

**TINDAKAN PENGUATAN KETERWAKILAN
PEREMPUAN DALAM PEMILIHAN UMUM
DI INDONESIA**

SKRIPSI

**Oleh:
AF'IDAH
NPM. 201910117005**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2023**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Tindakan Penguatan Keterwakilan
Perempuan dalam Pemilihan Umum di
Indonesia
Nama Mahasiswa : Af'idah
Nomor Pokok Mahasiswa : 201910117005
Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Bekasi, 12 April 2023

MENYETUJUI,

Pembimbing I



Rahmat Saputra, S.H., M.H.
NIDN.0304058306

Pembimbing II



Indra Lorenly Nainggolan, S.H., M.H.
NIDN.0326078902

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Tindakan Penguatan keterwakilan Perempuan
dalam Pemilihan Umum di Indonesia
Nama Mahasiswa : Afidah
Nomor Pokok Mahasiswa : 201910117005
Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum
Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 15 April 2023

Bekasi, 8 Mei 2023

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. Hotma P. Sibuea, S.H., M.H.
NIDN.0323035802
Penguji I : Rahmat Saputra, S.H., M.H.
NIDN.0304058306
Penguji II : Gede Aditya Pratama, S.H., LL.M.
NIDN.0314088901

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Diana Fitriana, S.H., M.H.
NIDN. 0424039003

Dosen Fakultas Hukum

Dr. Slamet Pribadi, S.H., M.H.
NIDK. 8379190019

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Af'idah
NPM : 201910117005
TTL : Pati, 13 Desember 1986
Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Tindakan Penguatan Keterwakilan Perempuan Dalam Pemilihan Umum di Indonesia*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 31 Maret 2023

Yang membuat pernyataan,



Af'idah

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Af'idah
NPM : 201910117005
TTL : Pati, 13 Desember 1986
Prodi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul "**TINDAKAN PENGUATAN KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA**". Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 31 Maret 2023

Yang membuat pernyataan,



Af'idah

ABSTRAK

Af'idah. 201910117005. Tindakan Penguatan Keterwakilan Perempuan Dalam Pemilihan Umum di Indonesia.

Berdasarkan sensus penduduk Indonesia Tahun 2020 diketahui bahwa jumlah penduduk perempuan sebanyak 133,54 juta jiwa dari total penduduk sebanyak 270,20 juta jiwa. Namun ironisnya keterwakilan perempuan dalam bidang politik masih sangat minim, khususnya dalam penyelenggaraan Pemilu, padahal telah ada kebijakan penguatan yang memberikan perlakuan khusus kepada perempuan yang tujuannya untuk meningkatkan keterwakilan perempuan.

Penelitian terhadap permasalahan tersebut sangat penting untuk mengetahui apa penyebab masih minimnya keterwakilan perempuan dalam Pemilu. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif yang melakukan penelusuran dan analisis terhadap peraturan-peraturan dan literatur-literatur yang berkaitan dengan permasalahan yang diteliti.

Berdasarkan hasil penelitian, tindakan penguatan dalam Pemilu diatur dalam tiga ruang lingkup, meliputi: kelembagaan penyelenggara Pemilu, kepengurusan Partai Politik, dan daftar bakal calon anggota DPR dan DPRD. Banyak pengaturan keterwakilan perempuan dalam bentuk kouta paling sedikit 30% yang sifatnya hanya anjuran, sehingga tidak memiliki implikasi hukum jika pengaturan tersebut tidak dilaksanakan. Selain butuh perubahan terhadap undang-undang, diperlukan juga peningkatan pengetahuan dan keterampilan bagi perempuan sebagai upaya meningkatkan keterwakilan perempuan dalam Pemilu.

Kata Kunci: Keterwakilan, Tindakan Penguatan, Pemilu

ABSTRACT

Af'idah. 201910117005. *Affirmative Action for Woman's Repräsentation in Elections in Indonesia.*

Based on the 2020 Indonesian population census, it is known that the female population is 133.54 million out of a total population of 270.20 million. However, ironically, women's representation in the political field is still very minimal, especially in the holding of elections, even though there has been an affirmative action policy that provides special treatment to women whose aim is to increase women's representation.

Research on these problems is very important to find out what causes the lack of representation of women in elections. The research method used is normative legal research which conducts a search and analysis of regulations and literature related to the problems studied.

Based on the results of the research, affirmative action policies in elections are regulated in three scopes, including: election management institutions, political party management, and lists of nominees for members of the DPR and DPRD. Many arrangements for women's representation in the form of a quota of at least 30% are only suggestions, so they have no legal implications if these arrangements are not implemented. Besides requiring changes to the law, it is also necessary to increase knowledge and skills for women as an effort to increase women's representation in elections.

Keywords: *Repräsentation, Affirmative Action, Elections*

KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah skripsi berjudul **“TINDAKAN PENGUATAN KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA** ini akhirnya bisa diselesaikan oleh Penulis.

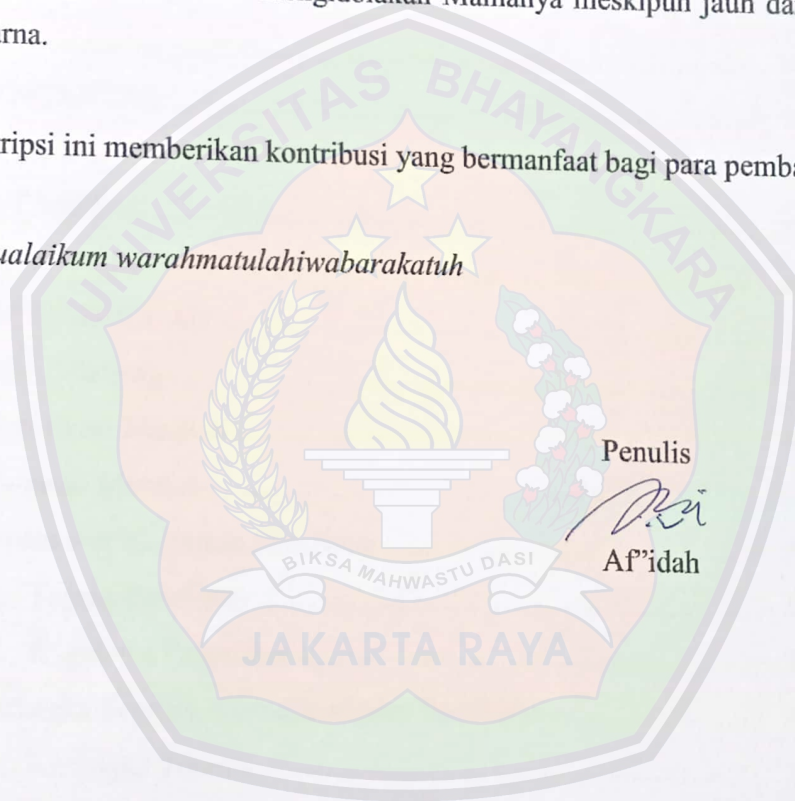
Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Penulisan skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan banyak pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Slamet Pribadi S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang selalu ramah dengan mahasiswa dan penuh semangat memberi motivasi para mahasiswa di Fakultas Hukum.
2. Ibu Diana Fitriana, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Bahayangkara Jakarta Raya yang perhatian dengan para mahasiswa.
3. Bapak Rahmat Saputra, S.H., M.H., selaku Pembimbing 1 dalam penulisan skripsi ini yang dengan penuh kesabaran memberikan waktu dan bimbingannya kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Bapak Indra Lorenly Nainggolan, S.H., M.H., selaku Pembimbing 2 yang memberikan arahan dengan baik terkait metode penulisan skripsi ini kepada penulis.
5. Segenap Bapak-Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang memberikan pengajaran dan inspirasi terhadap para mahasiswa termasuk kepada penulis.

6. Teman-teman Badan Eksekutif Mahasiswa Universitas dan Fakultas Hukum yang responsif dengan persoalan yang dihadapi mahasiswa dan teman-teman Kelas 3B FH Angkatan 2019.
7. Almarhum Bapakku Jami'an yang selalu mendampingi dan Ibuku Siti Masihtoh yang memberi inspirasi untuk menjadi perempuan yang kuat.
8. Terakhir kepada yang terkasih suamiku, Asep Mufti, yang selalu menjadi sosok baik hati mendampingi dan menerima segala kekuranganku serta memberi dukungan sepenuhnya untuk menjalani studi Strata 1 kembali, dan anak-anakku yang masih selalu mengidolakan Mamanya meskipun jauh dari kata sempurna.

Semoga skripsi ini memberikan kontribusi yang bermanfaat bagi para pembaca.

Wassalamualaikum warahmatulahiwabarakatuh



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	xiii
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Identifikasi Masalah	5
1.3. Rumusan Masalah	6
1.4. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	6
1.4.1. Tujuan Penelitian	6
1.4.2. Kegunaan Penelitian	7
1.5. Kerangka Teoritis, Konseptual, dan Pemikiran	7
1.5.1. Kerangka Teoritis	7
1.5.2. Kerangka Konseptual	10
1.5.3. Kerangka Pemikiran	11
1.6. Penelitian Terdahulu	11
1.7. Metode Penelitian	13
1.7.1. Jenis Penelitian	13
1.7.2. Pendekatan	14
1.7.3. Sumber Bahan Hukum	14

1.7.4. Metode Pengumpulan Sumber Hukum	14
1.7.5. Metode Pengolahan Bahan Hukum	15
1.8. Sistematika Penelitian	15
BAB II. NEGARA HUKUM, DEMOKRASI, DAN	
KETERWAKILAN POLITIK	17
2.1. Negara Hukum	17
2.2. Demokrasi	19
2.3. Keterwakilan Politik	20
2.4. Tindakan Penguatan	21
2.5. Pemilihan Umum	24
BAB III. KETERWAKILAN PEREMPUAN DAN PERATURAN	
PERUNDANG-UNDANGAN TENTANG PEMILIHAN UMUM	46
3.1. Keterwakilan Perempuan	46
3.2. Peraturan Perundang-undangan tentang Pemilihan Umum	47
BAB IV. ANALISIS TINDAKAN PENGUATAN KETERWAKILAN	
PEREMPUAN DALAM PEMILIHAN UMUM	51
4.1. Pengaturan Hukum Tindakan Penguatan	51
4.2. Upaya Hukum Meningkatkan Keterwakilan Perempuan dalam Pemerintahan	59
BAB V. PENUTUP	
5.1. Kesimpulan	69
5.2. Saran	70
DAFTAR PUSTAKA	72
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Keterwakilan Perempuan di Kementerian, DPR, dan DPD	3
Tabel 1.2.	Jumlah Penyelenggara Pemilu Berdasarkan Jenis Kelamin	3
Tabel 1.3.	Penelitian Terdahulu tentang Tindakan Penguatan	11
Tabel 2.1.	Partai Politik Peserta Pemilu Tahun 2019	36
Tabel 2.2.	Jumlah Calon Anggota DPD	37
Tabel 2.3.	Jumlah Daerah Pemilihan dan Kursi Pada Pemilu Anggota DPR	40
Tabel 2.4.	Perolehan Suara Sah 16 Partai Politik Pada Pemilu Anggota DPR	44
Tabel 2.5.	Perolehan Suara Sah Pasangan Calon Presiden dan Wakil Presiden	45
Tabel 4.1.	Simulasi Daftar Bakal Calon Anggota DPR	54