

**PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA EKSPLOITASI EKONOMI  
TERHADAP ANAK YANG DILAKUKAN OLEH ANAK YANG  
BERHADAPAN DENGAN HUKUM**

**SKRIPSI**

Oleh :

**LILI ISKANDAR**

**201710115064**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**

**2021**

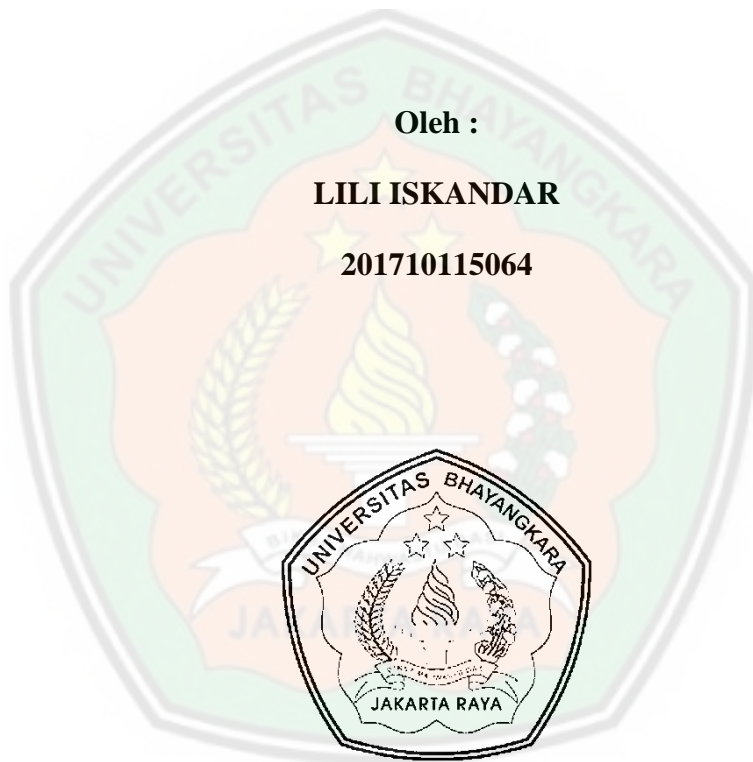
**PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA EKSPLOITASI EKONOMI  
TERHADAP ANAK YANG DILAKUKAN OLEH ANAK YANG  
BERHADAPAN DENGAN HUKUM**

**SKRIPSI**

Oleh :

**LILI ISKANDAR**

**201710115064**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**

**2021**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Penegakan Hukum Tindak Pidana Eksploitasi  
Ekonomi Terhadap Anak Yang Dilakukan Oleh  
Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum

Nama : Lili Iskandar

Nomor Pokok Mahasiswa : 201710115064


Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Bekasi, 26 Juli 2021

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Nina Zainab, SH., MH.  
NIDN. 0303037904

  
Indra Lorenly Nainggolan, SH., MH.  
NIDN. 0326078902

**LEMBAR PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Penegakan Hukum Tindak Pidana Eksploitasi  
Ekonomi Terhadap Anak Yang Dilakukan Oleh  
Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum

Nama : Lili Iskandar

Nomor Pokok Mahasiswa : 201710115064

Program Studi/ Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 22 Juli 2021

Bekasi, 26 Juli 2021

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. Edi Saputra Hasibuan, S. Kom., S.H., M.H.  
NIDN. 0313046804

Penguji I : Nina Zainab, S.H., M.H.  
NIDN. 0303037904

Penguji II : Indra Lorenly Nainggolan, S.H., M.H.  
NIDN. 0326078902

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi  
Ilmu Hukum

Dekan  
Fakultas Hukum

Clara Ignatia Tobing, SH., MH.  
NIDN. 0314029002

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH., MM.  
NIDN. 0312117102

## LEMBAR PERNYATAAN PENULIS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : **Lili Iskandar**

NPM : 201710115064

TTL : Bekasi, 21 Januari 1997

Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahawa skripsi saya yang berjudul "*Penegakan Hukum Tindak Pidana Eksploitasi Ekonomi Terhadap Anak Yang Dilakukan Oleh Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 26 Juli 2021

Yang membuat pernyataan



Lili Iskandar

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lili Iskandar  
NPM : 201710115064  
TTL : Bekasi, 21 Januari 1997  
Prodi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul **PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA EKSPLOITASI EKONOMI TERHADAP ANAK YANG DILAKUKAN OLEH ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 26 Juli 2021

Yang menandatangani,



Lili Iskandar

## ABSTRAK

**LILI ISKANDAR, 201710115064.** *Penegakan Hukum Tindak Pidana Eksploitasi Ekonomi Terhadap Anak Yang Dilakukan Oleh Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum.* Skripsi, Bekasi: Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, 2021.

Banyak temuan di lapangan yang memberikan deskripsi bahwa telah terjadi eksploitasi terhadap anak dalam bidang ekonomi yang disertai dengan ketidak paksaan karena keinginan untuk memenuhi kebutuhan hidupnya. Bentuk eksploitasi ekonomi itu misalnya anak disuruh menjadi pengamen, pengemis serta penjaja seks komersial. Semua bentuk eksploitasi ekonomi terhadap anak itu tentu saja melanggar Undang-Undang Perlindungan Anak. Dalam kondisi seperti ini maka perlu kiranya peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Pemberdayaan Masyarakat Kabupaten Bekasi, untuk berperan secara aktif menanggulangi eksploitasi ekonomi yang dialami oleh anak-anak di Kabupaten Bekasi.

Penelitian yang dilakukan adalah penelitian hukum yang bersifat deskriptif dan menggunakan jenis penelitian *juridis normatif* dengan unsur-unsur empiris yang diambil data primer dengan melakukan wawancara dan data sekunder dengan mengolah data dari bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier, dan juga penelitian ini mengelola data yang ada dengan menggunakan analisis kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian dipahami bahwa 1) Bentuk pelaksanaan perlindungan hukum terhadap anak korban eksploitasi ekonomi di wilayah Kabupaten Bekasi dilakukan dengan penindakan hukum secara tegas terhadap pelaku. Peran serta masyarakat juga sangat diperlukan apakah dari orang perseorangan, Lembaga perlindungan anak, lembaga sosial kemasyarakatan, LSM, lembaga pendidikan, lembaga keagamaan, badan usaha dan media massa yang pelaksanaannya disesuaikan dengan ketentuan perundang-undangan yang berlaku. 2) Pemerintah menggalakkan partisipasi masyarakat yang di antaranya adalah melalui badan-badan sosial kemasyarakatan, baik dalam bentuk yayasan maupun dalam bentuk Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM) agar turut serta dalam

meningkatkan aktivitasnya terhadap program perlindungan anak. 3) Kendala yang dihadapi dalam menangani masalah kekerasan dan eksploitasi ekonomi terhadap anak, yaitu: Program pemerintah dalam pemberian pendidikan gratis kepada orang tidak mampu merata, dan aparat penegak hukum dalam menerbitkan anak-anak tidak menyelesaikan pada akar masalah hanya melakukan tindakan kuratif tidak sampai pada preventifnya.

**Kata Kunci** : Eksploitasi, Anak Dibawah Umur.





## **ABSTRACT**

**LILI ISKANDAR, 201710115064.** *Law Enforcement of the Criminal Act of Economic Exploitation Against Children Perpetrated by Children in Conflict with the Law. Thesis, Bekasi: Legal Studies Program, Bhayangkara University, Greater Jakarta, 2021.*

*Many findings in the field provide a description that there has been exploitation of children in the economic field accompanied by non-coercion because of the desire to fulfill their needs. The forms of economic exploitation are for example children being told to become buskers, beggars and commercial sex workers. All forms of economic exploitation of children, of course, violate the Child Protection Act. Under these conditions, the role of the Bekasi Regency Women's Empowerment, Child Protection and Community Empowerment Office is necessary to play an active role in overcoming the economic exploitation experienced by children in Bekasi Regency.*

*This research is a legal research that is descriptive in nature and uses normative juridical research with empirical elements taken from primary data by conducting interviews and secondary data by processing data from primary legal materials, secondary legal materials and tertiary legal materials, as well as this research manage existing data by using qualitative analysis.*

*Based on the results of the study, it is understood that 1) The form of implementation of legal protection for children victims of economic exploitation in the Bekasi Regency area is carried out by taking strict legal action against the perpetrators. Community participation is also very necessary whether from individuals, child protection institutions, social institutions, NGOs, educational institutions, religious institutions, business entities and mass media whose implementation is adjusted to the provisions of the applicable legislation. 2) The government encourages community participation, including through community social agencies, both in the form of foundations and in the form of Non-Governmental Organizations (NGOs) to participate in increasing their activities for child protection programs. 3) Obstacles faced in dealing with the problem of violence and economic exploitation of children, namely: Government programs in*

*providing free education to the underprivileged, and law enforcement officers in issuing children do not solve the root of the problem, only take curative action, not to preventive.*

***Keywords:*** *Exploitation, Minors.*



## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT telah memberikan nikmat dan karunia-Nya, serta kemudahan dan kelapangan sehingga saya dapat menyelesaikan Skripsi dengan Judul “*Penegakan Hukum Tindak Pidana Eksploitasi Ekonomi Terhadap Anak Yang Dilakukan Oleh Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum*”.

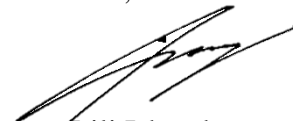
Saya sadari bahwa dalam proses penyusunan Skripsi ini tidaklah sedikit hambatan dan kesulitan yang saya alami, namun berkat dorongan dan bantuan serta bimbingan dari semua pihak, segala hambatan serta kesulitan tersebut dapat teratasi dengan baik. Oleh karena itu, tidaklah berlebih bila saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Inspektur Jendral Polisi (Purn) Dr. Drs. Bambang Karsono, S.H., M.H., M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
4. Elfrida Ade Putri, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
5. Jantarda Mauli Hutagalung, S.H., S.Pd., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
6. Clara Ignatia Tobing, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
7. Dr. Dwi Seno Widjanarko, S.H., M.H. selaku Asisten Ahli Kepala Bidang Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
8. Dr. Edi Saputra Hasibuan, S.Kom., S.H., M.H. selaku Ketua Penguji Sidang Skripsi yang telah memberikan petunjuk, dan saran perbaikan dalam penyusunan skripsi.
9. Nina Zainab, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik, Dosen Pembimbing I serta Dosen Penguji I yang telah banyak memberikan petunjuk, saran, dan perbaikan dalam penyusunan skripsi.

10. Indra Lorenly Nainggolan, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II dan Dosen Penguji II yang telah banyak memberikan petunjuk, saran, dan perbaikan dalam penyusunan skripsi ini.
11. Seluruh dosen dan Staf Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah banyak memberikan kontribusi dan sumbangsuhnya dalam penyelesaian skripsi ini.
12. Ucapan terima kasih saya sampaikan kepada Ibu tercinta serta Alm. Ayah karena beliauah yang telah memotivasi saya untuk menyelesaikan skripsi serta memberikan bantuan, baik moril ataupun material.
13. Tidak lupa saya ucapkan terima kasih untuk Polres Metro Kabupaten Bekasi yang telah bersedia digunakan untuk proses penelitian.

Mudah-mudahan bantuan dan bimbingan yang telah diberikan kepada saya mendapat Ridho dari Allah SWT. Akhirnya saya berharap agar skripsi ini bermanfaat bagi dunia Hukum pada umumnya, dan bagi Program Studi Hukum pada khususnya. Amiin.

Bekasi, 26 Juli 2021



Lili Iskandar

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMBUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	xv
<b>BAB I           PENDAHULUAN</b>	
1.1.Latar Belakang.....	1
1.2.Identifikasi Masalah.....	8
1.3.Perumusan Masalah.....	9
1.4.Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1. Tujuan Penelitian.....	9
1.4.2. Manfaat Penelitian.....	9
1.5.Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual, Kerangka Pemikiran.....	10
1.5.1. Kerangka Teoritis.....	10
1.5.2. Kerangka Konseptual.....	13
1.5.3. Kerangka Pemikiran.....	15
1.6.Sistematika penulisan.....	15
<b>BAB II           TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1. Pengertian Anak.....	17
2.2. Anak yang Berhadapan dengan Hukum.....	20

2.3. Perlindungan Hukum Terhadap Anak Sebagai Korban.....	22
2.4. Sistem Peradilan Pidana Terhadap Anak Dalam Perlindungan Kepada Pelaku Anak.....	28
2.5. Eksploitasi Anak.....	32
2.6. Eksploitasi Ekonomi.....	34
2.7. Bentuk-bentuk Tindak Pidana Eksploitasi Anak.....	35
2.8. Peraturan Hukum Tentang Tindak Pidana Eksploitasi Anak.....	37
2.9. Pertanggung Jawaban Pidana.....	38
2.10. Pertanggung Jawaban Pidana Bagi Anak yang Berhadapan Dengan Hukum.....	41
 <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Jenis Penelitian.....	43
3.2. Pendekatan Penelitian.....	44
3.3. Jenis Data.....	44
3.4. Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	45
3.5. Metode Analisis Bahan Hukum.....	46
 <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1. Penyebab Terjadinya Eksploitasi Anak.....	47
4.1.1. Faktor-faktor yang Mendasari Terjadinya Eksploitasi Anak.....	47
4.1.2. Penyebab Eksploitasi Anak dalam Perspektif Kriminologi.....	51
4.1.3. Dasar Hukum Larangan Eksploitasi Anak Menurut UU No. 17 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Anak.....	52
4.1.4. Pencegahan Eksploitasi Anak.....	53
4.1.5. Kronologi Kasus.....	55
4.1.5.1. Analisa Kasus Eksploitasi Ekonomi Terhadap Anak.....	57
4.1.5.2. Analisa Penulis.....	62

4.2. Penegakan Hukum Tindak Pidana Eksploitasi Ekonomi Oleh Anak.....	63
4.2.1. Penegakan Hukum Terhadap Anak Sebagai Pelaku Tindak Pidana Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak.....	63
4.2.1.1. Dalam Tahap Penyidikan.....	63
4.2.1.2. Sistem Peradilan Pidana Anak dalam Tahap Penuntutan.....	65
4.2.1.3. Sistem Peradilan Pidana Anak dalam Tahap Persidangan.....	66
4.2.2. Penegakan Hukum Terhadap Perkara Nomor 1/Pid.Sus-Anak/2021/PN. CKr.....	68
4.2.2.1. Pertimbangan Hakim.....	69
4.2.2.2. Analisa Penulis.....	70
4.2.3. Kendala Penegakan Hukum.....	71
4.2.4. Upaya untuk Mengatasi Kendala-kendala Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Eksploitasi Terhadap Anak.....	72
<b>BAB V           PENUTUP</b>	
5.1. Kesimpulan.....	75
5.2. Saran.....	76
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>77</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>80</b>

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*“Stay true to yourself, yet always be open to learn. Work hard, and never give up on your dreams, even when nobody else believes they can come true but you. These are not cliches but real tools you need no matter what you do in life to stay focused on your path”.*

Karya ini penulis persembahkan untuk:

Alm, Ayah, dan untuk membuat Ibu bangga dan bahagia, serta saudara-saudara tersayang yang selalu mendukung penulis dan menjadi alasan bagi penulis untuk semangat dalam menyelesaikan karya skripsi ini.

