

**TINJAUAN HUKUM ATAS PELARANGAN
PENDIRIAN RUMAH IBADAT SEBAGAI
PELANGGARAN HAK ATAS KEBEBASAN
BERAGAMA DAN BERKEYAKINAN
(STUDI KASUS PELARANGAN PEMBANGUNAN
GEREJA HKBP MARANATHA DI CILEGON)**

SKRIPSI

Oleh:

Maria Abigail Sunny

(201910115252)



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2023**

**TINJAUAN HUKUM ATAS PELARANGAN
PENDIRIAN RUMAH IBADAT SEBAGAI
PELANGGARAN HAK ATAS KEBEBASAN
BERAGAMA DAN BERKEYAKINAN
(STUDI KASUS PELARANGAN PEMBANGUNAN
GEREJA HKBP MARANATHA DI CILEGON)**

SKRIPSI

Oleh:

Maria Abigail Sunny

(201910115252)



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2023**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Tinjauan Hukum Atas Pelarangan
Pendirian Rumah Ibadat Sebagai
Pelanggaran Hak Atas Kebebasan
Beragama dan Berkeyakinan (Studi
Kasus Pelarangan Pembangunan
Gereja HKBP Maranatha Di Cilegon)

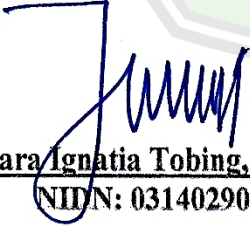
Nama Mahasiswa : Maria Abigail Sunny
Nomor Pokok Mahasiswa : 201910115252
Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum

Bekasi, 27 Juni 2023

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II


Clara Ignatia Tobing, S.H., M.H.
NIDN: 0314029002


Rabiah Al Adawiah, S.Ag., M.Si.
NIDN: 0302057403

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Tinjauan Hukum Atas Pelarangan Pendirian Rumah Ibadat Sebagai Pelanggaran Hak Atas Kebebasan Beragama dan Berkeyakinan (Studi Kasus Pelarangan Pembangunan Gereja HKBP Maranatha Di Cilegon)

Nama Mahasiswa : Maria Abigail Sunny
Nomor Pokok Mahasiswa : 201910115252
Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum
Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 22 Juni 2023

Bekasi, 27 Juni 2023

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. Sugeng, S.H., M.H.
NIDN. 0304027301

Penguji I : Rabiah Al Adawiah, S.Ag., M.Si.
NIDN. 0302057403

Penguji II : Widya Romasindah Aidy, S.Psi., M.H.
NIDN. 0331018008

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Diana Fitriana, S.H., M.H.
NIDN. 0424039003

Dekan Fakultas Hukum

Dr. Rr. Dijan Widijowati, SH, MH
NIDN. 0403096603

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Maria Abigail Sunny
NPM : 201910115252
TTL : Bekasi, 24 November 2001
Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Tinjauan Hukum Atas Pelarangan Pendirian Rumah Ibadat Sebagai Pelanggaran Hak Atas Kebebasan Beragama Dan Berkeyakinan (Studi Kasus Pelarangan Pembangunan Gereja HKBP Maranatha Di Cilegon*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 27 Juni 2023

Yang membuat pernyataan,


Maria Abigail Sunny

PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Maria Abigail Sunny
NPM : 201910115252
TTL : Bekasi, 24 November 2001
Prodi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“TINJAUAN HUKUM ATAS PELARANGAN PENDIRIAN RUMAH IBADAT SEBAGAI PELANGGARAN HAK ATAS KEBEBASAN BERAGAMA DAN BERKEYAKINAN (STUDI KASUS PELARANGAN PEMBANGUNAN GEREJA HKBP MARANATHA DI CILEGON)”**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 27 Juni 2023

Yang membuat pernyataan,



Maria Abigail Sunny

ABSTRAK

Maria Abigail Sunny. 201910115252. Tinjauan Hukum Atas Pelarangan Pendirian Rumah Ibadat Sebagai Pelanggaran Hak Atas Kebebasan Beragama Dan Berkeyakinan (Studi Kasus Pelarangan Pembangunan Gereja HKBP Maranatha Di Cilegon).

Skripsi ini membahas mengenai Pelarangan Pendirian Rumah Ibadat yang banyak dialami oleh kelompok agama minoritas. Pelarangan Pendirian Rumah Ibadat ini mengakibatkan munculnya konflik keagamaan di kalangan masyarakat dan berimbas pada banyaknya pembangunan rumah ibadat yang terhambat. Kasus yang diangkat dalam skripsi ini adalah kasus penolakan pembangunan Gereja HKBP Maranatha Cilegon yang pembangunannya ditentang oleh masyarakat setempat, yang dalam penolakannya didukung oleh Walikota Cilegon.

Skripsi ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Pemerintah dalam melaksanakan kewajibannya yaitu pemenuhan terhadap hak atas kebebasan beragama dan berkeyakinan terkait pendirian rumah ibadat serta mengetahui peran Pemerintah dalam mengatasi konflik keagamaan yang terjadi di Indonesia khususnya dalam kasus penolakan pembangunan Gereja HKBP Maranatha Cilegon. Metode penelitian dalam skripsi ini menggunakan metode yuridis normatif, pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan, metode pengumpulan bahan hukum dalam penelitian ini yaitu melalui studi kepustakaan dengan mengambil pada sumber primer, sekunder dan tersier yang kemudian dianalisis menggunakan teknik analisis deskriptif.

Hasil dari penelitian ini adalah dalam implementasi dari peraturan pendirian rumah ibadat, masih ditemukan banyaknya pelanggaran dan diskriminasi terhadap suatu kelompok agama yang dilakukan baik oleh Pemerintah maupun masyarakat, selain itu Pemerintah juga belum memberikan penyelesaian yang tegas dan tanggap dalam mengatasi konflik keagamaan terkait pendirian rumah ibadat khususnya dalam kasus penolakan pembangunan Gereja HKBP Maranatha Cilegon.

Kata kunci: implementasi pemerintah, konflik keagamaan, pelarangan pendirian rumah ibadat.

ABSTRACT

Maria Abigail Sunny. 201910115252. *Legal Review of the Prohibition of Establishing Places of Worship as a Violation of the Right to Freedom of Religion and Belief (Case Study of the Prohibition of HKBP Maranatha Church Construction in Cilegon).*

This thesis discusses the Prohibition of Establishing Places of Worship that is often experienced by minority religious groups. The prohibition of establishing places of worship has resulted in the emergence of religious conflicts within the community and has hindered the construction of many houses of worship. The case examined in this thesis is the rejection of the construction of HKBP Maranatha Church in Cilegon, which was opposed by the local community with the support of the Mayor of Cilegon.

This thesis aims to analyze the government's implementation of its obligation to fulfill the right to freedom of religion and belief concerning the establishment of places of worship. It also aims to determine the government's role in addressing religious conflicts that occur in Indonesia, particularly in the case of the rejection of the construction of the HKBP Maranatha Church in Cilegon. The research method employed in this thesis is normative juridical, using a legislative approach. The method of collecting legal materials in this research is through literature review, utilizing primary, secondary, and tertiary sources, which are then analyzed using descriptive analysis techniques.

The findings of this research indicate that there are still numerous violations and discriminations against certain religious groups in the implementation of regulations on the establishment of places of worship, committed by both the Government and the society. Furthermore, the Government has not provided a decisive and responsive solution to address religious conflicts related to the establishment of places of worship, particularly in the case of the rejection of HKBP Maranatha Church construction in Cilegon.

Keywords: *government implementation, religious conflict, prohibition of establishing places of worship.*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“TINJAUAN HUKUM ATAS PELARANGAN PENDIRIAN RUMAH IBADAT SEBAGAI PELANGGARAN HAK ATAS KEBEBASAN BERAGAMA DAN BERKEYAKINAN (STUDI KASUS PELARANGAN PEMBANGUNAN GEREJA HKBP MARANATHA DI CILEGON)”** skripsi ini merupakan bentuk dari tanggung jawab penulis sebagai mahasiswa dalam rangka untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan studi dan memperoleh gelar sarjana (S1) di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, bimbingan dan dukungan serta doa dari berbagai pihak, mulai dari perkuliahan hingga tahap penyusunan skripsi ini sangat sulit untuk penulis menyelesaikannya, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Inspektur Jenderal (Purn) Dr. Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
2. Ibu Dr. Rr. Dijan Widijowati, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
3. Bapak Dr. Adi Nur Rohman, S.H.I., M.Ag., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
4. Bapak Jantarda Mauli Hutagalung, S.H., S.Pd., M.H., selaku selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
5. Ibu Diana Fitriana, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Program Studi Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
6. Bapak Indra Lorenly Nainggolan, S.H., M.H., selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
7. Ibu Clara Ignatia Tobing, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Materi Skripsi yang sudah membimbing dan arahan serta meluangkan waktunya bagi penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini;
8. Ibu Rabiah Al Adawiah S.Ag., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Teknis Skripsi Penulis yang sudah membantu dan mengarahkan penulis untuk menyelesaikan sehingga penulis dapat Skripsi ini;
9. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama 4 tahun masa perkuliahan;
10. Segenap staff Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah membantu segala urusan dan kegiatan akademik penulis selama penulis berkuliah;

11. Kedua Orang Tua dan Kakak penulis yang selalu memberikan dukungan baik materiil maupun imateril kepada penulis, sehingga penulis mampu sampai pada tahap penyusunan skripsi ini;
12. Kepada Widiana Dessy, Annisa Ersya, Assyifa Amalia, dan Emanuella Resifa selaku teman penulis sejak di sekolah menengah pertama, yang telah memberikan dukungan dan hiburan selama masa perkuliahan penulis;
13. Kepada Gloria Enggelin, Syahla Syifa, Priyanka Kaur, Caenli Salsabilla, Athalia, Chantika Putri, Diva Putri, Osama Wildan dan Marvelus selaku teman penulis sejak di sekolah menengah atas, yang selalu setia memberi hiburan ketika penulis sedang berada dalam masa sulit;
14. Kepada Annisa Rahmi, Amira Layin, Meidyanaaningrum, Nurjihan, Fahreza Bintang dan Hazman Usthaa selaku teman dekat penulis sejak penulis memulai semester pertama di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, yang telah membantu dan memberikan dukungan selama masa perkuliahan penulis hingga akhirnya menjadi penolong bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
15. Kepada rekan-rekan Kelas A3 dan Anggota Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Periode 2020-2021 yang telah memberikan pengalaman bermanfaat selama penulis berkuliah;
16. Kepada Johannes Silalahi, yang saat ini tengah menemani serta memberikan warna dalam kehidupan penulis juga memberikan support dan bantuan selama masa perkuliahan penulis;

Demikian pengantar ini disampaikan. Penulis sadar bahwa penulisan ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis sangat terbuka terhadap kritik dan saran dalam penulisan ini dan akan penulis gunakan sebagai acuan penulisan selanjutnya.

Bekasi, 27 Juni 2023



Maria Abigail Sunny

201910115252

DAFTAR ISI

COVER LUAR.....	
COVER DALAM.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiv
MOTO DAN PERSEMBAHAN	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	10
1.3.1. Tujuan Penelitian	10
1.3.2. Kegunaan Penelitian	10
1.4. Kerangka Teoretis	11
1.5. Kerangka Konseptual.....	19

1.6. Kerangka Pemikiran.....	21
1.7. Penelitian Terdahulu	21
1.8. Metode Penelitian	23
1.8.1 Jenis Penelitian	24
1.8.2 Pendekatan Penelitian	24
1.8.3 Sumber Bahan Hukum.....	24
1.8.4 Metode Pengumpulan Bahan Hukum	26
1.8.5 Metode Analisis Bahan Hukum.....	26
BAB II	27
HAK ATAS KEBEBASAN	27
BERAGAMA DAN BERKEYAKINAN	27
2.1. Dasar Hukum Pelindungan Hak Atas Kebebasan Beragama dan Berkeyakinan	27
2.2. Peraturan Tentang Pendirian Rumah Ibadat	32
BAB III.....	38
STUDI KASUS PELARANGAN PEMBANGUNAN RUMAH IBADAT GEREJA HKBP MARANATHA CILEGON	38
3.1. Konflik Pendirian Rumah Ibadat	38
3.2. Tinjauan Umum Kota Cilegon.....	41
3.3. Sejarah Pendirian Gereja HKBP Maranatha Cilegon	44
3.3. Konflik Pendirian Rumah Ibadat Gereja HKBP Maranatha Cilegon	46
BAB IV	51
IMPLEMENTASI HAK ATAS KEBEBASAN BERAGAMA DAN BERKEYAKINAN SERTA RESOLUSI KONFLIK KEAGAMAAN	51
4.1. Implementasi Regulasi Pendirian Rumah Ibadat	51

4.2. Peran Pemerintah Dalam Mengatasi Konflik Keagamaan.....	63
BAB V.....	68
SIMPULAN DAN SARAN.....	68
5.1. Simpulan	68
5.2. Saran.....	69
DAFTAR PUSTAKA.....	70
RIWAYAT HIDUP PENULIS.....	75



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	8
Tabel 3.1.....	42
Tabel 3.2.....	43
Tabel 3.3.....	44



DAFTAR SINGKATAN

Lambang/Singkatan	Arti dan Keterangan
BPS	Badan Pusat Statistik
FKUB	Forum Kerukunan Umat Beragama
HKBP	Hurian Kristen Batak Protestan
IMB	Izin Mendirikan Bangunan
PMB	Peraturan Bersama Menteri
SK	Surat Keputusan



MOTO DAN PERSEMBAHAN

Motto

What doesn't kill you, makes you stronger.

Persembahan

Penelitian ini penulis persembahkan kepada keluarga, sahabat, dan almamater Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, khususnya kepada penulis sendiri yang telah berjuang sehingga dapat sampai pada titik ini.

