

**KENDALA PENERAPAN PROGRAM ASIMILASI
DI RUMAH PADA MASA PANDEMI
CORONAVIRUS DISEASE (COVID-19)
(STUDI BALAI PEMASYARAKATAN JAKARTA BARAT)
TESIS**

Oleh:

I GEDE ANDIKA SURYAJAYA

202020251016



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2022**

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Kendala Penerapan Program Asimilasi di Rumah Pada Masa Pandemi Coronavirus Disease (Covid-19) (Studi Balai Pemasyarakatan Jakarta Barat)

Nama Mahasiswa : I Gede Andika Suryajaya

Nomor Pokok Mahasiswa : 202020251016

Program Studi / Fakultas : Magister Ilmu Hukum / Hukum

Konsentrasi : Hukum Pidana

Tanggal Lulus Ujian Tesis : 17 November 2022

Jakarta, 17 November 2022

MENGESAHKAN,

Ketua Tim Penguji : Prof. Dr. M. S. Tumanggor, S.H., M.Si., CTA
NIDN: 0304065402

Penguji I : Dr. Lukman Hakim, S.H., M.H.
NIDN: 0319077606

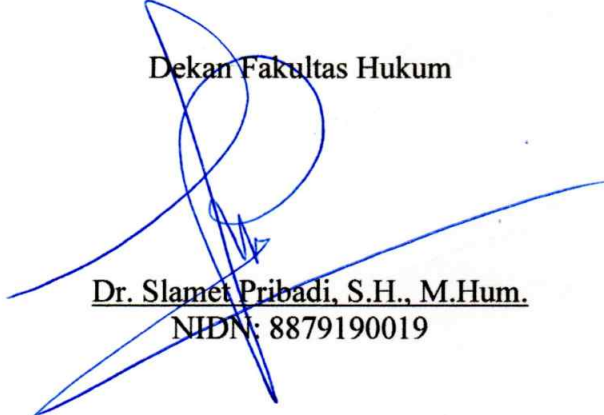
Penguji II : Dr. Noviriska, S.H., M.Hum.
NIDN: 0325117405

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Hukum


Dr. Lusiana Sulastri, S.H., M.H.
NIDN: 0127117401

Dekan Fakultas Hukum


Dr. Slamet Pribadi, S.H., M.Hum.
NIDN: 8879190019

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Tesis : Penerapan Program Integrasi dan Asimilasi di rumah pada masa Pandemi Corona Virus Disease (Covid-19) Studi pada Balai Pemasarakatan/Bapas
Nama Mahasiswa : I Gede Andika Suryajaya
Nomor Pokok Mahasiswa : 202020251016
Program Studi/Fakultas : Magister Ilmu Hukum/Hukum

Jakarta, 3 Oktober 2022

Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. Yurnal S.H., M.Hum.
NIDN 0314125804

Pembimbing II



Dr. Lukman Hakim S.H., M.H.
NIDN 0319077606

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1.Latar Belakang Masalah.....	1
1.2.Identifikasi Masalah	9
1.3.Rumusan Masalah	10
1.4.Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	10
1.5.Tinjauan Teori	11
1.6.Metode Penelitian	22
1.7.Sistematika Penulisan.....	24
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1.Balai Pemasarakatan (Bapas)	26
2.1.1. Pengertian Bapas	26
2.1.2. Sejarah Bapas	28
2.1.3. Kedudukan Bapas	54
2.2.Asimilasi.....	56
2.2.1. Pengertian Asimilasi	57
2.2.2. Dasar Hukum Pemberian Asimilasi.....	57
2.2.3. Syarat Pemberian Asimilasi	57
2.2.4. Manfaat Asimilasi	58
2.2.5. Tatacara Pemberian Asimilasi.....	59
2.3.Pembimbing Kemasyarakatan.....	60

2.4.Warga Binaan Masyarakat	61
2.5.Klien Pemasarakatan	62
2.6.Pandemi Covid-19.....	64

BAB III KENDALA DALAM PELAKSANAAN PROGRAM INTEGRASE DAN ASIMILASI DI RUMAH PADA MASA PANDEMI COVID-19 OLEH PETUGAS BALAI PEMASYARAKATAN

3.1. Aturan Program Integrase dan Asimilasi di Rumah Pada Masa Pandemi Covid-19 Oleh Petugas Balai Pemasarakatan.....	67
3.2. Kendala-kendala Pelaksanaan Program Integrase dan Asimilasi di Rumah Pada Masa Pandemi Covid-19 Oleh Petugas Balai Pemasarakatan	82

BAB IV UPAYA MENGATASI KENDALA DALAM PENERAPAN PROGRAM INTEGRASE DAN ASIMILASI DI RUMAH PADA MASA PANDEMI COVID-19 OLEH PETUGAS BALAI PEMASYARAKATAN

4.1. Upaya Mengatasi Hambatan Pelaksanaan Pembimbingan dan Pengawasan Terhadap Klien Asimilasi Rumah pada Masa Pandemi Covid-19 di Bapas Klas I Wilayah DKI Jakarta Barat	97
4.2. Penegakan Hukum Bagi Warga Binaan Pemasarakatan dan Upaya Pembimbing Pemasarakatan Untuk Mencegah Pelanggaran Asimilasi	107

BAB V PENUTUP

5.1. Kesimpulan	117
5.2. Saran	118

DAFTAR PUSTAKA

- Sambas, Leonarda. *Teori-Teori Hukum Klasik dan Kontemporer*. Jakarta: Ghalia Indonesia, 2016.
- Sambas, Leonarda. *Teori-Teori Hukum Klasik dan Kontemporer*. Jakarta: Ghalia Indonesia, 2016.
- Sasmito, Joko. *Pengantar Negara Hukum dan HAM*. Malang: Setara Press, 2018.
- Snellbecker dalam Lexy J. Moleong. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Remaja Rosdakarya, 2002.
- Soekanto, Soerjono. *Pengantar Penelitian Hukum*, Penerbit Universitas Indonesia-UI Press, 1984.
- _____. *Sosiologi Suatu Pengantar*. Jakarta: Rajawali Pers, 2011.
- Soewandi, Marianti. *Bimbingan dan Penyuluhan Klien*, Departmen Hukum dan HAM RI Pusat Pendidikan dan Pelatihan Pegawai Akademi Ilmu Pemasarakatan, Jakarta, 2003.
- Sumarsono, Karin A. *Metode dan Teknik Pembuatan Litmas Untuk Persidangan Perkara Anak di Pengadilan Pembinaan Warga Binaan Pemasarakatan*. Jakarta: Badan Pengembangan Sumber Daya Manusia, Kementerian Hukum dan HAM, 2011.
- Vivi, dkk. *Dasar-dasar Pembimbingan*. Jakarta: Direktorat Jenderal Pemasarakatan, 2012.

B. Peraturan Perundang-undangan

- Indonesia, *Undang-Undang Negara Republik Indonesia Tahun 1945*.
- Indonesia, *Undang-Undang Republik Indonesia tentang Pemasarakatan*, UU No. 12 Tahun 1995.
- Indonesia, *Undang-Undang Republik Indonesia tentang Sistem Peradilan Anak*, UU No. 11 Tahun 2012.
- Indonesia, Menteri Kehakiman RI Nomor M.01- PK.04.10 Tahun 1998
- Indonesia, Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Nomor :M.01.PK.04.10 tahun 2007 tentang Asimilasi, Pembebasan Bersyarat, Cuti Menjelang Bebas, dan Cuti Bersyarat.
- Indonesia, Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia tentang Syarat dan Tata Cara Pemberian Asimilasi, Pembebasan Bersyarat, Cuti

Menjelang Bebas, dan Cuti Bersyarat bagi Narapidana dan Anak Dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Penyebaran Covid-19, Permenkumham No. 32 Tahun 2020.

Indonesia, Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia tentang Perubahan Atas Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia 32 Tahun 2020 tentang Syarat dan Tata Cara Pemberian Asimilasi, Pembebasan Bersyarat, Cuti Menjelang Bebas, dan Cuti Bersyarat bagi Narapidana dan Anak Dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Penyebaran Covid-19, Permenkumham No. 24 Tahun 2021.

Indonesia, Peraturan Menteri Hukum dan HAM Nomor 10 Tahun 2020 tentang Syarat Pemberian Asimilasi dan Hak Integrasi bagi Narapidana dan Anak dalam rangka pencegahan dan penanggulangan penyebaran Covid-19.

Indonesia, Peraturan Menteri Hukum dan HAM Nomor 10 tahun 2020 tentang Syarat Pemberian Asimilasi dan Hak Integrasi bagi Narapidana dan Anak dalam rangka pencegahan dan penanggulangan penyebaran Covid-19.

C. Jurnal, Artikel

A. Ricardo, H., "Narapidana di Tengah Pandemi Corona. In P. K. Indonesia", Jurnal Kapita Selekta Pemasarakatan. Kubu Raya: IDE Publishing, Vol.1, 2002.

Sari, Retno Siti. "Peran Balai Pemasarakatan Dalam Proses Peradilan Anak Menurut Undang-Undang Nomor 3 Tahun 1997 Di Surakarta". Makalah. Di Susun Sebagai Syarat Untuk Mengikuti Diklat DIM Tingkat IV Departemen Hukum Dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia.

Susilo, Adityo. Dkk, "Corona Virus Disease 2019: Tinjauan Literatur Terkini", Jurnal Penyakit Dalam Indonesia, Vol. 7, No. 1, terdapat disitus <https://wellness.jurnalpress.i.d/wellness/artikel/view/21026/pdf>. diakses tanggal 16 Desember 2021, pukul 14.00 WIB

Syahrizal, Reza. "Strategi Peningkatan Pengawasan dan Bimbingan Bagi Klien Pemasarakatan Program Asimilasi dan Integrasi Covid-19", *Jurnal Ilmu Hukum*, Volume 9, Nomor 2, Desember 2020.

Syahrizal, Reza. "Strategi Peningkatan Pengawasan dan Bimbingan Bagi Klien Pemasarakatan Program Asimilasi dan Integrasi Covid-19", *Jurnal Ilmu Hukum Mizan*, 2020, Vol. 9, No. 2.

Tahamata, Yuniati Maryana. "Optimalisasi Bimbingan Klien Pemasarakatan Pada Masa Pandemi Covid-19 di Balai Pemasarakatan (Studi di Balai Pemasarakatan Kelas I Jakarta Selatan)", *Jurnal Reformasi Hukum*, Vol. XXV No. 2, Juli-Desember 2021

ABSTRAK

I Gede Andika Suryajaya, 202020251016, Kendala Penerapan Program Asimilasi Di Rumah Pada Masa Pandemi *Coronavirus Disease (Covid-19)* (Studi Balai Pemasarakatan Jakarta Barat).

Proses yang harus dilewati oleh setiap narapidana di dalam menjalankan sistem pemsarakatan salah satunya adalah asimilasi. Pengaturan mengenai teknis dan pelaksanaan asimilasi pada masa pandemi *Covid-19* ini mengalami beberapa perubahan yang bertujuan untuk menghindari pencegahan dan penanggulangan penyebaran *Covid-19*. Permasalahan dalam tesis ini, mengenai kendala-kendala dalam penerapan program integrase dan asimilasi di rumah pada masa pandemi Covid-19 oleh Petugas Balai Pemsarakatan dan upaya mengatasi kendala dalam penerapan program integrase dan asimilasi di rumah pada masa pandemi Covid-19 oleh Petugas Balai Pemsarakatan. Tesis ini, menggunakan metode penelitian hukum normatif untuk mendapatkan kesimpulan tentang kendala-kendala dalam penerapan program integrase dan asimilasi di rumah pada masa pandemi Covid-19 oleh Petugas Balai Pemsarakatan, yaitu sumber daya manusia petugas Pembimbing Kemasyarakatan terkait jumlah, kesadaran hukum. Upaya mengatasi kendala dalam dalam penerapan program integrase dan asimilasi di rumah pada masa pandemi Covid-19 oleh Petugas Balai Pemsarakatan yaitu menambah personil dan penguatan SDM Pembimbing Kemasyarakatan, sinergitas dengan pihak aparat kepolisian dan kerja sama dengan pihak ketiga dalam rangka memberikan bimbingan kepribadian dan kemandirian terhadap klien pemsarakatan agar klien pemsarakatan memiliki kepribadian yang lebih baik dari sebelumnya dan memiliki bekal ketrampilan saat kembali ke tengah masyarakat tercapainya tujuan Pemsarakatan yaitu pemulihan hubungan kesatuan hidup, kehidupan dan penghidupan yang mana tergabung dalam Pokmas Lipas (Kelompok Masyarakat Peduli Pemsarakatan).

Kata Kunci: Asimilasi, Covid-19, Lembaga Pemsarakatan

ABSTRACT

I Gede Andika Suryajaya, 202020251016, *Obstacles to Implementing the Assimilation Program at Home During the Coronavirus Disease (Covid-19) Pandemic (West Jakarta Penitentiary Study).*

One of the processes that must be passed by every convict in running the correctional system is assimilation. Regulations regarding the technical and implementation of assimilation during the Covid-19 pandemic underwent several changes aimed at avoiding the prevention and control of the spread of Covid-19. The problems in this thesis are regarding the obstacles in implementing the integration and assimilation program at home during the Covid-19 pandemic by Correctional Center Officers and efforts to overcome obstacles in implementing the integration and assimilation program at home during the Covid-19 pandemic by Correctional Center Officers. This thesis uses normative legal research methods to draw conclusions about the obstacles in implementing the integration and assimilation program at home during the Covid-19 pandemic by Correctional Center Officers, namely human resources for Community Advisors officers regarding numbers, legal awareness. Efforts to overcome obstacles in implementing the integration and assimilation program at home during the Covid-19 pandemic by Correctional Center Officers, namely adding personnel and strengthening Community Guidance Human Resources, synergy with the police apparatus and collaboration with third parties in order to provide personality guidance and independence towards correctional clients so that correctional clients have a better personality than before and have the provision of skills when returning to the community to achieve the goals of Correctional, namely the restoration of unity of life, life and livelihood relationships which are members of the Lipas Pokmas (Care of Correctional Community Groups).

Keywords: *Assimilation, Covid-19, Penitentiary*

KATA PENGANTAR

Om Swastyastu

Puji syukur penulis ucapkan atas berkat dan karunia yang telah diberikan Tuhan Yang Maha Esa, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul **KENDALA PENERAPAN PROGRAM ASIMILASI DI RUMAH PADA MASA PANDEMI CORONAVIRUS DISEASE (COVID-19) (STUDI BALAI PEMASYARAKATAN JAKARTA BARAT)**. Tesis ini ditulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Magister (S2) Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Dalam penyusunan tesis ini, penulis telah banyak memperoleh bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, oleh karenanya pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M. selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Bapak Dr. Slamet Pribadi, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Ibu Dr. Lusia Sulastri, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum yang telah membantu dan menyetujui usulan judul Tesis penulis.
4. Dosen Pembimbing Bapak Dr. Yurnal, SH., M.Hum., sebagai Pembimbing Materi, atas bimbingan, arahan, dan waktu yang telah diluangkan kepada penulis untuk berdiskusi.
5. Dosen Pembimbing Bapak Dr. Lukman Hakim, SH., MH., sebagai Pembimbing Teknis, atas bimbingan, arahan, dan waktu yang telah diluangkan kepada penulis untuk berdiskusi.
6. Seluruh Dosen Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
7. Bapak/Ibu di Sekretariat Program Studi Magister Ilmu Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan seluruh Civitas Akademika yang tidak mungkin saya sebutkan satu persatu yang telah berperan penting terhadap proses pendidikan saya.

8. Kedua orang tua penulis, Bapak I Wayan Latria dan Ibu Ni Made Ariastini tercinta, dan adik penulis I Made Adi Ramajaya yang telah memberikan motivasi secara moril maupun materil yang amat berarti bagi penulis, dan penulis juga mengucapkan terima kasih atas kasih sayang dan doa yang diberikan hingga skripsi ini selesai.
9. Kepada Ni Putu Adnyaniswari yang selalu mendukung saya dan mendoakan selama saya menjalani pendidikan di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
10. Teman seperjuangan dalam menyelesaikan penulisan tesis dan teman di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang terlibat langsung dan tidak langsung.

Akhirnya penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi masyarakat dan Negara, mudah-mudahan segala perhatian, pertolongan dan pengorbanan dari semua pihak mendapat balasan yang setimpal dari Tuhan Yang Maha Esa.

Jakarta, November 2022
Penulis

I Gede Andika Suryajaya

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

Tesis yang berjudul **Kendala Penerapan Program Asimilasi di Rumah Pada Masa Pandemi Coronavirus Disease (Covid-19) (Studi Balai Pemasarakatan Jakarta Barat)** ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan tesis ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Saya memberikan izin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan tesis ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui Internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Jakarta, November 2022
Yang membuat pernyataan,

I Gede Andika Suryajaya
202020251016