

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PELAKU
TINDAK PIDANA UNDANG-UNDANG
KEKARANTINAAN KESEHATAN**

(Studi Kasus Puskesmas Babelan 1)

SKRIPSI

Oleh :

**Siti Hodijah
201710115024**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2021**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PELAKU
TINDAK PIDANA UNDANG-UNDANG
KEKARANTINAAN KESEHATAN**

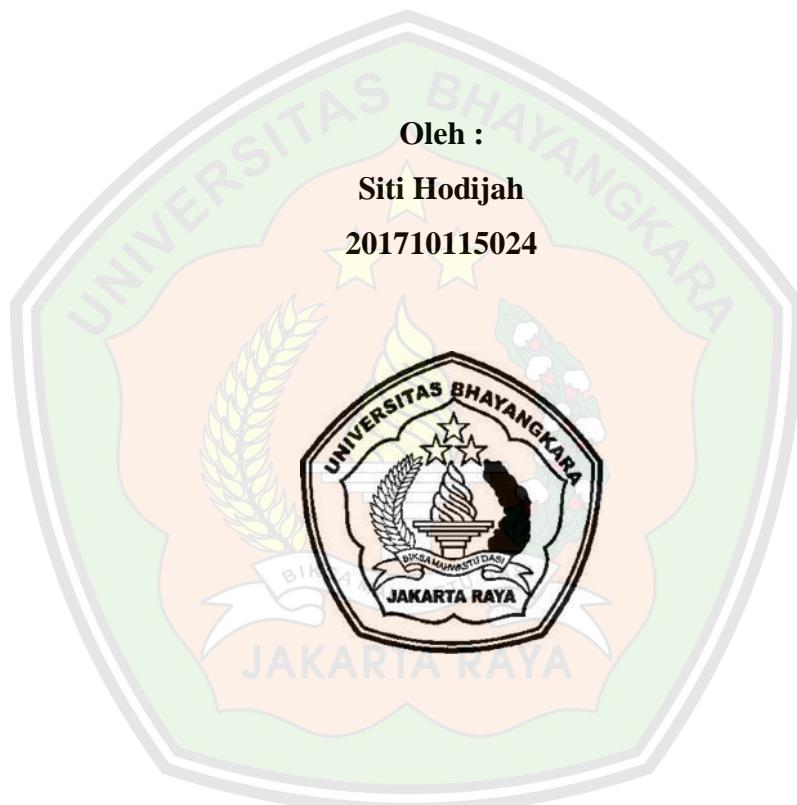
(Studi Kasus Puskesmas Babelan 1)

SKRIPSI

Oleh :

Siti Hodijah

201710115024



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

2021

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Perlindungan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana
Undang-Undang Kekarantinaan Kesehatan

Nama Mahasiswa : Siti Hodijah

Nomor Pokok Mahasiswa : 201710115024

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum



Pembimbing I

Pembimbing II

Dr.Ika Dewi Sartika Saimima SH,MH,MM
NIDN.0312117102

Clara Ignatia Tobing SH,MH
NIDN.0314029002

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Perlindungan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana
Undang-Undang Kekarantinaan Kesehatan

Nama Mahasiswa : Siti Hodijah

Nomor Pokok Mahasiswa : 201710115024

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 22 Oktober 2021

Bekasi, 29 Oktober 2021

MENGESAHKAN

Ketua Pengaji : (Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH., MM)
NIDN. 0312117102

Pengaji I : (Dr. Edi Saputra Hasibuan, SH., MH)
NIDN. 0313046804

Pengaji II : (Dr. Rahman Amin, SH., MH)
NIDN. 8802323419

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Dekan
Fakultas Hukum

Clara Ignatia Tobing, SH., MH
NIDN. 0314029002

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH., MM
NIDN. 0312117102

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Siti Hodijah
NPM : 201710115024
TTL : Bekasi, 16 Oktober 1983
Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul "*Perlindungan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Undang-Undang Kekarantinaan Kesehatan*" adalah benar-benar merupakan asli karya penulis sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, penulis bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 06 Oktober 2021

Yang membuat pertanyaan.



Siti Hodijah

NPM. 201710115024

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Siti Hodijah

NPM : 201710115024

TTL : Bekasi, 16 Oktober 1983

Prodi : Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif (Non Exclusive Royalty-Free Rights) atas karya ilmiah saya yang berjudul : “PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA UNDANG-UNDANG KEKARANTINAAN KESEHATAN”. Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalty noneksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 06 Oktober 2021

Yang membuat pertanyaan.



Siti Hodijah

NPM. 201710115024

ABSTRAK

Siti Hodijah, 201710115024, Perlindungan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Undang-Undang Kekarantinaan Kesehatan (Studi Kasus Puskesmas Babelan 1).

Tidak pernah diprediksi sebelumnya jika tahun 2020 sampai saat ini akan dikenang dunia sebagai salah satu tahun paling gelap dalam sejarah kehidupan manusia. Krisis multidimensi menghantam dunia hingga ke Indonesia yang disebabkan krisis di bidang kesehatan setelah WHO menyatakan bahwa dunia telah dilanda pandemi virus Corona varian baru yang kemudian diberi nama sebagai *Corona virus Disease 2019* atau Covid-19, Hukum menjadi strategis dikarenakan menjadi instrumen utama dalam merespons berbagai krisis yang ada dengan tetap berpegang teguh terhadap prinsip supremasi hukum.

Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode yuridis normatif dengan menggunakan bahan-bahan pustaka hukum terdiri atas teori, asas, prinsip hukum, serta peraturan perundang-undangan yang relevan dan sesuai dengan penelitian ini. Menggunakan studi kepustakaan berupa sumber hukum primer, sekunder dan tersier. Pasal 9 UU Kekarantinaan Kesehatan dinyatakan bahwa setiap orang wajib mematuhi penyelenggaraan kekarantinaan kesehatan serta berkewajiban ikut serta dalam penyelenggaraan kekarantinaan kesehatan, Dalam penyelesaian masalah yang sudah dikategorikan sebagai national threat, dibutuhkan adanya keputusan yang tepat dan tegas. Diperlukan kebijakan yang melibatkan seluruh unsur kepentingan yang berlakunya bersifat mengikat.

Kata Kunci : Pelaku Tindak Pidana Undang-Undang Kekarantinaan Kesehatan

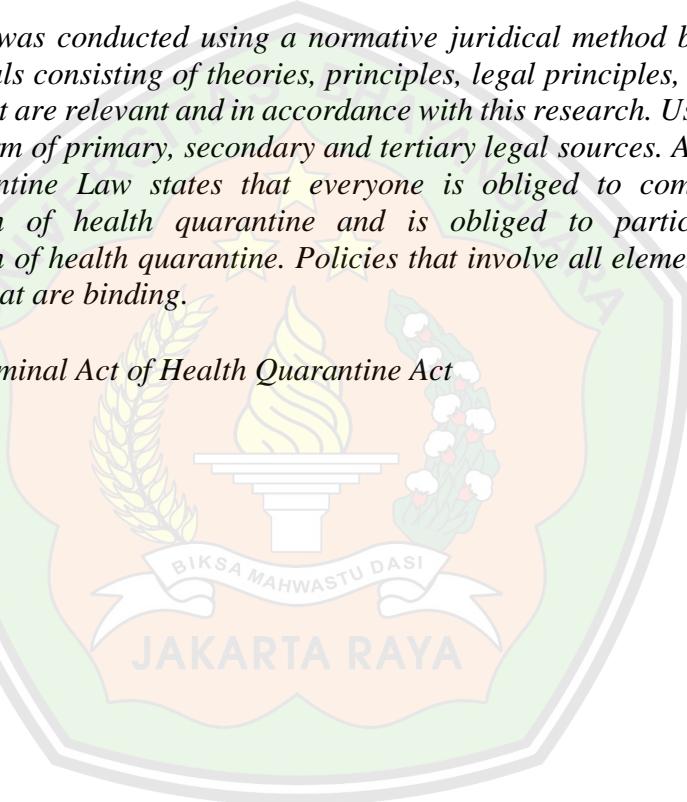
ABSTRACT

Siti Hodijah, 201710115024, Legal Protection Against Criminal Acts Of Health Quarantine Law (Case Study of Babelan Health Center 1).

It was never predicted that 2020 until now will be remembered by the world as one of the darkest years in the history of human life. The multidimensional crisis hit the world down to Indonesia caused by a crisis in the health sector after WHO stated that the world had been hit by a new variant of the Corona virus pandemic which was later named as Corona virus Disease 2019 or Covid-19. Law became strategic because it became the main instrument in responding to various crises. that exist while still adhering to the principle of the rule of law.

This research was conducted using a normative juridical method by using legal library materials consisting of theories, principles, legal principles, and laws and regulations that are relevant and in accordance with this research. Using literature study in the form of primary, secondary and tertiary legal sources. Article 9 of the Health Quarantine Law states that everyone is obliged to comply with the implementation of health quarantine and is obliged to participate in the implementation of health quarantine. Policies that involve all elements of interest are required that are binding.

Keywords: *Criminal Act of Health Quarantine Act*



KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan yang Maha Esa yang telah memberikan limpahan rahmat dan karunia-Nya yang tidak terhingga, sehingga penulis diberikan kemudahan dalam penulisan skripsi, hingga dapat diselesaikan dengan tepat waktu dengan segala rintangan keterbatasan. Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat bagi Penulis untuk dapat menyelesaikan studi program strata satu pada Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Penelitian Skripsi yang Penulis tulis berjudul Perlindungan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Undang-Undang Kekarantinaan Kesehatan (Studi Kasus Puskesmas Babelan 1).

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa adanya bantuan dan dukungan dari pihak-pihak lain, baik secara materiil maupun moril. Oleh karena itu, penulis ingin sekali untuk menyampaikan rasa hormat dan terimakasih kepada semua pihak yang telah memahami dan mendukung penulisan skripsi ini, kepada para pihak antara lain:

1. Kepada Tuhan Yang Maha Esa ALLAH Subhanahu Wa ta'ala
2. Inspektur Jendral Polisi (Purn) Dr. Drs. H. Bambang Karsono, S.H., M.M selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
3. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Dan selaku Dosen Pembimbing Teknik Penulisan Skripsi yang telah banyak memberikan dukungan dan arahan kepada penulis selama penulisan skripsi
4. Clara Ignatia Tobing, S.H., M.H., selaku Kepala Prodi Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Dan Selaku Dosen Pembimbing Materi Skripsi yang telah banyak memberikan ilmunya serta arahan selama penulisan skripsi
5. Bapak dan Ibu Dosen serta Asisten Dosen yang telah memberikan ilmu serta pembelajaran tentang pengtahuan dan arahan kepada penulis serta memberikan warna-warni kehidupan selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum

Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

6. Bapak dan/atau Ibu Dosen Pengaji Penulisan Hukum (skripsi) ini yang telah dengan sabar meluangkan waktu untuk memberikan perbaikan dan penyempurnaan pada penulisan hukum (skripsi) ini.
7. Seluruh Staff dan Karyawan Tata Usaha Univevrsitas Bhayangkara Jakarta Raya
8. Teman – Teman Kelas C1 yang telah memberikan warna – warni kehidupan selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Raya.
9. Kedua Orangtua Saya yang selaku mensuport dan mendukung saya selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara.
10. Kepada Anak saya Yustia Alfajri Khoirunnisa yang selalu memberikan support dan dukungan semangat kepada penulis.
11. Kepada kakak saya dan keluarga, serta Adik-Adik saya yang selalu mendukung selama menempuh perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
12. Sahabat – sahabat saya yang selalu mendukung dan memberikan meyakinkan saya selama proses pembuatan skripsi ini Rika Sandria Putri, Emma Soraya, Indra Rahmat dan Chadx Gading
13. Keluarga Besar Puskesmas Babelan 1 dan Teman – teman PONED Puskesmas Babelan 1 yang selalu mendukung dan mensuport saya selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Akhir kata, Penulis memiliki harapan agar Penelitian Skripsi ini memberikan manfaat bagi semua pihak yang membacanya, terutama untuk kemajuan ilmu hukum. Penulis juga mengharapkan masukan dan kritikan yang membangun apabila terjadi kesalahan dalam penulisan skripsi ini.

Bekasi, 06 Oktober 2021



Siti Hodijah
NPM. 201710115024

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
MOTTO.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.2 Identifikasi Masalah	11
1.3 Rumusan Masalah	11
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
1.4.1 Tujuan Penelitian	11
1.4.2 Manfaat Penelitian	12
1.5 Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual, dan Kerangka Pemikiran	13
1.5.1 Kerangka Teoritis	13
1.5.2 Kerangka Konseptual	23
1.5.3 Kerangka Pemikiran	25
1.6 Sistematika Penulisan	26
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	27
2.1 Pengertian Tindak Pidana	27
2.2 Panduan Sementara WHO (World Health Organization) Pertimbangan-Pertimbangan Untuk Karantina Individu Dalam Konteks Penanggulangan Penyakit Coronavirus (COVID-19)	29
2.3 Daerah di Indonesia yang Melaksanakan Pembatasan Sosial Berskala Besar	34
2.4 Jenis Dan Penerapan Sanksi Administratif	37
BAB III METODE PENELITIAN	54
3.1 Jenis Penelitian	54
3.2 Pendekatan Penelitian	57
3.3 Sumber Bahan Hukum	59
3.4 Metode Analisis Data	62

3.5 Metode Pengumpulan Bahan Hukum	63
3.6 Metode Pengolahan dan Analisis Bahan Hukum	63
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	65
4.1 Hasil Penelitian di Puskesmas Babelan 1	65
4.2 Penanganan Pelanggaran Kekarantinan Covid 19 di Indonesia	71
4.3 Standar Protokol Kesehatan yang menjadi salah satu acuan penindakan bagi Pelaku Tindak Pidana Undang-Undang Kekarantinaan Kesehatan	85
4.4 Upaya hukum yang dapat ditempuh Pelaku Tindak Pidana Undang-Undang Kekarantinaan Kesehatan	95
4.5 Kasus Pelanggaran Karantina di Luar Negeri	109
BAB V PENUTUP	116
5.1 Kesimpulan	116
5.2 Saran	116
DAFTAR PUSTAKA	118
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	115

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Petunjuk Teknis Alur Pelayanan Pasien Covid-19 di Puskesmas
Kementerian Kesehatan Republik Indonesia 81



MOTTO

“Karunia Allah Yang Paling Lengkap Adalah Kehidupan Yang Didasarkan Pada Ilmu Pengetahuan”.

-Ali Bin Abi Thalib-

