

**KEPUTUSAN TATA USAHA NEGARA TENTANG  
PEMBERIAN SANKSI MORAL TERHADAP DOSEN  
(STUDI KASUS SURAT KEPUTUSAN DEKAN FAKULTAS  
ILMU SOSIAL UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA NOMOR  
257/5.FIS/SK/2015)**

**SKRIPSI**

**OLEH:**

**FITRI ANDRIANI  
201510115137**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2019**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Pemberian Sanksi Moral Terhadap Dosen (Studi Kasus Surat Keputusan Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta Nomor 257/5.FIS/SK/2015).

Nama Mahasiswa : Fitri Andriani

Nomor Pokok Mahasiswa : 201510115137

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum



MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II

*Erwin Hermansyah*

*Nina Zainab*

Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, S.H.,M.H  
NIP 10803017

Nina Zainab, S.H.,M.H  
NIP 11606055

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Pemberian Sanksi Moral Terhadap Dosen (Studi Kasus Surat Keputusan Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta Nomor 257/5.FIS/SK/2015).

Nama Mahasiswa : Fitri Andriani

Nomor Pokok Mahasiswa : 201510115137

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 18 Juli 2018

Bekasi, 22 Juli 2019  
MENGESAHKAN

Ketua Tim Penguji : Dr. Hotma P. Sibuea, S.H.,M.H  
NIDN 0323035802

Penguji I : Indra Lorenly Nainggolan, S.H.,M.H  
NIP 11606051

Penguji II : Nina Zainab, S.H.,M.H  
NIP 11606055

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi  
Ilmu Hukum

Anggreany Haryani Putri, S.H.,M.H  
NIP 1712307

Dekan  
Fakultas Hukum

Dr. Slamet Pribadi, S.H.,M.H  
NIP 1901381

## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

Skripsi yang berjudul "*Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Pemberian Sanksi Moral Terhadap Dosen (Studi Kasus Surat Keputusan Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta Nomor 257/5.FIS/SK/2015)*".

Ini adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan skripsi ini dipinjam dan digandakan melalui perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberikan izin kepada perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan skripsi ini dalam bentuk digital dan mmpublikasikan melalui internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Bekasi, 12 Juli 2019  
Yang membuat pernyataan



Fitri Andriani  
201510115137

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fitri Andriani  
NPM : 201510115137  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Demi Pengembangan Ilmu Pengetahuan menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-Eksklusive-Free Right*), atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“KEPUTUSAN TATA USAHA NEGARA TENTANG PEMBERIAN SANKSI MORAL TERHADAP DOSEN (STUDI KASUS SURAT KEPUTUSAN DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL UNIVERSITAS NEGERI JAKARTA NOMOR 257/5.FIS/SK/2015)”

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkal data (*database*), mendistribusikannya dan menampilkan atau mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat : Bekasi

Pada Tanggal : 22 Juli 2019

Yang Menyatakan



Fitri Andriani  
201510115137

## ABSTRAK

Fitri Andriani, 201510115137, Skripsi. *Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Pemberian Sanksi Moral Terhadap Dosen (Studi Kasus Surat Keputusan Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta Nomor 257/5.FIS/SK/2015)*.

Keputusan Tata Usaha Negara harus sesuai dengan perundang-undangan Dan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik. Salah satu kasus mengenai penerbitan Keputusan Tata Usaha Negara yang berakibatkan pada surat keputusan dekan, terdapat dalam putusan tata usaha negara Jakarta nomor 122/G/2015/PTUN-JKT.

Dalam hal ini penulis tertarik meneliti mengenai sengketa yang timbul akibat dikeluarkannya keputusan tata usaha negara. Dalam hal menjawab permasalahan tersebut diatas, metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan metode penelitian yuridis normatif dengan mengumpulkan data sekunder.

**Kata kunci:** PTUN, Keputusan Tata Usaha Negara.

Pembimbing

Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, S.H.,M.H

Nina Zainab, S.H.,M.H

## ABSTRACT

*Fitri Andriani, 201510115137, Skripsi. State Administrative Decision Regarding Giving Moral Sanctions to Lecturers (Case Study Decree of the Dean of the Faculty of Social Sciences, Jakarta State University Number 257 / 5.FIS / SK / 2015).*

*State Administrative Decisions must be in accordance with the legislation and the General Principles of Good Governance. One of the cases regarding the issuance of a State Administrative Decree which resulted in the dean's decree was found in the Jakarta state administrative decision number 122 / G / 2015 / PTUN-JKT.*

*In this case the author is interested in examining the disputes arising from the issuance of state administrative decisions. In terms of answering the above problems, the research method used in this study is a normative juridical research method by collecting secondary data.*

**Keywords:** PTUN, State Administrative Decision.

Mentor

Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, S.H., M.H

Nina Zainab, S.H., M.H

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah, penulis panjatkan puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sholawat dan salam selalu tercurah kepada Rasulullah SAW, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dalam meraih gelar Sarjana Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penulisan skripsi ini penulis memilih judul "Keputusan Tata Usaha Negara Tentang Pemberian Sanksi Moral Terhadap Dosen (Studi Kasus Surat Keputusan Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta Nomor 257/5.FIS/SK/2015)". Penulis menyadari bahwa materi skripsi ini masih jauh dari harapan dan kesempurnaan, namun penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya.

Pada kesempatan kali ini penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta Ibu Lestari dan Bapak Waras yang senantiasa mengiringi langkah atas segala daya dan doanya serta tiada henti memberikan nasihat, bimbingan, serta curahan kasih sayang.

Dalam proses penyusunan skripsi ini segala hambatan yang ada dapat teratasi berkat bantuan, bimbingan, dorongan, dan pengarahan dari berbagai pihak. Karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Drs. Bambang Karsono, S.H.,M.H., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Slamet Pribadi, S.H.,M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, S.H.,M.H., selaku Pembimbing skripsi yang telah memberikan dan mengorbankan banyak waktunya selama memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis, sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Nina Zainab, S.H.,M.H., selaku Pembimbing skripsi yang telah sabar serta teliti dalam memberikan banyak arahan serta masukan dalam bentuk



pemikiran dan mengorbankan waktunya selama membimbing penulis, sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan banyak ilmu yang bermanfaat kepada saya.
6. Kedua adikku tersayang Rudy Nanang Setiawan dan Dedek Bagus Setiawan yang selalu menghibur dan memberikan support.
7. Untuk teman-teman kelas A1 Reguler dan seluruh masiswa/i Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya angkatan 2015 yang ikut pula memberikan pencerahan pemikiran kepada penulis.
8. Seluruh Pengurus Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Periode 2018-2019.
9. Untuk keluarga besar ex warpal squad.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna yang masih adanya kekurangan dan kesalahan, untuk itu penulis mengharapkan saran masukan dan kritik yang sifatnya membangun dan menyempurnakan skripsi ini. semoga skripsi ini dapat bermanfaat sesuai dengan tujuannya.

Bekasi, 12 Juli 2019



Fitri Andriani

## DAFTAR ISI

<b>COVER DALAM</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PUBLIKASI</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Identifikasi Dan Rumusan Masalah .....	4
1.2.1 Identifikasi Masalah .....	4
1.2.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian .....	5
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	5
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	5
1.4 Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual, Kerangka Pemikiran .....	5
1.4.1 Kerangka Teoritis.....	5
1.4.1.1 Teori Negara Hukum .....	5
1.4.1.2 Asas Legalitas .....	6
1.4.1.3 Asas <i>Contrarius Actus</i> .....	7
1.4.2 Kerangka Konseptual.....	8
1.4.3 Kerangka Pemikiran.....	9
1.5 Metode Penelitian .....	10
1.5.1 Pendekatan Penelitian .....	10

1.5.2	Bahan Hukum.....	10
1.5.3	Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	11
1.6	Sistematika Penulisan .....	12

## **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

2.1	Peradilan Tata Usaha Negara .....	13
2.1.1	Hukum Acara Peradilan Tata Usaha Negara .....	18
2.1.2	Asas-Asas Khusus Hukum Acara Peradilan Tata Usaha Negara .....	21
2.2	Badan Atau Pejabat Tata Usaha Negara .....	23
2.3	Sumber Kewenangan Pejabat Tata Usaha Negara.....	23
2.4	Keputusan Tata Usaha Negara .....	26
2.5	Sengketa Tata Usaha Negara .....	29
2.6	Upaya Administratif .....	31
2.6.1	Keberatan Administratif .....	32
2.6.2	Banding Administratif.....	32
2.7	Penyelesaian Sengketa Tata Usaha Negara .....	32
2.8	Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik (AAUPB).....	34
2.9	Hak Dan Kewajiban Dosen .....	36

## **BAB III HASIL PENELITIAN**

3.1	Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Nomor 122/G/2015/PTUN-JKT .....	38
3.1.1	Posisi Kasus .....	38
3.1.2	Posita ( <i>Fundamentum Petendi</i> ) .....	41
3.1.3	Petitum .....	42
3.1.4	Pembuktian .....	43
3.1.5	Pertimbangan Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara Jakarta Dalam Putusan Nomor 122/G/2015/PTUN-JKT .....	59
3.1.6	Amar Putusan Perkara Nomor 122/G/2015/PTUN-JKT .....	62

## **BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISIS HASIL PENELITIAN**

4.1	Pembatalan Keputusan Tata Usaha Negara Nomor 257/5.FIS/SK/2015 Tentang Pemberian Sanksi Moral Terhadap Dosen Yang Dikeluarkan Oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Jakarta .....	63
-----	--	----

4.2	Pemulihan Hak Atau Ganti Kerugian Penggugat Atas Dikeluarkannya Keputusan Tata Usaha Negara Nomor 257/5.FIS/SK/2015 Dalam Perkara Nomor 122/G/2015/PTUN-JKT Yang Bertentangan Dengan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang .....	69
-----	---	----

**BAB V PENUTUP**

5.1	Kesimpulan .....	78
5.2	Saran .....	78

<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>79</b>
-----------------------------	-----------

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**

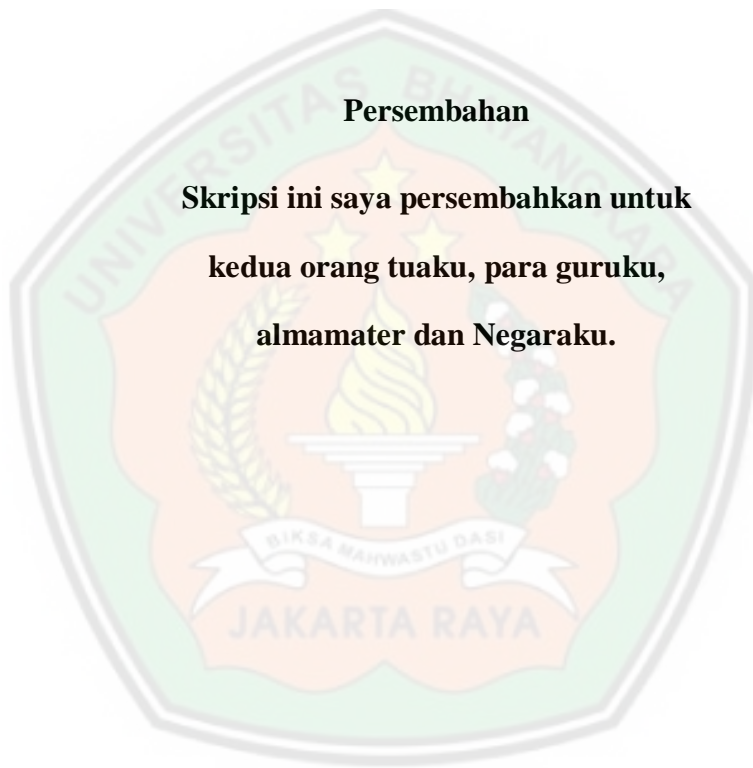


## **MOTTO**

Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap. (QS. Al-Insyirah,6-8).

### **Persembahan**

**Skripsi ini saya persembahkan untuk  
kedua orang tuaku, para guruku,  
almamater dan Negaraku.**



## DAFTAR SINGKATAN

Lambang/Singkatan	Arti dan Keterangan
AAUPB	Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik
ASN	Aparatur Sipil Negara
JKT	Jakarta
KTUN	Keputusan Tata Usaha Negara
LAKKOP	Lembaga Kewirausahaan dan Koperasi
SK	Surat Keputusan
PNS	Pegawai Negeri Sipil
PTUN	Pengadilan Tata Usaha Negara

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Putusan Mahkamah Agung Nomor 122/G/2015/PTUN-JKT).
2. Lembar Konsultasi Pembimbing Skripsi 1.
3. Lembar Konsultasi Pembimbing Skripsi 2.
4. Riwayat Hidup Penulis.

