

**TUGAS KOMNAS PEREMPUAN DALAM PEMANTAUAN
TERHADAP TINDAK PIDANA KEKERASAN
DALAM RUMAH TANGGA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir Guna Memenuhi Syarat Penulisan
Skripsi**

Oleh:

**Dimas Bayu Pratama
201510115069**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2019**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Tugas Komnas Perempuan Dalam Pemantauan Terhadap Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga
Nama Mahasiswa : Dimas Bayu Pratama
Nomor Pokok Mahasiswa : 201510115069
Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum
Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 1 Agustus 2019

Bekasi, 29 Agustus 2019

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II



Fransiska Novita Eleanora S.H., M.Hum.
NIP 011606052



Hesti Widyaningrum, S.H., M.H.
NIP 1904416



LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Tugas Komnas Perempuan Dalam Pemantauan Terhadap Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga

Nama Mahasiswa : Dimas Bayu Pratama

Nomor Pokok Mahasiswa : 201510115069

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 1 Agustus 2019

Bekasi, 29 Agustus 2019

MENGESAHKAN,

Ketua Tim Penguji : Dr. Hotma P sibuea, S.H., M.H.
NIP 0323035802

Penguji I : Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M.
NIP 019609005

Penguji II : Hesti Widyaningrum, SH., MH.
NIP 1904416

MENGETAHUI,

Plt. Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Adi Nur Rahman, SHI., M.Ag.
NIP 1901377

Dekan
Fakultas Hukum

Dr. Slamet Pribadi, SH., MH.
NIP 1901381

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

Skripsi yang berjudul **“Tugas Komnas Perempuan Dalam Pemantauan Terhadap Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga”**

Ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan skripsi ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberikan ijin kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan skripsi ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Bekasi, 1 Agustus 2019

Yang membuat pernyataan,



Dimas Bayu Pratama
201510115069

v

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dimas Bayu Pratama
NPM : 201510115069
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non – Eksklusif (*Non-Exclusifve Royalty – Free Right*), atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Tugas Komnas Perempuan Dalam Pemantauan Terhadap Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non – eksklusif ini Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak untuk menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya dan menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan yang saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada rekayasa atau unsur-unsur lainnya.

Dibuat di : Bekasi
Pada Tanggal : 29 Agst 2019
Yang Menyatakan :



Dimas Bayu Pratama
201510115069

ABSTRAK

Dimas Bayu Pratama, 201510115069, Skripsi, Tugas Komnas Perempuan Dalam Pemantauan Terhadap Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga. Jumlah 96 halaman, 2019.

Kekerasan Dalam Rumah Tangga (KDRT) belakangan ini menjadi perbincangan yang sering disinggung baik di lingkungan masyarakat ataupun media massa. Pemberitaan mengenai KDRT hampir setiap hari selalu menjadi bahasan berita yang menarik di tanah air. Dalam kasus ini perempuan sering menjadi objek kekerasan yang dilakukan oleh laki-laki, baik dalam bentuk fisik, seksual, penelantaran rumah tangga maupun psikologis. Komnas Perempuan lahir dari tuntutan masyarakat sipil, terutama kaum perempuan, kepada pemerintah untuk mewujudkan tanggung jawab negara dalam menanggapi dan menangani persoalan kekerasan terhadap perempuan.

Dalam metode penelitian ini menggunakan metode penelitian empiris. Metode penelitian empiris merupakan suatu penelitian yang dilakukan terhadap keadaan sebenarnya atau keadaan nyata yang terjadi di masyarakat dengan maksud mengetahui dan menemukan fakta-fakta dan data yang dibutuhkan.

Kesimpulan penelitian ini adalah bahwa dari hasil penelitian ini ditemukan sejumlah fakta berkaitan dengan pengalaman korban dalam mengakses layanan, teridentifikasinya berbagai hal yang dapat dijadikan pembelajaran bagi perbaikan sistem layanan terpadu bagi perempuan dan anak korban kekerasan di masa depan, baik berkaitan dengan dukungan masyarakat, maupun perbaikan sistem layanan, dan diketahui manfaat layanan bagi perempuan korban kekerasan, baik dari sisi kesehatan, psikis, ekonomi, hukum, sosial dan lain-lain, serta hambatan yang masih dirasakan perempuan korban, berkaitan dengan prosedur pemberian layanan dan sikap petugas penyedia layanan.

Kata Kunci: Komnas Perempuan, Pemantauan, Kekerasan Dalam Rumah Tangga.

Pembimbing :

Fransiska Novita Eleanora, S.H., M.Hum
Hesti Widyaningrum, S.H., M.H.

ABSTRACT

Dimas Bayu Pratama, 201510115069, Essay, The job of Komnas Perempuan in monitoring against criminal acts of violence in households. Total 96 pages, 2019.

Domestic violence recently to talk often mentioned in the community or media. The news about domestic violence almost daily news has always been those caught in the country. In this case women often being the object of the violence by men, both in physical form, sexual, neglect and psychological. Komnas Perempuan born in the commission, civil society especially women, to the government to create the responsibility of the country in responding and deal with problems about violence against women.

In the methodology it uses empirical research methods. The empirical research is a study done in the actual state of things or state of real emerged in the community with a view knowledge and find the facts and data needed.

The conclusion of this research is that from the results of this research found a number of facts related to victims experience in accessing the service, identifying various things that can be used as a learning for improvement of integrated service system For women and children of future violence, whether related to community support, as well as improvements to the service system, and known benefits of service for women of violent victims, both from health, psychic, economic, legal, social and Others, as well as obstacles that are still perceived by the victim's woman, are related to the service delivery procedure and the attitude of service provider officers.

Keywords: Komnas Perempuan, Monitoring, Domestic Violence

Advisor

Fransiska Novita Eleanora, SH., MHum

Hesti Widyaningrum, SH., MH

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan kasih sayang yang selalu melimpah terhadap penulisan skripsi ini. Penulisan ini mengangkat skripsi ini dengan judul “Efektivitas Kelembagaan Komnas Perempuan Terhadap Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga”. Skripsi ini tentu tidak akan terselesaikan dengan baik tanpa bantuan dan dukungan berbagai pihak. Karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Irjen Pol (P) Dr., Drs., Bambang Karsono, SH, MM, selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Bapak DR. Slamet Pribadi, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Ibu Anggraeny Haryani Putri, S.H., M.H., selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
4. Ibu Fransiska Novita Eleanora, S.H., MHum., selaku Dosen Pembimbing pertama yang telah banyak meluangkan waktu di sela-sela kesibukan untuk memberikan kontribusi dan pemikiran serta bimbingan kepada penulis hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Hesti Widyaningrum, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing kedua yang banyak memberikan bimbingan kepada penulis, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu sesuai kaidah-kaidah ilmiah penelitian hukum.
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan bekal Ilmu Pengetahuan.
7. Kedua orang tuaku tercinta Bpk. Muhammad Pardiono dan Ibu Rumsari, yang telah memberikan segala dukungan baik materil maupun immaterial serta doanya.
8. Kelas A3, A2, A1 pagi yang telah memberikan motivasi, perhatian, doa, dan mengisi hari-hari penulis menjadi lebih baik dalam menyelesaikan skripsi.

9. Teman-teman Juliman Syahreza, Yoga Pradana, Yudy Senjaya, Dimas Pragoyo, Dimas Febry Kustantyo, Ahmad Sofyan, berjuang sama-sama dalam pengerjaan skripsi.
10. Aristyan Harits Devaswastika selaku senior yang telah memberikan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
11. Seorang terkasih yang memberikan semangat dalam penyusunan skripsi ini.

Sebagai manusia biasa, penulis sangat menyadari dalam penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu, penulis selalu mengharapakan saran dan kritik yang konstruktif dari para pembaca demi kesempurnaan skripsi ini.



Bekasi, 15 Juli 2019

Penulis

Dimas Bayu Pratama

201510115069

DAFTAR ISI

| | |
|--------------------------------------------------------------------|-------------|
| COVER DALAM | i |
| LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI | ii |
| LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI | iii |
| LEMBAR PENGESAHAN | iv |
| LEMBAR PERNYATAAN | v |
| LEMBAR PUBLIKASI | vi |
| ABSTRAK | vii |
| ABSTRACT | viii |
| KATA PENGANTAR | ix |
| DAFTAR ISI | xi |
| MOTTO DAN PERSEMBAHAN | xiv |
| DAFTAR SINGKATAN | xv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvi |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang Masalah | 1 |
| 1.2 Identifikasi Masalah dan Rumusan Masalah | 8 |
| 1.2.1 Identifikasi Masalah..... | 8 |
| 1.2.2 Rumusan Masalah..... | 8 |
| 1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian | 9 |
| 1.3.1 Tujuan Penelitian..... | 9 |
| 1.3.2 Manfaat Penelitian..... | 9 |
| 1.4 Kerangka Teori, Konseptual dan Kerangka Pemikiran | 9 |
| 1.4.1 Kerangka Teori..... | 9 |
| 1.4.2 Kerangka Konseptual..... | 11 |
| 1.4.3 Kerangka Pemikiran..... | 12 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1.5 Metode Penelitian | 13 |
| 1.5.1 Jenis Penelitian | 13 |
| 1.5.2 Pendekatan Penelitian | 13 |
| 1.5.3 Sumber Data | 14 |
| 1.5.4 Teknik Pengumpulan Data | 14 |
| 1.5.5 Analisis Data | 15 |
| 1.6 Sistematika Penulisan | 15 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 17 |
| 2.1 Teori Negara Hukum | 17 |
| 2.1.1 Pengertian Negara Hukum | 17 |
| 2.1.2 Tujuan Negara Hukum | 18 |
| 2.2 Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana | 19 |
| 2.2.1 Pengertian Tindak Pidana | 19 |
| 2.2.2 Unsur-Unsur Tindak Pidana | 20 |
| 2.3 Tinjauan Umum Hak Asasi Manusia | 22 |
| 2.3.1 Hak Asasi Manusia | 22 |
| 2.3.2 Hubungan antara HAM dengan Negara Hukum | 23 |
| 2.3.3 Perlindungan dan Penegakan HAM di Indonesia | 24 |
| 2.4 Teori Restoratif (<i>Restorative Justice</i>) | 24 |
| 2.4.1 Keadilan <i>Restorative Justice</i> | 24 |
| 2.4.2 Hak-Hak Korban dalam <i>Restorative Justice</i> | 25 |
| 2.5 Tinjauan Umum Kekerasan Dalam Rumah Tangga | 28 |
| 2.5.1 Istilah Tindak Pidana KDRT | 28 |
| 2.5.2 Pelaku dan Korban Tindak Pidana KDRT | 30 |
| 2.5.3 Bentuk-Bentuk Tindak Pidana KDRT | 36 |
| BAB III HASIL PENELITIAN | 44 |
| 3.1 Data Kasus Kekerasan terhadap Perempuan | 44 |
| 3.2 Data Kasus Kekerasan terhadap Perempuan dalam Wawancara Langsung Ke Komnas Perempuan | 47 |
| 3.3 Respon Langsung Komnas Perempuan terhadap Pengaduan Kasus | 55 |


| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 3.4 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga dan Implementasinya | 57 |
| BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISIS HASIL PENELITIAN..... | 64 |
| 4.1 Pelaksanaan Tugas Komnas Perempuan Dalam Perpres Nomor 65 Tahun 2005 Tentang Komisi Nasional Anti Kekerasan Terhadap Perempuan | 64 |
| 4.2 Mengoptimalkan Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga | 70 |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN | 87 |
| 5.1 Kesimpulan | 87 |
| 5.2 Saran | 88 |
| DAFTAR PUSTAKA | 89 |
| LAMPIRAN | |
| RIWAYAT HIDUP PENULIS | |
| LEMBAR BIMBINGAN 1 | |
| LEMBAR BIMBINGAN 2 | |



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Semua bisa dikalahkan, Kecuali Tuhan”

Jangan berhenti berbisik ke arah bumi, karena hanya dengan cara itu semesta bisa mendengar setiap kalimat mu.



Sebuah persembahan untuk kedua orang tuaku yang kucintai.,
Muhammad Pardiono dan Rumsari.... beserta kakak.,
Dika Mandala Putra dan tidak lupa untuk teman-temanku yang sudah
membantuku sejauh ini.

**“INI BUKANLAH AKHIR, TAPI INI ADALAH AWAL DARI
SEBUAH PERJALANAN”**

DAFTAR SINGKATAN

| Lambang Singkatan | Arti dan Keterangan |
|-------------------|--------------------------------------------------------|
| ADR | Alternative Dispute Resolution |
| CATAHU | Catatan Tahunan |
| HAM | Hak Asasi Manusia |
| KDRT | Kekerasan Dalam Rumah Tangga |
| KDP | Kekerasan Dalam Pacaran |
| Komnas Perempuan | Komisi Nasional Anti Kekerasan terhadap Perempuan |
| KTI | Kekerasan Terhadap Istri |
| KTP | Kekerasan Terhadap Perempuan |
| KUHP | Kitab Undang-Undang Hukum Pidana |
| PRT | Pekerja Rumah Tangga |
| UPR | Unit Pengaduan dan Rujukan |
| UU PKDRT | Undang-Undang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga |

DAFTAR LAMPIRAN

1. Daftar Lembar Wawancara
2. Daftar Riwayat Hidup Penulis
3. Lembar Konsultasi Bimbingan Skripsi 1
4. Lembar Konsultasi Bimbingan Skripsi 2

