

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN ATAS  
HAK KETERSEDIAAN BARANG KEBUTUHAN  
POKOK DI INDONESIA  
(STUDI KASUS KELANGKAAN MINYAK GORENG)**

**SKRIPSI**

**Oleh :**

**Shaquille Reyhan Ermanno**

**201810115182**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2023**

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN ATAS  
HAK KETERSEDIAAN BARANG KEBUTUHAN  
POKOK DI INDONESIA  
(STUDI KASUS KELANGKAAN MINYAK GORENG)**

**SKRIPSI**

Oleh :

**Shaquille Reyhan Ermanno**

**201810115182**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2023**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Perlindungan Hukum bagi Konsumen Atas Hak Ketersediaan Barang Kebutuhan Pokok di Indonesia  
(Studi Kasus Kelangkaan Minyak Goreng).  
Nama Mahasiswa : Shaquille Reyhan Ermanno  
Nomor Pokok Mahasiswa : 201810115182  
Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Bekasi, 31 Januari 2023

MENYETUJUI,

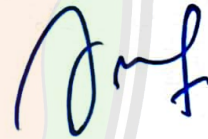
Pembimbing I



Ahmad Baihaki S.H.I., M.H.

NIDN. 0324017702

Pembimbing II



Widya Romasindah Aidy. S.Psi., M.H.

NIDN.0331018008

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Perlindungan Hukum bagi Konsumen Atas Hak Ketersediaan Barang Kebutuhan Pokok di Indonesia.  
(Studi Kasus Kelangkaan Minyak Goreng).  
Nama Mahasiswa : Shaquille Reyhan Ermanno  
Nomor Pokok Mahasiswa : 201810115182  
Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum  
Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 31 Januari 2023

Bekasi, 31 Januari 2023

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. Slamet Pribadi S.H., M.H

NIDK. 8879190019

Penguji I : Fransiska Novita Eleanora S.H., M.Hum

NIDN. 0313047703

Penguji II : Ahmad Baihaki S.H.L., M.H

NIDN. 0324017702

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi  
Ilmu Hukum

Dekan  
Fakultas Hukum

Clara Ignatia Tobing, S.H., M.H

NIDN. 0314029002

Dr. Slamet Pribadi S.H., M.Hum

NIDK. 8879190019

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Shaquille Reyhan Ermanno  
NPM : 201810115182  
TTL : Jakarta, 14 Maret 2000  
Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Perlindungan Hukum bagi Konsumen Atas Hak Ketersediaan Barang Kebutuhan Pokok Di Indonesia (Studi Kasus Kelangkaan Minyak Goreng)*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 31 Januari 2023

Yang membuat pernyataan,



Shaquille Reyhan Ermanno

201810115182

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Shaquille Reyhan Ermanno  
NPM : 201810115182  
TTL : Jakarta, 14 Maret 2000  
Prodi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Demi Pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas *Royalti Non-Eksklusif* (Non Exclusive Royalty - Free Rights) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“Perlindungan Hukum bagi Konsumen Atas Hak Ketersediaan Barang Kebutuhan Pokok Di Indonesia (Studi Kasus Kelangkaan Minyak Goreng)”**. Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti *non-eksklusif* ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media atau menformatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*) mendistribusikannya, menampilkan atau mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.  
Demikian Pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Bekasi, 31 Januari 2023

Yang membuat pernyataan,



Shaquille Reyhan Ermanno

201810115182

## ABSTRAK

**Shaquille Reyhan Ermanno. 201810115112.** *Perlindungan Hukum bagi Konsumen Atas Hak Ketersediaan Barang Kebutuhan Pokok Di Indonesia (Studi Kasus Kelangkaan Minyak Goreng).*

Skripsi ini ditulis guna mengetahui perlindungan hukum bagi konsumen atas hak-hak terkait dugaan praktik monopoli minyak goreng, Skripsi ini menggunakan metode pendekatan undang-undang (*statue approach*) dan metode pendekatan kasus (*case approach*), Skripsi ini juga merupakan skripsi menggunakan metode penelitian yuridis normative. Masyarakat Indonesia sangat ketergantungan terhadap minyak goreng. Minyak goreng merupakan komoditas yang sangat dibutuhkan oleh masyarakat dan menjadi peluang untuk kalangan pengusaha yang melihat ada potensi keuntungan dalam pengadaan kebutuhan minyak goreng bagi masyarakat.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimanakah perlindungan hukum bagi konsumen terhadap perbuatan penimbunan bahan kebutuhan pokok oleh pelaku usaha ditinjau dari Undang - Undang Nomor 7 Tahun 2014 tentang Perdagangan dan Undang - Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen. Hasil penelitian ini adalah ancaman hukuman bagi pelaku penimbunan bahan pokok menurut Undang - Undang Nomor 7 Tahun 2014 tentang Perdagangan, mengacu pada ketentuan pasal 107 Undang - Undang Nomor 7 Tahun 2014. Perlindungan hukum dapat dilakukan secara preventif ialah dengan adanya pengawasan dari pemerintah terhadap perdagangan kebutuhan pokok serta perlindungan hukum secara repressif ialah dengan dapat mengadakan secara pidana terhadap perbuatan penimbunan bahan kebutuhan pokok ke kepolisian, dan dapat melakukan gugatan dengan berdasarkan Undang - Undang Perlindungan Konsumen, serta dapat menggugat sengketa melalui gugatan perdata.

**Kata Kunci : Perlindungan Hukum, Konsumen, Minyak Goreng.**

## **ABSTRACT**

**Shaquille Reyhan Ermanno, 201810115112, Consumer Protection of The Availability of Essential Goods in Indonesia (The Scarcity of Cooking Oil).**

*This skripsi was written to find out the legal protection for consumers for rights related to alleged monopoly practices of cooking oil. This thesis uses the statutory approach and the case approach. This skripsi is also a thesis using a juridical research method. normative. Indonesian people are very dependent on cooking oil. Cooking oil is a commodity that is urgently needed by the community and is an opportunity for entrepreneurs who see potential profits in procuring cooking oil needs for the community.*

*The problem formulation in this study is how is the legal protection for consumers against hoarding of basic necessities by business actors in terms of the law? Number 7 of 2014 concerning Trade and Law Number 8 of 1999 concerning Consumer Protection. The results of this study are the threat of punishment for the perpetrators of hoarding staple goods according to Law Number 7 of 2014 concerning Trade, referring to the provisions of article 107 of Law Number 7 of 2014.*

*Legal protection can be carried out preventively by having supervision from the government over trading needs principal and recessive legal protection is by being able to criminally complain about acts of hoarding basic necessities to the police, and being able to file a lawsuit based on the Consumer Protection Act, and being able to sue disputes through civil lawsuits.*

**Keywords: Legal Protection, Costumers, Cooking Oil.**



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan YME yang telah memberikan rahmat dan karunia sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Adapun Judul skripsi yang berjudul : Perlindungan Hukum bagi Konsumen Terkait dengan Dugaan Praktik Monopoli Minyak Goreng. Penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada pihak-pihak yang telah menjadikan penulis bersemangat dalam mengerjakan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan saran dan kritik dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini.

Skripsi ini dibuat atas bantuan dari berbagai pihak untuk memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah membantu menyelesaikan skripsi. Adapun pihak-pihak tersebut sebagai berikut:

1. Inspektur Jenderal Polisi (Purn) Dr. Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Bekasi.
2. Dr. Slamet Pribadi, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Bekasi.
3. Dr. RR. Dijan Widijowati, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Bekasi.
4. Dr. Dwi Atmoko, S.H.,M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Bekasi.
5. Jantarda Mauli Hutagalung, S.H., S.Pd., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Bekasi. Para Dosen dan Karyawan Staff Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Bekasi.
6. Bapak Ahmad Baihaki, S.H.I., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang selalu meluangkan waktu di tengah kesibukan dan jadwal yang padat, selalu memberikan arahan dan memberikan motivasi yang tinggi agar penulis selalu semangat dalam menyelesaikan skripsi.
7. Ibu Widya Romasindah Aidy, S.Psi.M.H selaku Dosen Pembimbing II yang selalu meluangkan waktu ditengah kesibukan dan jadwal yang padat, selalu

memberikan arahan dan memberikan motivasi yang tinggi agar penulis selalu semangat dalam menyelesaikan penulisan skripsi.

8. Ibu Rabiah Al Adawiah S.Ag., M.H selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu membantu saya dalam hal pemilihan dan pengurusan mata kuliah dan krs dan selalu memberikan motivasi juga selalu memberikan informasi dibidang hukum dan selalu mengajak diskusi terkait isu-isu terbaru pada bidang hukum.
9. Seluruh Staff dan Karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
10. Bapak Prasetya Wahyu Wibawa dan Ibu Sri Rejeki Sebagai kedua orang tua, yang selalu memberikan kenyamanan tersendiri bagi saya, ketika mereka berusaha untuk terus memberikan yang terbaik untuk anak-anaknya, selalu mengajarkan kejujuran,kesabaran,kedisiplinan dan rasa tanggung jawab yang tinggi untuk hidup di masa yang akan datang, beliau adalah alasan mengapa saya terus berpikir bagaimana caranya memenangkan pertempuran di dunia yang seperti ini, karena dengan menyenangkan hati dan pikiran kedua orang tua, jiwa-jiwa dan raga kita seperti terbangun kembali untuk terus melanjutkan kehidupan di dunia ini, tidak ada satupun kalimat terimakasih dan satupun perlakuan khusus yang mampu menebus segala hal yang telah diberikan orang tua kepada kita. Maka yang terus harus kita lakukan sebagai anak kepada orang tua adalah berdoa dan berusaha untuk terus bisa mampu memberikan yang terbaik untuk kedua orang tua.
11. Hani Hanifah S.Pd yang selalu memberikan semangat disetiap waktunya kepada saya, sebagai support system terbaik yang pernah ada. Mengajarkan bagaimana caranya ikhlas dan larut dalam suatu permasalahan, pasangan yang selalu bisa diajak diskusi terkait hal apapun, memberikan warna ditengah kerumunan kegelapan, mampu melakukan dan menuntaskan aktivitas walaupun sedang dalam keadaan yang tidak baik, orang yang mengajarkan bagaimana caranya menemukan gandum dikedalaman laut.
12. Teman-teman kelas A4 yang sudah memberikan cerita dalam hidup saya selama saya menjalani kuliah baik cerita senang maupun sedih.

Penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada pihak-pihak tersebut yang telah menjadikan penulis bersemangat dalam mengerjakan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan saran dan kritik dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya, terutama untuk kemajuan ilmu hukum.

Bekasi, 31 Januari 2023



Shaquille Reyhan Ermanno  
201810115182



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN PUBLIKASI ILMIAH.....	iv
ABSTRAK.....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR SINGKATAN.....	xii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Identifikasi Masalah.....	4
1.3. Rumusan Masalah.....	4
1.4. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	4
1.5. Kerangka Teori, Konseptual, dan Pemikiran.....	5
1.6. Sistematika Penulisan.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>10</b>
2.1. Tinjauan Umum Perlindungan Hukum.....	10
2.2. Tinjauan Umum Konsumen.....	13

2.3.	Tinjauan Umum Pelaku Usaha.....	18
2.4.	Tinjauan Umum Perlindungan Konsumen.....	22
2.5.	Tinjauan Umum Pemenuhan Hak Konsumen.....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>		<b>34</b>
3.1.	Jenis Penelitian.....	34
3.2.	Pendekatan Penelitian.....	35
3.3.	Sumber Bahan Hukum.....	35
3.4.	Metode Analisis Bahan Hukum.....	36
3.5.	Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	37
3.5.	Metode Penulisan.....	37
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>38</b>
4.1.	Perlindungan Hukum bagi Konsumen Atas Hak Ketersediaan Barang Kebutuhan Pokok di Indonesia.....	38
4.2	Implementasi Perlindungan Hukum bagi Konsumen Atas Hak Ketersediaan Barang Kebutuhan Pokok Pasca Terjadinya Kelangkaan Minyak Goreng Pada Tahun 2022.....	53
4.2.1	Kebijakan Pemerintah Terkait Kelangkaan Minyak Goreng Tahun 2022 di Indonesia.....	57
4.2.2	Penerapan Sanksi Terhadap Pelaku Usaha yang Telah Menyebabkan Kelangkaan dan Kenaikan Harga Minyak Goreng.....	62

<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>74</b>
5.1 SIMPULAN.....	74
5.2 SARAN.....	75
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>76</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>79</b>



## Daftar Singkatan

Lambang / Singkatan	Arti dan Keterangan
UUD RI 1945	Undang-Undang Dasar Republik Indonesia 1945
UU	Undang-Undang
KUHPER	Kitab Undang-Undang Hukum Perdata
JO	Juncto
UUPK	Undang-Undang Perlindungan Konsumen
PP	Peraturan Pemerintah
KPPU	Komisi Pengawas Persaingan Usaha
KBBI	Kamus Besar Bahasa Indonesia



## **Motto dan Persembahan**

### **Motto**

**“Sukses adalah Jumlah dari Upaya Kecil yang Diulangi Berhari-hari”**

### **Persembahan**

( untuk semua )

