Luar Negeri .....	41
Tabel. 3.	Data Alkohol Dalam Negeri .....	41
Tabel. 4.	Hasil Wawancara sepuluh (10) Responden .....	78
Tabel. 5.	Hasil Wawancara sepuluh (10) Responden .....	83



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar. 1.	Jalur Alkohol Dehidrogenase .....	42
Gambar. 2.	Sistem Oksidasi Etanol .....	43
Gambar. 3.	Peta Lokasi Kecamatan Mengwi .....	73
Gambar. 4.	Arak yang dilegalkan .....	89

