

**PENERAPAN SANKSI PIDANA BAGI  
PELANGGAR PSBB DI WILAYAH HUKUM  
KOTA BEKASI**

**SKRIPSI**

**OLEH**

**NAMA : TEDY JUNIANTO**

**NPM : 201710115128**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2021**

## LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Penerapan Sanksi Pidana Bagi Pelanggar PSBB Di Wilayah Hukum Kota Bekasi.  
Nama Mahasiswa : Tedy Junianto  
Nomor Pokok Mahasiswa : 201710115128  
Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum



**Dr. Amalia Syauket, S.H., M.Si.**

NIDN: 0303116302

**Drs. Octo Iskandar S.H., M.H.**

NIDN: 0205105601

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : PENERAPAN SANKSI PIDANA BAGI PELANGGAR  
PSBB DI WILAYAH HUKUM KOTA BEKASI  
Nama Mahasiswa : Tedy Junianto  
Nomor Pokok Mahasiswa : 201710115128  
Program Study/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum  
Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 30 April 2021

Bekasi, 09 Mei 2021  
MENGESAHKAN,

Ketua Tim Penguji : Dr. Amalia Syauket, S.H, M.H.  
NIDN 0303116302

Penguji I : Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H, M.H. M.M.  
NIDN 0312117102

Penguji II : Dr. Gatot Efrianto, S.H, M.H.  
NIDN 0428027702

MENGETAHUI

Ketua Program  
Studi Ilmu Hukum

Dekan  
Fakultas Hukum

Clara Ignatia Tobing, S.H, M.H.  
NIDN 0314029002

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H, M.H. M.M.  
NIDN 0312117102

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Tedy Junianto  
NPM : 201710115128  
Ttl : Jakarta, 03 Juni 1996  
Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul **“Penerapan Sanksi Pidana Bagi Pelanggar PSBB Di Wilayah Hukum Kota Bekasi”** ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari di temukan adanya kecurangan dalam penulisan ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Demikian pernyataan yang saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada rekayasa atau unsur-unsur lainnya.

Bekasi, 08 Mei 2021

Yang Membuat Pernyataan,



Tedy Junianto  
201710115128

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Tedy Junianto  
NPM : 201710115128  
TTL : Jakarta, 03 Juni 1996  
Program : Ilmu Hukum/Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Demi Pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Loyalitas Non- Eksklusif (Non Exclusive Royalty-free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“Penerapan Sanksi Pidana Bagi Pelanggar PSBB Di Wilayah Hukum Kota Bekasi”**

Beserta perangkat yang ada (bila di perlukan). Dengan hak bebas royalti non – eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikan, menampilkan/ mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 08 Mei 2021

Yang Membuat Pernyataan,

  
**Tedy Junianto**  
**201710115128**

## ABSTRAK

**Tedy Junianto, 201710115128, Penerapan Sanksi Pidana Bagi Pelanggar PSBB Di Wilayah Hukum Kota Bekasi**, total 106 halaman, 2021.

Pemerintah Kota Bekasi memberlakukan Pembatasan Sosial Berskala Besar guna meminimalisir penyebaran virus Covid 19 di Kota Bekasi. Sistem PSBB diantaranya dengan membatasi mobilitas masyarakat dari dan keluar kota Bekasi, Walikota Bekasi. Namun, dalam perkembangannya terdapat 17.431 orang tercatat melakukan pelanggaran aturan pembatasan sosial berskala besar (PSBB) di Bekasi. Pelanggaran protokol kesehatan yang dilakukan para pelanggar masyarakat terutama yang berkaitan dengan kebijakan pembatasan sosial berskala besar, sebagian besar terjadi dalam bentuk pelanggaran penggunaan kendaraan bermotor yang melebihi kapasitas jumlah penumpang, serta pelanggaran di masyarakat karena tidak menggunakan masker. Berdasarkan uraian tersebut diketahui dalam penelitian ini yang hendak dibahas adalah berkenaan dengan kebijakan pelanggar serta mengenai protocol kesehatan yang dilakukan para pelanggar masyarakat dan pelaksanaan penerapan sanksi pidana bagi pelanggar kebijakan PSBB Diwilayah Hukum Kota Bekasi.

Metode Penelitian yang dipergunakan dalam penelitian ini adalah Metode penelitian hukum normatif dan empiris, dimana metode normatif membahas mengenai implementasi ketentuan - ketentuan hukum normatif dalam studinya terhadap peristiwa hukum yang terjadi dimasyarakat, sedangkan, penelitian hukum empiris mempunyai objek kajian mengenai perilaku masyarakat.

Dari penelitian diketahui Pelaksanaan kebijakan mengenai protokol kesehatan yang dilakukan para pelanggar masyarakat, sebagian besar dilakukan dalam bentuk pelanggaran penggunaan kendaraan bermotor yang melebihi kapasitas jumlah penumpang, adanya pengguna kendaraan bermotor yang hendak melintasi wilayah diluar area Kota Bekasi dengan tujuan mudik, serta pelanggaran di masyarakat karena tidak menggunakan masker, adapun sebagian kecil pelanggaran protokol kesehatan terutama berkaitan dengan kebijakan pembatasan sosial berskala besar yang terjadi di Kota Bekasi, adalah pelanggaran jam operasional pusat perbelanjaan, toko swalayan dan pasar tradisional, pelanggaran aktivitas bekerja di tempat kerja, pelanggaran kegiatan di tempat umum atau fasilitas umum seperti berkerumun tanpa ada jarak, pelanggaran aktivitas di tempat hiburan dan kepariwisataan, dan pelanggaran aktivitas bekerja di tempat kerja, dan upaya yang dilakukan Kepolisian Republik Indonesia, Dinas Kesehatan dan Petugas Penanganan Covid 19, masih mengupayakan penanganan dalam bentuk teguran, dan sanksi disiplin, dan upaya penanganan dengan denda maupun pidana penjara, masih dijadikan sebagai upaya akhir, bagi pelanggar yang melakukan pengulangan maupun perlawanan saat berhadapan dengan petugas.

**Kata Kunci** : Pidana, PSBB, dan Pelanggar PSBB

Pembimbing:  
Dr. Amalia Syauket ., S.H. M.Si  
Drs. Octo Iskandar, S.H., M.H

## ABSTRACT

**Tedy Junianto, 201710115128, *Implementation of Criminal Sanctions for PSBB Offenders in the Legal Area of Bekasi City, total 106 pages, 2021.***

*The Bekasi City Government has implemented Large-Scale Social Restrictions to minimize the spread of the Covid 19 virus in Bekasi City. The PSBB system includes limiting the mobility of the people from and out of the city of Bekasi, the Mayor of Bekasi. However, in its development, 17,431 people were recorded as having violated the large-scale social restrictions (PSBB) in Bekasi. Violations of health protocols committed by community offenders, especially those related to large-scale social restriction policies, mostly occur in the form of violations of the use of motorized vehicles that exceed the capacity of the number of passengers, as well as violations in society for not wearing masks. Based on this description, it is known that in this study what is going to be discussed is regarding the policy of offenders as well as regarding health protocols carried out by community offenders and the implementation of the implementation of criminal sanctions for violators of the PSBB policy in the Legal Area of Bekasi City.*

*The research method used in this research is normative and empirical legal research methods, where the normative method discusses the implementation of normative law provisions in its study of legal events that occur in society, whereas, empirical legal research has an object of study on people's behavior.*

*From the research it is known that the implementation of policies regarding health protocols carried out by community offenders, mostly in the form of violations of the use of motorized vehicles that exceed the capacity of the number of passengers, the presence of motorized vehicle users who want to cross the area outside the Bekasi City area with the aim of going home, and violations in the community. because they do not use masks, a small proportion of health protocol violations are mainly related to the large-scale social restriction policies that have occurred in Bekasi City, are violations of the operating hours of shopping centers, supermarkets and traditional markets, violations of work activities in the workplace, violations of activities in public places or public facilities such as crowding without distance, violations of activities in entertainment and tourism venues, and violations of working activities in the workplace, and efforts made by the Indonesian National Police, the Health Service and Penanga Officers nan Covid 19, still seeking treatment in the form of reprimands and disciplinary sanctions, and efforts to deal with fines and imprisonment, are still used as a final effort, for offenders who make repetition or resistance when dealing with officers.*

**Keywords:** *Criminal, PSBB, and PSBB Offenders*

Supervisor:  
Dr. Amalia Syauket., S.H. M.Si.  
Drs. Octo Iskandar S.H., M.H.

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan kuasanya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna memperoleh persyaratan gelar Sarjana Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Skripsi ini mengambil judul **PENERAPAN SANKSI PIDANA BAGI PELANGGAR PSBB DI WILAYAH HUKUM KOTA BEKASI**. Sholawat serta salam penulis panjatkan semoga senantiasa selalu di curahkan kepada junjungan nabi Muhammad SAW.

Penulis menyadari bahwa skripsi masih jauh dari kata sempurna, tetapi diharapkan melalui skripsi ini kita dapat mengetahui dan mematuhi protokol kesehatan Covid 19 serta sanksi pidana bagi pelanggar PSBB.

Penulisan Skripsi ini tidak akan berjalan tanpa bantuan dan bimbingan serta dorongan dari banyak pihak, oleh karena itu dengan tulus penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar - besarnya kepada:

1. Bapak Dr. H. Bambang Karsono, SH., MM., Selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Ibu Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH, MH, MM., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Bapak Dr. Dwi Atmoko, SH., MH., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
4. Ibu Elfrida Ade Putri, SH., MH, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
5. Bapak Jatandra Mauli Hutagalung, SH, S.Pd, MH., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
6. Ibu Widya Romasindah Aildy, S.Psi, MH., selaku Dosen Pembimbing Akademik.
7. Ibu Dr. Amalia Syauket., S.H. M.Si., selaku Dosen Pembimbing I.
8. Bapak Drs. Octo Iskandar S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing II

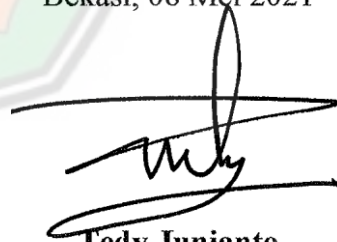


9. Ibu Nina Zainab SH, MH., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang membantu saya dalam penulisan skripsi.
10. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
11. Kepada keluarga terutama kedua Orang Tua, yang memberikan dukungan moril dan materil serta doa yang di panjatkan kepada Allah SWT dalam penulisan skripsi.
12. Kepada Desi Amalia Putri yang sudah membantu dan memberikan semangat kepada saya dalam penyelesaian skripsi ini.
13. Kepada Teman-Teman kelas 8 C2, Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penulis menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari kata sempurna seperti yang diharapkan. Seiring dengan itu, penulis mengharapkan kritik yang konstruktif serta bimbingan dari para penguji agar menjadi pedoman bagi penulis di masa yang akan datang.

Akhir kata, semoga penulis dapat bermanfaat dan menambah pengetahuan bagi kita semua.

Bekasi, 08 Mei 2021



**Tedy Junianto**  
201710115128

## DAFTAR ISI

|   |           |
|---|-----------|
| COVER .....   | i         |
| LEMBAR PERSETUJUAN .....                                | ii        |
| LEMBAR PENGESAHAN .....                                 | iii       |
| LEMBAR PERNYATAAN .....                                 | iv        |
| LEMBAR PUBLIKASI .....                                  | v         |
| ABSTRAKSI .....   | vi        |
| ABSTRACT .....  | vii       |
| KATA PENGANTAR .....                                    | viii      |
| DAFTAR ISI .....  | x         |
| MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....                             | xii       |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                          | <b>1</b>  |
| 1.1. Latar Belakang Masalah .....                       | 1         |
| 1.2. Identifikasi dan Perumusan Masalah .....           | 5         |
| 1.2.1. Identifikasi Masalah .....                       | 5         |
| 1.2.2. Perumusan Masalah .....                          | 7         |
| 1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....                | 7         |
| 1.3.1. Tujuan Penelitian .....                          | 7         |
| 1.3.2. Manfaat Penelitian .....                         | 7         |
| 1.4. Kerangka Teoritis, Konseptual, dan Pemikiran ..... | 8         |
| 1.4.1. Kerangka Teoritis .....                          | 8         |
| 1.4.2. Kerangka Konseptual .....                        | 9         |
| 1.4.3. Kerangka Pemikiran .....                         | 11        |
| 1.5. Sistematika Penulisan .....                        | 12        |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>                    | <b>14</b> |
| 2.1. Teori Perlindungan Hukum .....                     | 14        |
| 2.2. Teori Pertanggungjawaban .....                     | 16        |
| 2.3. Hukum Pidana .....                                 | 20        |
| 2.3.1. Pengertian Hukum .....                           | 20        |
| 2.3.2. Pengertian Hukum Pidana .....                    | 25        |

|   |            |
|---|------------|
| 2.3.3. Tujuan Hukum Pidana .....  | 28         |
| 2.4. Tindak Pidana Pelanggaran PSBB .....   | 33         |
| 2.4.1. Tinjauan Umum Tentang PSBB .....   | 33         |
| 2.4.2. Pengertian Tindak Pidana .....   | 38         |
| 2.4.3. Tinjauan Umum Tindak Pidana Pelanggaran PSBB .....   | 42         |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>  | <b>47</b>  |
| 3.1. Metode Penelitian .....  | 47         |
| 3.1.1. Jenis Penelitian .....   | 47         |
| 3.1.2. Metode Pendekatan .....  | 48         |
| 3.1.3. Sumber Data .....  | 48         |
| 3.1.4. Teknik Pengumpulan Data .....  | 49         |
| 3.1.5. Teknik Analisis Data .....   | 50         |
| 3.2. Jadwal dan Lokasi Penelitian .....   | 50         |
| 3.2.1. Jadwal Penelitian .....  | 50         |
| 3.2.2. Lokasi Penelitian .....  | 51         |
| <b>BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISA HASIL PENELITIAN .....</b>   | <b>52</b>  |
| 4.1. Pelaksanaan Kebijakan Mengenai Protokol Kesehatan Yang Di Lakukan<br>Para Pelanggar Masyarakat .....   | 52         |
| 4.2. Pelaksanaan Penerapan Sanksi Pidana Bagi Pelanggar Kebijakan PSBB<br>Diwilayah Hukum Kota Bekasi ..... | 82         |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>  | <b>104</b> |
| 5.1. Simpulan .....   | 104        |
| 5.2. Saran .....  | 106        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>107</b> |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>   | <b>111</b> |

# **MOTO DAN PERSEMBAHAN**

## **MOTO**

JANGAN TAKUT BERMIMPI KARENA MIMPI ADALAH TEMPAT MENANAM

BENIH HARAPAN DAN MEMETAKAN CITA-CITA,

AMANKAN DUNIA TAATI PROTOKOL KESEHATAN

## **PERSEMBAHAN**

ALLAH SWT

ORANG TUA TERCINTA

KEKASIH TERCINTA

TEMAN-TEMAN TERBAIK

