

**TANGGUNG JAWAB RUMAH SAKIT DAN NEGARA DALAM  
MENANGANI PASIEN YANG DITERLANTARKAN**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**Arief Dwi Maryanto**

**201510115027**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS ILMU HUKUM**

**UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**

**2019**

**LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Judul Skripsi : TANGGUNG JAWAB RUMAH SAKIT DAN  
NEGARA DALAM MENANGANI PASIEN  
YANG DITERLANTARKAN

Nama Mahasiswa : Arief Dwi Maryanto

Nomor Pokok Mahasiswa : 201510115027

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

MENYETUJUI

Pembimbing I

Pembimbing II

Dhoni Yusra,SH.,MH.  
NIP: 11803074

Indra Lorenly Nainggolan, SH.,MH.  
NIP: 11606051

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : TANGGUNG JAWAB RUMAH SAKIT DAN  
NEGARA DALAM MENANGANI PASIEN  
YANG DITERLANTARKAN

Nama Mahasiswa : Arief Dwi Maryanto

Nomor Pokok Mahasiswa : 201510115027

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian : 1 Agustus 2019

Bekasi, 8 Agustus 2019

MENGESAHKAN

Ketua Penguji : Dr. Yurnal, S.H., M.Hum

NIP. 201805008

Penguji I : Dr. Gatot Efrianto, S.H., M.H

NIP. 10909020

Penguji II : Indra Lorenly Nainggolan, S.H., M.H

NIP. 11606051

MENGETAHUI,

PLT Ketua Program Studi

Ilmu Hukum

Adi Nur Rohman, SHL., M.Ag

NIP 1901377

Dekan,

Fakultas Hukum

Dr. Slamet Pribadi S.H., M.H

NIP 1901381

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

### KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Nama : Arief Dwi Maryanto

NPM : 201510115027

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (Non-Exclusive Free Right), atas karya ilmiah saya yang berjudul.

#### **Tanggungjawab Rumah Sakit dan Negara dalam Menangani Pasien yang diterlantarkan**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya dan menampilkan/mempublikasinya di internet atau media untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 2 Agustus 2019

Yang menyatakan

METERAI  
TEMPEL  
788871AFF936781827  
6000  
ENAM RIBU RUPIAH  
Arief Dwi Maryanto



## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

Skripsi yang berjudul Tanggungjawab Rumah Sakit dan Negara Dalam Menangani Pasien Yang diterlantarkan ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan skripsi ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberikan izin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan skripsi ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Bekasi, 2 Agustus 2019

Yang membuat pernyataan,



Arief Dwi Maryanto

201510115027

v



## ABSTRAK

Skripsi ini disusun oleh Arief Dwi Maryanto (NPM 201510115027) dengan judul Tanggung Jawab Rumah Sakit dan Negara dalam Menangani Pasien yang diterlantarkan, Jurusan Ilmu Hukum S1 Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Di bawah bimbingan Bpk Dhoni Yusra S.H., M.H. dan Bpk Indra Lorenly Nainggolan S.H., M.H.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui penanganan terhadap pasien terlantar dalam segi keselamatan dan kesejahteraan, dilihat dari peran rumah sakit dan Negara dalam merespon pasien terlantar tersebut, karena masih banyak kasus seperti ini di kehidupan masyarakat.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif analitis dengan tujuan untuk menggambarkan peristiwa dan menganalisisnya. Sampel yang digunakan adalah dua Rumah Sakit dan Dinas Sosial, sampel tersebut diambil dengan menggunakan metode wawancara dan pengambilan data untuk mendapatkan data primer, dan metode hasil penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris.

Pasien yang mengalami penelantaran oleh keluarganya dengan beragam faktor, fungsi rumah sakit disini mengharuskan adanya penanganan dalam proses pelayanan kesehatan terhadap pasien terlantar tersebut, dan berkerja sama dengan dinas sosial setempat dalam mencari solusi untuk menyelesaikan masalah ini dikarenakan ketidak pahamnya masyarakat dalam menyelesaikan masalah kesehatan dan kesejahteraan sosial yang dihadapinya.

**Kata Kunci:** Penanganan, Pasien, Kesehatan, dan Kesejahteraan sosial

## **ABSTRACT**

*Thesis was prepared by Arief Dwi Maryanto (NPM 201510115027) with the title of Responsibility of Hospitals and Countries in Handling abandoned Patients, Department of Law SI Bhayangkara University, Greater Jakarta. under the guidance of Mr. Dhoni Yusra S.H., M.H. and Mr. Indra Lorenly Nainggolan S.H., M.H.*

*This study aims to determine the handling of neglected patients in terms of safety and well-being, seen from the role of hospitals and the state in responding to displaced patients, because there are still many cases like this in people's lives .*

*The research method used in this study is an analytical descriptive method with the aim of describing events and analyzing them. the sample used was two hospitals and social services, the samples were taken using interview methods and data collection to obtain primary data. And the method of my research using the empirical juridical method.*

*Patients who experience neglect by their families with various factors, the function of the hospital here requires the handling of the health care process for these displaced patients, and cooperating with the local social service in finding solutions to solve this problem due to the lack of understanding of the community in solving the health and social welfare problems it faces .*

**Keywords:** *Handling, Patients, Health, and Social Welfare*

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur Alhamdulillah, Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT serta shalawat dan salam kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, yang telah memberikan limpahan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan tepat waktu tanpa adanya kendala yang berarti, sebagai salah satu syarat dalam menempuh Sarjana Strata 1 (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penulis skripsi ini penulis memilih judul: “Tanggung Jawab Rumah Sakit dan Negara Dalam Menangani Pasien Yang diterlantarkan” Penulis menyadari bahwa materi skripsi ini masih jauh dari harapan dan kesempurnaan, namun penulis selalu berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya.

Penulis skripsi ini tentu tidak akan menyelesaikan dengan baik tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Irjen Pol (Purn) Dr. Bambang Karsono, S.H.,M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Bapak DR. Slamet Pribadi, S.H.,M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Bapak Dhoni Yusra, S.H.,M.H., selaku Wali Dosen Pembimbing Pertama telah banyak meluangkan waktu di sela-sela kesibukan untuk memberikan kontribusi, pemikiran dan bimbingan kepada penulis hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Indra Lorenly Nainggolan S.H.,M.H., selaku Wali Dosen Pembimbing Kedua yang telah memberikan kritik dan saran bimbingan maupun arahan yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Dr.H.Erwin Owan Hermansyah, S.H.,M.H., selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bantuan, arahan,dan nasehat kepada penulis.



6. Dosen Fakultas Hukum, Staf Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang tidak mungkin disebutkan satu persatu yang telah banyak berperan penting terhadap proses masa studi saya.
7. Untuk keluarga, kepada orangtua ayahanda Marsono, ibunda Fitriyanti dan adik Bella Septiyanti yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materiil serta doa yang tiada henti-hentinya kepada penulis.
8. Untuk Adinda Distia Dinanti yang selalu berjuang dan memotivasi saat bersama-sama menempuh skripsi untuk memperoleh gelar Sarjana.
9. Untuk seluruh Keluarga Bapak dan Ibu yang berada di Jakarta dan di Boyolali yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu namun tidak mengurangi rasa terima kasih saya terhadap kalian semua.
10. Untuk seluruh teman-teman seperjuangan saya di kelas A3 dan A2 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, mereka adalah bukti perjuangan saya dalam meraih impian.
11. Sahabat-sahabat saya: Akif, Amadi, Andhikha, Aldo, Doddy, Elok, Eriska, Setyo Terimakasih atas dukungan moral, semangat dari kalian semua.

Sebagai manusia biasa, penulis sangat menyadari dalam penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu, penulis selalu mengharapkan saran dan kritik yang konstruktif dari para pembaca demi kesempurnaan skripsi ini.

Bekasi, 2 Agustus 2019

Penulis



Arief Dwi Maryanto

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>COVER DALAM</b> .....	i
<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	ii
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	iv
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>ABSTRACT</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>MOTTO</b> .....	xiii
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Identifikasi dan Perumusan Masalah .....	7
1.2.1 Identifikasi Masalah .....	7
1.2.2 Perumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian .....	8
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	8
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	8
1.4 Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual dan Kerangka Pemikiran	9
1.4.1 Kerangka Teori .....	9

1.4.2 Kerangka Konseptual .....	11
1.4.3 Kerangka Pemikiran .....	13
1.5 Metode Penelitian .....	14
1.5.1 Tipe dan Pendekatan Penelitian .....	14
1.5.2 Sumber dan Jenis Data .....	14
1.5.3 Prosedur pengumpulan dan pengolahan data .....	15
1.5.4 Analisa Data .....	16
1.5.5 Cara Pengambilan Data .....	16
1.6 Sistematika Penulisan .....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>19</b>
2.1 Tinjauan Umum tentang Kesehatan, Pasien yang diTerlantarkan, Rumah Sakit, Hukum Kesehatan dan Kedokteran .....	19
2.1.1 Pengertian Kesehatan .....	19
2.1.2 Pengertian Pasien dan Pasien yang diTerlantarkan .....	19
2.1.3 Definisi Rumah Sakit .....	23
2.1.3.1 Asas dan Tujuan Rumah Sakit .....	24
2.1.3.2 Fungsi Rumah Sakit .....	25
2.1.3.3 Hak dan Kewajiban Rumah Sakit .....	26
2.1.3.4 Jenis-Jenis Rumah Sakit .....	28
2.1.4 Pengertian Hukum .....	29
2.1.5 Pengertian Hukum Kesehatan .....	30
2.1.6 Pengertian Hukum Kedokteran .....	31
2.2 Hubungan Dokter, Pasien dan Rumah Sakit .....	31
2.2.1 Aspek Hukum Hubungan Dokter dan Pasien .....	32
2.2.2 Aspek Hukum Hubungan Dokter dan Rumah Sakit .....	32

2.2.3 Aspek Hukum Hubungan Pasien dan Rumah Sakit .....	34
2.3 Pelayanan Kesehatan dan Kesejahteraan Sosial .....	34
2.3.1 Pelayanan Kesehatan .....	34
2.3.1.1 Standar Pelayanan Medis .....	36
2.3.2 Pelayanan Kesejahteraan Sosial .....	38
<b>BAB III HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>42</b>
3.1 Metode Penelitian .....	42
3.2 Peristiwa Atau Fenomena Pasien Terlantar .....	42
3.3 Sejarah Rumah Sakit yang Menjadi Tempat Pengambilan Data ..	44
3.3.1 RSUD dr. Chasbullah Abdulmajid Kota Bekasi.....	44
3.3.2 PT. Rumah Sakit Pelni.....	46
3.3.4 Dinas Sosial Kota Bekasi.....	47
3.4 Hasil Wawancara .....	50
3.4.1 RSUD dr. Chasbullah Abdulmajid Kota Bekasi.....	50
3.4.2 PT. Rumah Sakit Pelni.....	52
3.4.3 Dinas Sosial Kota Bekasi .....	54
<b>BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISA HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>56</b>
4.1 Penangan Rumah Sakit Terhadap Pasien yang diterlantarkan .....	56
4.1.3 Analisa Penangan Rumah Sakit Terhadap Pasien yang diterlantarkan	
Ditinjau dari Teori Negara Hukum .....	60
4.2 Peran Negara dalam penanganan terhadap pasien terlantar.....	62
4.2.1 Analisa Peran Negara dalam penanganan terhadap pasien terlantar	
Ditinjau dari Teori Kesejahteraan Masyarakat .....	67
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>69</b>
5.1 Kesimpulan .....	69



5.2 Saran ..... 71

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**



## **MOTTO**

**“HADAPI DAN SELESAIKAN”**



## DAFTAR SINGKATAN

Lambang Singkatan	Arti dan Keterangan
UUD	Undang-Undang Dasar
MENKES	Menteri Kesehatan
PERHUKI	Perhimpunan Hukum Kesehatan Indonesia
DINSOS	Dinas Sosial
RS	Rumah Sakit
RSUD	Rumah Sakit Umum Daerah
SOP	<i>Standard Operating Procedure</i>







## DAFTAR LAMPIRAN

1. Riwayat Hidup Penulis
2. Lembar Konsultasi Pembimbing Skripsi
3. Surat izin Wawancara
4. Surat Disposisi
5. Daftar Pertanyaan Wawancara
6. SOP (*Standard Operating Procedure*) Pasien Terlantar
7. SOP (*Standard Operating Procedure*) Orang Terlantar

