

**KOMUNIKASI POLITIK PEMERINTAH DALAM  
UPAYA PEMINDAHAN APARATUR SIPIL NEGARA  
(ASN) KE IBU KOTA NEGARA (IKN)**

**SKRIPSI**

**Oleh:  
Ilham Fadillah  
201910415460**



**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2023**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Komunikasi Politik Pemerintah dalam Upaya  
Pemindahan Aparatur Sipil Negara (ASN) ke Ibu  
Kota Negara (IKN)

Nama Mahasiswa : Ilham Fadillah

Nomor Pokok Mahasiswa : 201910415460

Program Studi/Fakultas : Ilmu Komunikasi/Ilmu Komunikasi

Tanggal Lulus Ujian : 31 Januari 2023



## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Komunikasi Politik Pemerintah dalam Upaya  
Pemindahan Aparatur Sipil Negara (ASN) ke Ibu  
Kota Negara (IKN)

Nama Mahasiswa : Ilham Fadillah

Nomor Pokok Mahasiswa : 201910415460

Program Studi/Fakultas : Ilmu Komunikasi/Ilmu Komunikasi

Tanggal Lulus Ujian : 31 Januari 2023

Jakarta, 9 Februari 2023

### MENGESAHKAN

Ketua Penguji : Saeful Mujab, S.Sos. M.I.Kom  
NIDN. 0303108001

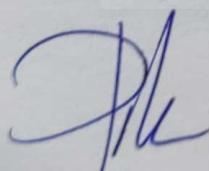
Penguji : Dr. Diah Ayu Permatasari, ST, S.I.P, M.IR  
NIDN. 0312077903

Sekretaris Penguji : Muhamad Lukman Arifianto, S.Sos., M.Si  
NIDN. 0305048405

### MENYETUJUI,

Ketua Program Studi

Ilmu Komunikasi

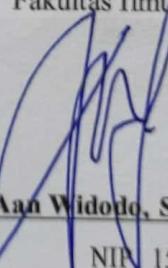


Moh. Rifaldi Akbar, S.Sos., M.Si

NIP. 2109527

Dekan

Fakultas Ilmu Komunikasi



Dr. Aan Widodo, S.I.Kom., M.I.Kom

NIP. 1504222

## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

Skripsi yang berjudul “Komunikasi Politik Pemerintah dalam Upaya Pemindahan Aparatur Sipil Negara (ASN) ke Ibu Kota Negara (IKN)” ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengijinkan skripsi ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberikan izin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan Skripsi ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui Internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Jakarta, 9 Februari 2023

Yang membuat pernyataan,



Ilham Fadillah

201910415460

## **ABSTRAK**

**Ilham Fadillah. 201910415460.** Komunikasi Politik Pemerintah dalam Upaya Pemindahan Aparatur Sipil Negara (ASN) ke Ibu Kota Negara (IKN).

Penelitian meneliti adanya pola komunikasi pemerintah dalam upaya pemindahan Aparatur Sipil Negara ke Ibu Kota Negara. Pemindahan ibu kota merupakan event besar yang ada dalam sebuah negara. Tentu dalam pemindahan ini, akan banyak elemen-elemen yang juga dipindahkan. Namun banyaknya elemen yang dipindahkan tentu menimbulkan permasalahan, salah satunya adalah elemen Sumber Daya Manusia (SDM). Dalam upaya pemindahan ini, salah satu elemen SDM yang menolak adalah Aparatur Sipil Negara (ASN). Pemerintah tidak tinggal diam melihat adanya penolakan yang terjadi, dengan begitu pemerintah mulai menjalankan pola-pola komunikasi mengenai pemindahan. Metode yang digunakan adalah kualitatif deskriptif, dengan teknik pengumpulan data wawancara, observasi, dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan teori jarum hipodermik Harold Lasswel. Hasil pada penelitian ini yaitu pemerintah menggunakan empat pola komunikasi, yakni persuasif, informatif, edukatif dan kursif. Dari keempat pola komunikasi yang digunakan pemerintah, seluruh cara digunakan dengan sangat *massive* sehingga bersifat kompulsif.

Kata kunci: Komunikasi Politik, Pemerintah, Aparatur Sipil Negara

## ABSTRACT

**Ilham Fadillah. 201910415460. Government Political Communication in Efforts to Move the State Civil Apparatus (ASN) to the State Capital (IKN).**

*The research examines the existence of government communication patterns in efforts to move the State Civil Apparatus to the National Capital. Moving the capital city is a major event in a country. Of course in this transfer, many elements will also be moved. However, the number of elements that have been moved certainly causes problems, one of which is the element of Human Resources (HR). In this transfer effort, one of the HR elements who refused was the State Civil Apparatus (ASN). The government did not remain silent in seeing the rejection that occurred, so the government began implementing communication patterns regarding resettlement. The method used is descriptive qualitative, with data collection techniques of interviews, observation, and documentation. This study uses Harold Lasswell's hypodermic needle theory. The results of this study are that the government uses four communication patterns, namely persuasive, informative, educative and cursive. Of the four communication patterns used by the government, all methods are used very massively so that they are compulsive.*

*Keywords: Political Communication, Government, State Civil Apparatus*



## KATA PENGANTAR

Puji serta syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT. atas berkat dan karunianya yang telah diberikan kepada penulis selama membuat proposal penelitian ini. Shalawat serta salam penulis haturkan kepada baginda Nabi besar Muhammad SAW yang dalam perjalanan penulis menyusun laporan ini selalu memberikan tauladan untuk penulis guguh dan tira, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "Komunikasi Politik Pemerintah dalam Upaya Pemindahan Aparatur Sipil Negara (ASN) ke Ibu Kota Negara (IKN)." Dalam menyusun proposal penelitian ini, Penulis mendapatkan banyak dukungan serta arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucap syukur dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak yang telah membantu dan mendukung dalam penyusunan proposal penelitian ini, yakni Mama Jasmin, Bhai Rafly, Alm. Papa Sarip serta Camelia Habib yang senantiasa mendukung penulis untuk terus berjuang menyelesaikan proposal ini.

Tidak lupa pula penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat, diantaranya :

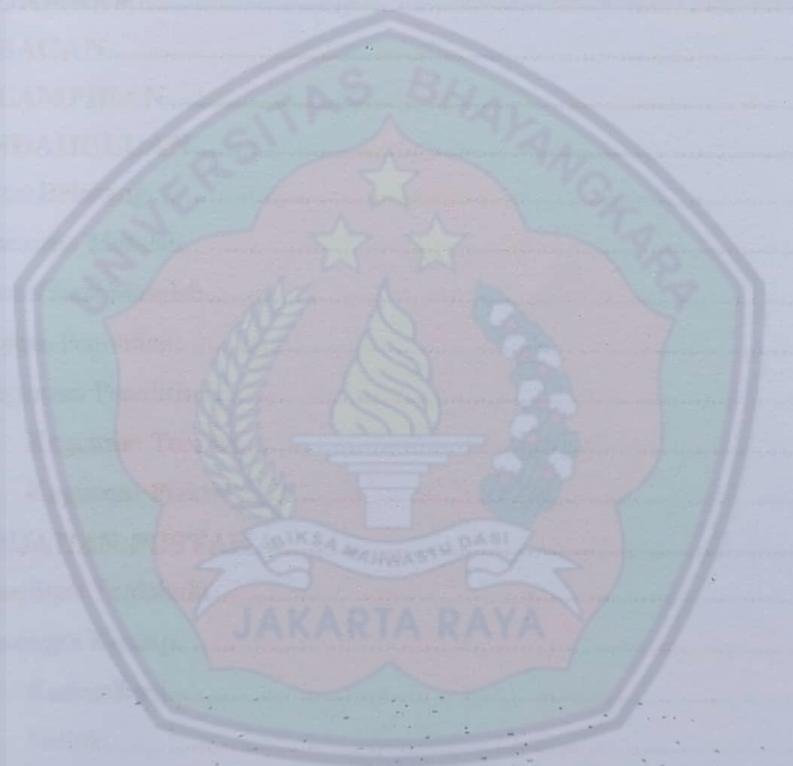
1. Bapak Irjen Pol (Purn) Dr. Drs. H. Bambang Karsono S.H., M.M selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Bapak Dr. Aan Widodo, S.I.Kom, M.I.Kom selaku Dekan Fakultas Ilmu Komunikasi Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Bapak Moh. Rifaldi Akbar, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Komunikasi Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
4. Ibu Dr. Diah Ayu Permatasari, ST, S.IP, M.IR selaku Dosen Pembimbing Akademik Penulis yang telah banyak sekali membantu dan membimbing penulis dalam mengerjakan proposal penelitian ini.
5. Bapak Saeful Mujab, S.Sos., M.I.Kom. selaku Dosen yang turut menjadi tempat untuk penulis bertukar pikiran mengenai proposal penelitian ini.
6. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Komunikasi Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan penulis banyak masukan, arahan serta pengajaran.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih amat jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu, penulis berharap adanya kritik dan saran dari pembaca guna memperbaiki skripsi ini di masa yang akan datang.

Jakarta, 9 Februari 2023



Ilham Fadillah



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1.    Latar Belakang.....	1
1.2.    Rumusan Masalah.....	9
1.3.    Identifikasi Masalah.....	9
1.4.    Tujuan Penelitian.....	9
1.5.    Kegunaan Penelitian.....	10
1.5.1.    Kegunaan Teoritis.....	10
1.5.2.    Kegunaan Praktis.....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>11</b>
2.1    Penelitian Terdahulu .....	11
2.2    Kerangka Konsep.....	17
2.2.1    Komunikasi.....	17
2.2.2    Politik .....	18
2.2.3    Komunikasi Politik .....	19
2.2.4    Komunikator Politik.....	21
2.2.5    Aparatur Sipil Negara (ASN).....	22
2.3.1    Teori Jarum Hipodermik .....	22
2.4    Kerangka Pemikiran.....	26
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
3.1    Jenis Penelitian .....	28
3.2    Metode Penelitian .....	28

3.3	Informan .....	28
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.4.1	Prinsip Pengumpulan Data.....	30
3.4.2	Sumber Data.....	31
3.4.3	Pengolahan Data.....	31
3.4.4	Strategi Analisis Data.....	31
3.5	Teknik Analisis Data.....	32
3.6	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	33
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>34</b>
4.1	Gambaran Umum.....	34
4.1.1	Sejarah Pemindahan Ibu Kota di Indonesia .....	34
4.1.2	Benchmarking Negara-Negara yang Sudah Memindahkan Ibu Kota.....	39
4.2	Deskripsi Objek dan Subjek Penelitian .....	51
4.2.1	Profil Ibu Kota Negara.....	51
4.2.2	Aparatur Sipil Negara .....	54
4.2.3	Profil Informan.....	56
4.3	Hasil Penelitian.....	57
4.3.1	Urgensi Pemindahan Ibu Kota .....	57
4.3.2	Progres Pembangunan Ibu Kota Negara.....	61
4.3.3	Pola Komunikasi Politik Pemerintah Mengkomunikasikan Pemindahan .....	66
4.3.4	Permasalahan Pemindahan Ibu Kota Negara di Dunia .....	70
4.4	Pembahasan.....	76
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>95</b>
5.1	Kesimpulan .....	95
5.2	Saran.....	96
5.2.1	Saran Praktis .....	96
5.2.2	Saran Bidang Akademik.....	96

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 3.1 Informan.....	29
Tabel 4.1 Data Informan.....	56



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 3.1 Informan.....	29
Tabel 4.1 Data Informan.....	56



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1 Logo Ibu Kota Negara.....	52
Gambar 4.2 Peta Kawasan Ibu Kota Negara.....	53
Gambar 4.3 Berita Harian Pembagunan IKN Masuk ke Kompas Advertorial.....	86



## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 2.1 Kerangka Berfikir ..... 26



## **DAFTAR LAMPIRAN**

LAMPIRAN 1: BIODATA MAHASISWA

LAMPIRAN 2: ADMINISTRASI

LAMPIRAN 3: TRANSKIP WAWANCARA

LAMPIRAN 4: DOKUMENTASI

LAMPIRAN 5: KARTU BIMBINGAN

LAMPIRAN 6: FORM PERBAIKAN

