

**PENEGAKAN HUKUM PERATURAN  
PENGELOLAAN SAMPAH KEPADA PELAKU  
PEMBUANG SAMPAH SEMBARANGAN DI  
WILAYAH BEKASI UTARA**

**SKRIPSI**

**Oleh :**

**Dikki Setiawan**

**201910115015**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2023**

**PENEGAKAN HUKUM PERATURAN  
PENGELOLAAN SAMPAH KEPADA PELAKU  
PEMBUANG SAMPAH SEMBARANGAN DI  
WILAYAH BEKASI UTARA**

**SKRIPSI**

**Oleh :  
Dikki Setiawan  
201910115015**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2023**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Penegakkan Hukum Peraturan Pengelolaan Sampah  
Kepada Pelaku Pembuang Sampah Sembarangan  
Di Wilayah Bekasi Utara.

Nama Mahasiswa : Dikki Setiawan

Nomor Pokok Mahasiswa : 201910115015

Program Stud / Fakultas : Ilmu Hukum/ Hukum

Bekasi, 30 Januari 2023

MENYETUJUI

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Dwi Seno Wijanarko, S.H., M.H

NIDN: 0331017006

Oti Handayani, S.E., SH., M.H

NIDN: 0314077404



## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Penegakkan Hukum Peraturan Pengelolaan Sampah Kepada Pelaku Pembuang Sampah Sembarangan Di Wilayah Bekasi Utara.

Nama Mahasiswa : Dikki Setiawan  
Nomor Pokok Mahasiswa : 201910115015  
Program Studi/ Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum  
Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 07 Februari 2023

Bekasi, Februari 2023

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. Adi Nur Rohman, S.H., M.Ag., M.H

NIDN : 0315028702

Penguji I : Dr. Sugeng, S.H., M.H

NIDN. 0304027301

Penguji II : Oti Handayani, S.E., S.H., M.H

NIDN. 0314077404

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi  
Ilmu Hukum

Clara Ignatia Tobing, S.H., M.H  
NIDN. 0314029002

Dekan  
Fakultas Hukum

Dr. Slamet Pribadi, S.H., M.Hum  
NIDK. 887910019



## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dikki Setiawan  
NPM : 201910115015  
Tempat, Tanggal, Lahir : Kuningan, 01 Oktober 1997  
Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini memaparkan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Penegakan Hukum Peraturan Pengelolaan Sampah Kepada Pelaku Pembuang Sampah Sembarangan Di Wilayah Bekasi Utara*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri serta tidak mengandung materi yang ditulis oleh pihak lain kecuali pengutipan sebagai refrensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan ketentuan penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 30 Januari 2023  
Yang membuat pernyataan

  
**Dikki Setiawan**

NPM. 201910115015



## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dikki Setiawan  
NPM : 201910115015  
Tempat, Tanggal, Lahir : Kuningan, 01 Oktober 1997  
Prodi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan bidang keilmuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **“PENEGAKAN HUKUM PERATURAN PENGELOLAAN SAMPAH KEPADA PELAKU PEMBUANG SAMPAH SEMBARANGAN DI WILAYAH BEKASI UTARA”**.

Beserta perangkat yang terdapat (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam wujud pangkalan data (*database*) mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama serta npm saya sebagai penulis/pencipta serta sebagai pemilik hak cipta. Segala wujud tuntutan hokum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 30 Januari 2023  
Yang membuat pernyataan



NPM. 201910115015



## ABSTRAK

**Dikki Setiawan, 201910115015.** *Penegakan Hukum Peraturan Pengelolaan Sampah Kepada Pelaku Pembuang Sampah Sembarangan Di Wilayah Bekasi Utara.*

Pengelolaan sampah merupakan upaya yang dilaksanakan untuk dalam menangani sampah sejak ditimbulkan hingga dengan pembuangan akhir. Pelanggaran membuang sampah sembarangan terus dilaksanakan oleh publik, sebab Banyaknya warga yang masih membuang sampah tidak pada tempatnya. Studi ini bertujuan untuk menganalisis upaya penegakan hukum peraturan pengelolaan sampah kepada pelaku pembuang sampah sembarangan di wilayah Bekasi Utara telah sesuai dengan Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 Mengenai Pengelolaan Sampah serta Perda Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Sampah serta untuk memahami penegakan hukum peraturan pengelolaan sampah kepada pelaku pembuang sampah sembarangan di wilayah Bekasi Utara Penelitian ini menggunakan jenis penelitian yuridis normatif. Penelitian hukum yuridis normatif dengan menggunakan metode pengumpulan bahan hukum studi kepustakaan serta wawancara terhadap narasumber.

Hasil penelitian yang diperoleh yaitu dalam penegakan hukum bagi berbagai pihak yang melakukan pelanggaran dilaksanakan secara preventif melalui adanya Perda Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2011 Mengenai Pengelolaan sebagai upaya pencegahan adanya pelaku pembuang sampah di mana sudah dilaksanakan dengan baik oleh Satpol PP. Selanjutnya upaya lanjutan bagi pihak yang melakukan pelanggaran berupa pembuangan sampah sembarangan dilaksanakan secara represif melalui penerapan *restorative justice* dengan adanya surat pernyataan yang diberikan oleh pihak LH bersama Satpol PP serta harus ditandatangani oleh pelanggar. Sedangkan, peneliti menemukan kendala bahwa pada dasarnya belum terdapat perda yang dapat dijadikan sebagai payung hukum dalam hal pemidanaan melalui *restorative justice* di Kota Bekasi. Kendala lain yang ditemui berupa keterbatasan jam kerja dari Satpol PP yang mengakibatkan munculnya kemungkinan adanya pelanggar yang membuang sampah di luar jam kerja Satpol PP tersebut. Selain itu, terdapat kendala lainnya dimana belum memadainya fasilitas pendukung seperti kamera pengawas di lingkungan tersebut akibatnya para pelanggar di luar jam kerja Satpol PP tidak bisa diketahui. Kemudian, kendala lain terdapat pada wawasan dangkal dari warga sekitar yang mempunyai anggapan bahwa membuang sampah sembarangan itu lebih cepat, murah bahkan gratis.

**Kata Kunci :** Penegakan Hukum, Pengelolaan Sampah, Pelaku Pembuang Sampah

## **ABSTRACT**

**Dikki Setiawan, 201910115015.** *Law Enforcement of Waste Management Regulations for Indiscriminate Garbage Disposers in the North Bekasi Region.*

*Waste management is an effort made to deal with waste from the time it is generated to its final disposal. Violations of littering are still being carried out by the community, because many residents still throw garbage out of place. This study aims to analyze efforts to enforce the law on waste management regulations against perpetrators of littering in the North Bekasi area in accordance with Law Number 18 of 2008 concerning Waste Management and Bekasi City Regional Regulation Number 15 of 2011 concerning Waste Management and to find out law enforcement waste management regulations for perpetrators of indiscriminate waste disposal in the North Bekasi area This study uses a normative juridical research type. Normative juridical law research uses the method of collecting legal materials from literature studies and interviews with informants.*

*The research results obtained are that law enforcement for various parties who commit violations is carried out in a preventive manner through the Bekasi City Regional Regulation Number 15 of 2011 concerning Management as an effort to prevent waste disposal actors which have been implemented properly by Satpol PP. Furthermore, further efforts for those who commit violations in the form of littering are carried out in a repressive manner through implementation restorative justice with a statement letter given by the LH together with Satpol PP and must be signed by the violator. Meanwhile, the researcher found an obstacle that basically there are no regional regulations that can be used as a legal umbrella in terms of sentencing through restorative justice in Bekasi City. Another obstacle encountered was the limited working hours of the Satpol PP which resulted in the possibility of offenders throwing garbage outside the working hours of the Satpol PP. In addition, there are other obstacles in which there are inadequate supporting facilities such as surveillance cameras in the environment so that violators outside Satpol PP working hours cannot be identified. Then, another obstacle lies in the superficial insight of the local community who have the notion that littering is faster, cheaper and even free.*

**Keywords :** *Law Enforcement, Waste Management, Trash Disposal Actors*



## KATA PENGANTAR

*Assalamuallaikum. Wr. Wb.*

Puji serta syukur peneliti panjatkan ke hadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya akibatnya peneliti bisa menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Penegakan Hukum Peraturan Pengelolaan Sampah Kepada Pelaku Pembuang Sampah Sembarangan Di Kawasan Bekasi Utara”.

Di samping itu, penyusunan skripsi ini juga sebagai satu dari sekian prasyarat dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Peneliti menyadari seluruhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini belum mencapai sempurna, melihat pada keterbatasan wawasan maupun pengalaman peneliti. Oleh sebab itu, peneliti amat mengharapkan tanggapan serta masukan yang sifatnya membangun dalam penyempurnaan skripsi ini, peneliti juga berharap bahwa skripsi ini bisa berguna serta bisa diterapkan oleh peneliti ataupun pembaca.

Dalam penyusunan skripsi ini, peneliti memperoleh banyak dukungan, bimbingan, serta *support* dari banyak pihak. sebab itu, dalam kesempatan ini peneliti dapat menyampaikan ucapan terima kasih dengan tulus sekaligus apresiasi yang setinggi mungkin kepada :

Kepada ayahku Juhari (ALM) serta ibuku Yayah, terima kasih atas pengorbanan tanpa pamrihmu dalam mengasuh, mendidik, serta memberikan segala macam dukungan dalam menyelesaikan pendidikan. Kemudian terima kasih kepada Bapak Dr. Dwi Seno Wijanarko, SH., MH. sebagai dosen pembimbing pertama yang telah memberikan serta berkorban banyak waktu selama memberikan sumbangan pikiran serta bimbingan kepada penulis, akibatnya pada akhirnya peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini, selanjutnya terima kasih kepada Ibu Oti Handayani, SE., SH., MH . selaku dosen pembimbing kedua yang telah memberikan serta mengorbankan banyak waktu untuk pikiran serta motivasi untuk bimbingan kepada penulis, akibatnya pada akhirnya peneliti dapat menyelesaikan tesis ini, serta juga peneliti ingin mengucapkan kepada pihak tua



bapak di kampus , yang tidak pernah lelah memotivasi saya untuk lulus, kepada kakak saya Joni Fahamsyah, Sri Wahyuni dan Lilis Susilawati yang selalu mendukung serta menyemangati saya. Serta mahasiswa kelas 7C1 serta mahasiswa angkatan 2019 yang terus menerus memberikan motivasi tanpa henti dalam penyusunan skripsi saya, peneliti juga mengucapkan terima kasih kepada Crisna Jalu Wirandha sebagai rekan sekantor yang selalu mendukung serta membantu dalam penyusunan skripsi ini. kepada seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya serta seluruh civitas akademika yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah berperan penting dalam proses pembelajaran penulis.

Puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kelancaran untuk menyelesaikan penulisan skripsi saya;

1. Bapak Dr. H. Bambang Karsono, S.H., M.H. selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Utara;
2. Bapak Dr. Slamet Pribadi, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Utara;
3. Bapak Dr. Dwi Seno Wijanarko, SH., MH. sebagai dosen pembimbing pertama yang telah memberikan serta berkorban banyak waktu selama memberikan sumbangan pikiran serta bimbingan kepada penulis;
4. Ibu Oti Handayani, SE., SH., MH . selaku dosen pembimbing kedua yang telah memberikan serta mengorbankan banyak waktu untuk pikiran serta motivasi untuk bimbingan kepada penulis
5. Terima kasih untuk keluarga besarku, Ayah saya adalah Juhari (ALM) serta ibu saya adalah Yayah. Untuk kakak saya Joni Fahamsyah, Sri Wahyuni, serta Lilis Susilawati yang selalu mendoakanku, mendukung serta memberi semangat dalam proses penulisan skripsiku;
6. Bagi Bripka Dwi Sudarmojo sebagai sahabatku dari semester 1 hingga akhir, kawan seperjuangan, sahabat curhat untuk memberikan keluh kesah dalam menyusun skripsi untuk bersama-sama menyelesaikan skripsi serta mengajarkan apa arti kebersamaan dalam susah serta senang;
7. Untuk Sahla Mardliah Maulida sebagai sahabatku yang selalu memberikan semangat serta bantuan dalam menyelesaikan skripsi;



8. Untuk Crisna Jalu Wirandha, rekan saya yang selalu siap membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini;
9. Untuk teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Angkatan 2019, baik yang telah lulus tahun ini serta tahun depan atau tahun-tahun berikutnya, yang juga telah berjasa memberikan pencerahan pemikiran serta masukan terkait skripsi kepada pengarang;;

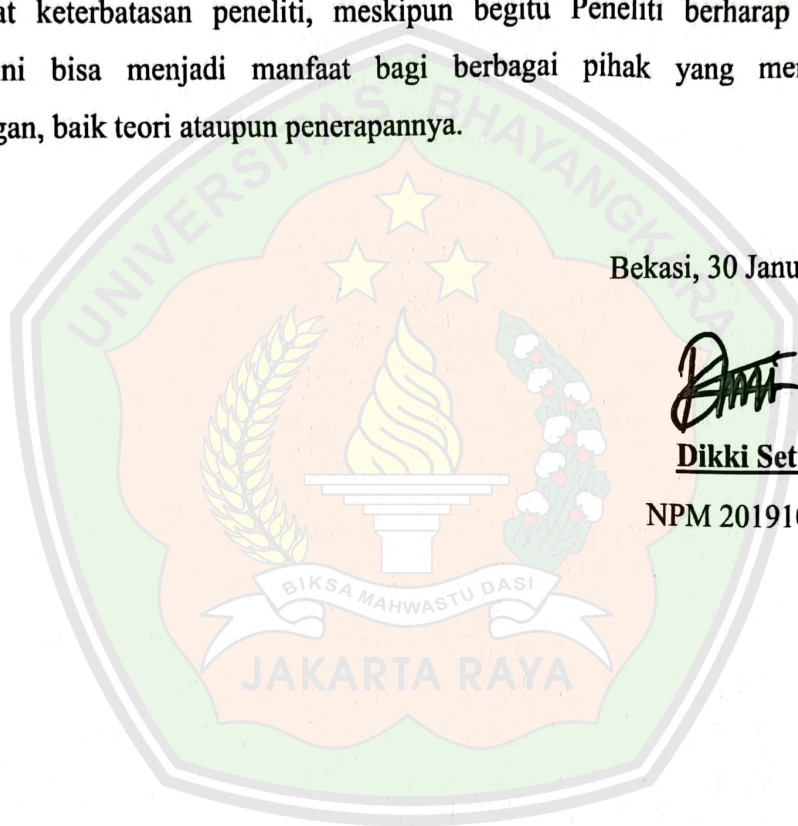
Peneliti menyadari dengan baik bahwa skripsi ini masih belum sempurna mengingat keterbatasan peneliti, meskipun begitu Peneliti berharap semoga skripsi ini bisa menjadi manfaat bagi berbagai pihak yang mempunyai kepentingan, baik teori ataupun penerapannya.

Bekasi, 30 Januari 2023



**Dikki Setiawan**

NPM 201910115015



## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>v</b>
<b>KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	6
1.3 Perumusan Masalah.....	6
1.4 Tujuan Penelitian serta Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1 Tujuan Penelitian .....	6
1.4.2 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual, serta Kerangka Pemikiran.....	7
1.5.1 Kerangka Teoritis.....	8
1.5.2 Kerangka Konseptual .....	12
1.5.3 Kerangka Pemikiran.....	14
1.6 Sistematika Penulisan.....	15
<b>BAB II .....</b>	<b>17</b>
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>17</b>
2.1 Tinjauan Terkait Pemerintah Daerah.....	17
2.1.1 Kekuasaan Kewajiban serta Tanggungjawab Pemerintah Daerah..	20
2.1.2 Peran Pemerintah Daerah.....	22

2.1.3	Pembagian perkara Pemerintahan Antara Pemerintah serta Daerah	23
2.2	Tinjauan Umum Terkait Pengelolaan Sampah	26
2.2.1	Pengertian Sampah	26
2.2.2	Sumber – Sumber Sampah	27
2.2.3	Jenis – Jenis Sampah	29
2.2.4	Dampak Negatif Sampah	31
2.2.5	Dampak Positif Sampah	32
2.2.6	Pengelolaan Sampah	34
2.2.7	Peraturan Terkait Pengelolaan Sampah	35
2.2.8	Pengelolaan Sampah dalam Meningkatkan Kesejahteraan Publik	36
2.3	Tinjauan Terkait Penegakan Hukum	38
2.3.1	Pengertian Penegakan Hukum	38
2.3.2	Unsur – Unsur Penegakan Hukum	39
2.3.3	Elemen Penegakan Hukum	40
2.3.4	Faktor – Faktor yang Memberi pengaruh pada Penegakan Hukum	40
2.3.5	Macam – Macam Lembaga Penegak Hukum di Indonesia	42
2.4	<i>Restorative Justice</i>	46
2.4.1	Prosedur <i>Restorative Justice</i>	49
<b>BAB III</b>		<b>51</b>
<b>METODE PENELITIAN</b>		<b>51</b>
3.1	Metode Penelitian	51
3.2	Jenis Penelitian	51
3.3	Pendekatan Penelitian	52
3.4	Sumber Bahan Hukum	53
3.5	Metode pengumpulan Bahan Hukum	54
3.6	Metode Pengumpulan sumber Hukum	54
3.7	Analisis sumber Hukum	55
<b>BAB IV</b>		<b>56</b>
<b>HASIL PENELITIAN &amp; PEMBAHASAN</b>		<b>56</b>
4.1	Kasus Sampah di Bekasi Utara	56
4.2	Analisis Penegakan Hukum terhadap Pelaku Pembuang Sampah di Bekasi Utara	58

4.3 Analisis Kendala Penegakan Hukum terhadap Pelanggar Perda Kota Bekasi No. 15 Tahun 2011 .....	65
<b>BAB V.....</b>	<b>73</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>73</b>
5.1. Kesimpulan.....	73
5.2. Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA .....	75
RIWAYAT HIDUP PENULIS .....	87



## DAFTAR SINGKATAN

Lambang atau Singkatan	Arti dan Keterangan
KLHK	Kementerian Lingkungan Hidup serta Kehutanan
PERDA	Peraturan Daerah
RTH	Ruang Terbuka Hijau
LH	Lingkungan Hidup
TPAS	Tempat Pembuangan Akhir Sampah



## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*Allah SWT tidak membebani seseorang itu melainkan sesuai dengan kesanggupannya.*

**(Q.S. Al – Baqarah : 286)**

*Hidup itu adalah untuk mencari bekal akhirat, aturlah kehidupan sehari – hari dengan benar dan memperkaya akal untuk membuat jiwa semakin bermakna*

Karya ini penulis persembahkan untuk:

1. Keluarga besarku, Ayah saya Juhari (ALM) serta ibu saya Yayah, terima kasih atas pengorbanan tanpa pamrihmu dalam mengasuh, mendidik, serta memberikan segala macam dukungan dalam menyelesaikan pendidikan.
2. kakak saya Joni Fahamsyah, Sri Wahyuni, serta Lilis Susilawati yang selalu mendoakanku, mendukung serta memberi semangat dalam proses penulisan skripsiku.

