

**PROBLEMATIKA DAN PENYELESAIAN MASALAH
PEMBERANTASAN PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA OLEH
NARAPIDANA DIKAITKAN DENGAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 35 TAHUN 2009 TENTANG NARKOTIKA
(Studi Lapangan di Lembaga Pemasyarakatan Klas II A Cipinang Jakarta Timur)**

TESIS

Oleh:

PUTU MURTIKAYASA

201820251010



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2020**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

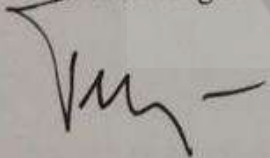
Judul Tesis : Problematika dan Penyelesaian Masalah Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika oleh Narapidana Dikaitkan dengan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika (Studi Lapangan di Lembaga Pemasyarakatan Klas II A Cipinang Jakarta Timur).

Nama Mahasiswa : Putu Murtikayasa
NPM : 201820251010
Progam Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Hukum

Bekasi, November 2020

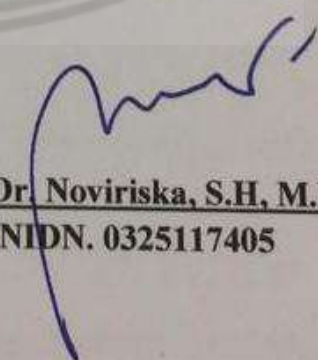
MENYETUJUI

Pembimbing I



Prof. Dr. MS. Tumanggor, S.H, MSi
NIDN. 0304065402

Pembimbing II



Dr. Noviriska, S.H, M.Hum.
NIDN. 0325117405

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Problematika dan Penyelesaian Masalah Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika oleh Narapidana Dikaitkan dengan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika (Studi Lapangan di Lembaga Pemasyarakatan Klas II A Cipinang Jakarta Timur).

Nama Mahasiswa : Putu Murtikayasa

NPM : 201820251010

Program Studi / Fakultas : Magister Ilmu Hukum

Konsentrasi : Hukum Pidana

Tanggal Lulus Ujian Tesis : 20 November 2020

Bekasi, November 2020

Mengesahkan,

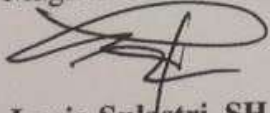
Ketua Penguji : Dr. Ir. H.M. Hanafi Darwis, S.H., S.Pd., MM.
NIDN. 0323015604

Penguji I : Dr. Noviriska, S.H., M.Hum.
NIDN. 0325117405

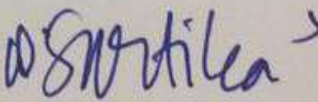
Penguji II : Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H
NIDN. 0316077604

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Hukum


Dr. Lusia Sulastri, SH, MH
NIDN. 0127117401

Dekan Fakultas Hukum


Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH, MH, MM
NIDN. 0312117102

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini,

Nama : Putu Murtikayasa

NPM : 201820251010

Angkatan : 20

Temp. Tgl.Lahir : Kedewatan, 01 Januari 1992

Konsentrasi : Pidana

Penasehat Akademik : Dr. Hanafi Darwis, S.H., M.H.

Judul Tesis : Problematika dan Penyelesaian Masalah Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika Oleh Narapidana dikaitkan Dengan Undang Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika (Studi Lapangan di Lembaga Pemasyarakatan Klas II A Cipinang Jakarta Timur).

Pembimbing I : Prof. Dr. MS. Tumanggor, S.H.,Msi.

Pembimbing II : Dr. Noviriska, S.H., M.Hum.

Dengan ini menyatakan bahwa tesis yang saya buat benar-benar hasil karya sendiri dan saya bertanggungjawab secara akademis atas apa yang saya tulis.

Pernyataan ini dibuat sebagai salah satu syarat menempuh Ujian Tesis.

Bekasi, November 2020



Hormat Saya

Putu Murtikayasa

ABSTRAK

Putu Murtikayasa, 201820251010, Problematika Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika Oleh Narapidana Dikaitkan Dengan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika (Studi Lapangan di Lembaga Pemasyarakatan Cipinang Jakarta Timur)

Penyalahgunaan dan peredaran narkotika di lembaga pemasyarakatan merupakan masalah serius dan fakta yang tidak dapat dipungkiri. Oleh karena itu diperlukan upaya untuk pencegahan dan pemberantasan penyalahgunaan dan peredaran narkotika di lembaga pemasyarakatan. Tujuan penelitian tesis ini untuk mengetahui problematika dalam upaya pencegahan pemberantasan penyalahgunaan narkotika di Lembaga Pemasyarakatan Cipinang Klas IIA dan upaya mengatasi kendala dalam upaya pencegahan pemberantasan penyalahgunaan narkotika di Lembaga Pemasyarakatan Cipinang Klas IIA.

Tesis ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan pengumpulan data sekunder dan data primer, kemudian dianalisis secara kualitatif didukung dengan wawancara kepada narasumber untuk mendapat hasil penelitian tentang problematika dalam upaya pencegahan pemberantasan penyalahgunaan narkotika di Lembaga Pemasyarakatan Cipinang Klas IIA seperti adanya kebocoran informasi terkait akan dilakukan penggrebekan atau razia penyalahgunaan narkotika di Lapas dan Rutan., keterlibatan oknum petugas Lapas yang disebabkan rendahnya moralitas dan mentalitas oknum petugas Lapas sehingga ikut terlibat di dalamnya, protap Lapas yang berbenturan dengan pelaksanaan penyidikan tindak pidana peredaran gelap narkotika di Lapas dan keterbatasan anggaran dan sarana prasarana seperti minimnya jumlah petugas/sipir, tidak mempunyai kesanggupan biaya untuk membentuk MoU dengan Lapas dan minimnya fasilitas CCTV untuk melakukan penyadapan. Upaya mengatasi kendala dalam upaya pencegahan pemberantasan penyalahgunaan narkotika di Lembaga Pemasyarakatan Cipinang Klas IIA menyiapkan pusat rehabilitasi khusus narkotika adalah salah satu solusi, mengadakan rotasi rutin Lapas, menempatkan pelacak sinyal, mengadakan penggrebekan rutin setiap bulannya serta hukum seberat-beratnya sipir dan kalapas yang berkolusi dengan bandar narkotika.

Kesimpulan dalam tesis ini bahwa masih terdapat kendala-kendala dalam pencegahan dan penanggulangan penyalahgunaan narkotika di lapas sehingga telah dilakukan upaya solusi untuk mengatasi kendala-kendala tersebut. Saran dalam tesis ini diharapkan pemerintah lebih disiplin dalam menindaklanjuti permasalahan dan kekurangan dalam lapas seperti narapidana dan sipir agar pembinaan di lapas dapat efektif.

Kata Kunci : Narkotika, Narapidana, Lembaga Pemasyarakatan

ABSTRACT

Putu Murtikayasa, 201820251010, *Problems in Eradicating Narcotics Abuse by Prisoners Associated with Law Number 35 Year 2009 concerning Narcotics (Study at Cipinang Penitentiary in East Jakarta)*

Abuse and distribution of narcotics in prison is a serious problem and a fact that cannot be denied. Therefore, efforts are needed to prevent and eradicate drug abuse and distribution in prison. The purpose of this thesis research is to find out the problems in the effort to prevent eradication of narcotics abuse in Cipinang Class IIA Penitentiary and to overcome obstacles in the prevention of narcotics abuse eradication in Cipinang Klas IIA Correctional Institution.

This thesis uses a normative legal research method by collecting secondary data and primary data, then analyzed qualitatively supported by interviews with informants to get research results on problems in efforts to prevent the eradication of narcotics abuse in Cipinang Klas IIA Correctional Institution as a leak of related information will be carried out raids or raids on narcotics abuse in correctional institutions and detention, involvement of correctional officers due to lack of morality and mentality of correctional officers so that they are involved in prison, prisons which conflict with the implementation of criminal investigations in narcotics in prison and limited budget and infrastructure such as prisons the minimum number of officers / wardens, does not have the financial capacity to form an MoU with prisons and the lack of CCTV facilities to conduct wiretapping. Efforts to overcome obstacles in the effort to prevent eradication of narcotics abuse in Cipinang Penitentiary Class IIA to prepare a special rehabilitation center for narcotics is one solution, hold routine Lapas Lapas, place signal tracers, hold routine raids every month as well as laws as heavy as jailers and breaths that collude with. drug dealer.

The conclusion of this thesis is that there are still obstacles in the prevention and control of narcotics abuse in prison so that efforts have been made to overcome these obstacles. Suggestions in this thesis are expected by the government to be more disciplined in following up problems and shortcomings in prisons such as prisoners and guards so that coaching in prisons can be effective.

Keywords: Narcotics, Prisoners, Penitentiary

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan pujisyukur, penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esayang telah memberikan limpahan Rahmat dan Karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesisini, sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar Magister Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Tesis dengan judul Problematika dan penyelesaian masalah pemberantasan penyalahgunaan narkoba oleh narapidana dikaitkan dengan Undang-Undang Nomor 35 tahun 2009 tentang Narkoba (Studi Lapangan di Lembaga Pemasyarakatan Kelas II A Cipinang Jakarta Timur). Penulis menyadari bahwa materi Tesis ini masih jauh dari harapan dan sempurna, namun penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikan Tesisini dengan sebaik-baiknya. Penulisan Tesisini tentu tidak akan terselesaikan dengan baik tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Ika Dewi Sartika Saimimah, S.H., M.M., M.H., selaku Dekan Magister Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah banyak memberikan nasehat dan motifikasi baik berupa saran mau pun kritikan yang bagi penulis sangat membantu dalam menyelesaikan penulisan Tesis ini.
3. Dr. Lusia Sulastri, S.H., M.H., selaku Kaprodi Magister Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah banyak memberikan nasehat dan motifikasi baik berupa saran mau pun kritikan yang bagi penulis sangat membantu dalam menyelesaikan penulisan Tesis ini.
4. Prof. Dr. MS. Tumanggor, S.H, MSi., selaku dosen pembimbing materi I yang telah memberikan dan mengorbankan banyak waktunya selama memberikan bimbingan kepada penulis baik secara langsung mau pun dengan media komunikasi, hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan Tesis ini.
5. Dr. Noviriska, S.H, M.Hum., selaku dosen pembimbing materi II yang sangat luar biasa banyak memberikan waktunya dan berusaha maksimal untuk

- membimbing dan memberikan pengalaman kepada penulis sehingga Tesis ini dapat terselesaikan tepat waktu sesuai kaidah-kaidah ilmiah penelitian hukum.
6. Dosen dan Staf Magister Hukum Universitas Bhayangkara yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah berperan penting terhadap proses pendidikan saya.
 7. Kedua orang tuasaya, Bapak Wayan Suardana dan Ibu Ida Ayu Karyaningsih, saya sangat bersyukur dan berterimakasih atas pengorbanan beliau-beliau yang tanpa pamrih dalam memberikan dukungan dan doa dalam penyelesaian pendidikan yang saya tempuh.
 8. Istriku tercinta Kadek Dema Mawar Rani dan anak ku tersayang Putu Narendra Naratama P. M yang selalu member dukungan semangat,serta pimpinan dan rekan-rekan kerja di instisusi Polri yang telah memberikan dorongan semangat dan bantuan yang luar biasa pada saat melaksanakan perkuliahan sampai dengan penulisan Tesis ini.
 9. Buat teman- teman seperjuangan di Magister Hukum Universitas Bhayangkara yang terlibat secara langsung dan tidak langsung, terima kasih banyak atas kebersamaan dan kekompakannya serta diskusi yang sangat luar biasa sehingga penulisan Tesis ini dapat berjalan dengan lancar.

Sebagai manusia biasa, penulis sangat menyadari dalam penulisan Tesis ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu, penulis selalu mengharapkan saran dan kritik yang konstruktif dari para pembaca demi kesempurnaan Tesis ini.

Bekasi, 12 November 2020

Penulis

Putu Murtikayasa

DAFTAR ISI

JUDUL TESIS	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB IPENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi Masalah dan Rumusan Masalah	7
1.2.1. Identifikasi Masalah.....	7
1.2.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
1.3.1. Tujuan Penelitian.....	8
1.3.2. Manfaat Penelitian.....	8
1.4. Kerangka Teori, Konseptual dan Pemikiran.....	8
1.4.1. Kerangka Teori.....	8
1.4.2. Kerangka Konseptual.....	19
1.4.3. Kerangka Pemikiran	21
1.5. Metode Penelitian	22
1.5.1. Metode Pendekatan	22
1.5.2. Bahan Hukum	22
1.5.3. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	23
1.5.4. Teknik Pengolahan Bahan Hukum.....	24

1.5.5. Analisa Bahan Hukum.....	24
1.6. Sistematika Penulisan.....	25
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	26
2.1. Pengertian Umum Penyalahgunaan Narkotika.....	26
2.1.1. Narkotika.....	26
2.1.2. Jenis-jenis Narkotika.....	28
2.1.3. Penyalahgunaan Narkotika.....	34
2.1.4. Akibat Penyalahgunaan Narkotika.....	37
2.2. Sanksi Rehabilitasi Bagi Penyalahgunaan Narkotika.....	40
2.2.1. Rehabilitasi Sebagai Sanksi Tindakan.....	40
2.2.2. Penyalahgunaan Narkotika Bagi Diri Sendiri Sebagai Korban.....	42
2.3. Pengertian Umum Lembaga Pemasyarakatan.....	44
2.3.1. Lembaga Pemasyarakatan.....	44
2.3.2. Sistem Pemasyarakatan.....	46
2.3.3. Warga Binaan Masyarakat.....	49
2.3.4. Tujuan Lembaga Pemasyarakatan.....	51
2.3.5. Kewenangan Kalapas.....	52
2.3.6. Sanksi Bagi Pegawai Pemasyarakatan.....	53
2.4. Pemidanaan.....	54
2.4.1. Pengertian Pemidanaan.....	54
2.4.2. Tujuan Pemidanaan.....	56
 BAB III PROBLEMATIKA DAN PENYELESAIAN MASALAH	
 PEMBERANTASAN PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA OLEH	
 NARAPIDANA HASIL PENELITIAN DI LEMBAGA	
 PEMASYARAKATAN KLAS II CIPINANG	62
3.1. Sejarah Singkat Lembaga Pemasyarakatan Klas II Cipinang....	62
3.2. Letak Geografis.....	63

3.3. Tugas dan Fungsi.....	63
3.4. Visi, Misi dan Motto	63
3.5. Sarana dan Prasarana.....	65
3.6. Struktur Organisasi LapasNarkotika Jakarta	67
3.7. Gambaran SDM / Staf Lapas Narkotika Cipinang Jakarta	68
3.8. Keadaan Warga Binaan Pemasyarakatan (WBP)	70
3.9. Jadwal Kegiatan Sehari-hari WBP di Lapas.....	72
3.10. Tahapan Sistem Pemasyarakatan Narapidana.....	72
BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALISIS HASIL PENELITIAN.....	78
4.1. Problematika Dalam Upaya Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika di Lembaga Pemasyarakatan Cipinang Klas IIA.....	78
4.2. Upaya Mengatasi Kendala Dalam Upaya Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika di Lembaga Pemasyarakatan Klas IIA Cipinang.....	100
BAB V PENUTUP.....	118
5.1. Simpulan.....	118
5.2. Saran	120
DAFTAR PUSTAKA	122