

**PENEGAKAN HUKUM DAN DISKRESI KEPOLISIAN
DALAM PENANGANAN AKSI UNJUK RASA
PENOLAKAN UU CIPTA KERJA DI JAKARTA**

SKRIPSI

Oleh:

TURANGGA JAYA

201710115174



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2021**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Penegakan Hukum dan Diskresi Kepolisian
Dalam Penanganan Aksi Unjuk Rasa Penolakan
UU Cipta Kerja di Jakarta

Nama Mahasiswa : Turangga Jaya

Nomor Pokok Mahasiswa : 201710115174

Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum

Bekasi, 19 September 2021

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Slamet Priyadi, S.H., M.H.

Aly Asghor SS., MA. Pol., M. Sos

NIDN. 8879190019

NIDN. 0311038802

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Penegakan Hukum dan Diskersi Kepolisian Dalam Penanganan Aksi Unjuk Rasa Penolakan UU Cipta Kerja di DKI Jakarta

Nama Mahasiswa : Turangga Jaya

Nomor Pokok Mahasiswa : 201710115174

Program Studi/ Fakultas : Ilmu Hukum/ Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 25 November 2021

Bekasi, 25 Desember 2021

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. Ika Dewi Sartika Saimima SH.,MH.,MM
NIDN. 0312117102

Penguji I : Dr. Drs. H. Ali Johardi Wirogioto SH.,MH
NIDN. 8819101019

Penguji II : Aly Asghor SS.,MA.Pol.,M.Sos
NIDN. 0311038802

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi

Ilmu Hukum


Clara Ignatia Tobing, S.H., M.H
NIDN. 0308018202

Dekan

Fakultas Hukum


Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M
NIDN. 0312117102

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Turangga Jaya

NPM : 201710115174

TTL : Lahat, 10 Juni 1995

Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Penegakan Hukum Dan Diskresi Kepolisian Dalam Penanganan Aksi Unjuk Rasa Penolakan UU Cipta Kerja Di DKI Jakarta*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 19 September 2021

Yang membuat pernyataan



The image shows a handwritten signature in blue ink over a yellow revenue stamp. The stamp has the text 'REPUBLIK RI RIU RUPAH' on the left, 'METERAL TEMPEL' in the center, and the number 'ACAUX447590598' at the bottom.

Turangga Jaya

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Turangga Jaya
NPM : 201710115174
TTL : Lahat, 10 Juni 1995
Prodi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“PENEGAKAN HUKUM DAN DISKRESI KEPOLISIAN DALAM PENANGANAN AKSI UNJUK RASA PENOLAKAN UU CIPTA KERJA DI DKI JAKARTA”**.

Bersama perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, menampilkan atau mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 19 September 2021

Yang membuat pernyataan


Turangga Jaya

Stamp: METRA TEMPEL, CAA.X447564900

ABSTRAK

Turangga Jaya. 201710115174. *Penegakan Hukum dan Diskresi Kepolisian Dalam Penanganan Aksi Unjuk Rasa Penolakan UU Cipta Kerja di DKI Jakarta.*

Penelitian ini mengenai penegakan hukum dan diskresi kepolisian pada saat unjuk rasa di DKI Jakarta. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui Standar Operasional Prosedur (SOP) penegakan hukum dan mengetahui implementasi diskresi kepolisian pada saat penanganan aksi unjuk rasa. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian yuridis normatif. Hasil penelitian yang telah dilakukan oleh peneliti menunjukkan bahwa dalam hal penanganan aksi unjuk rasa di DKI Jakarta, kepolisian sudah sesuai dengan prosedur dan undang-undang yang berlaku, implementasi diskresi kepolisian pada saat penanganan aksi unjuk rasa situasi merah sudah tepat berdasarkan Pasal 18 Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Republik Indonesia agar demi terciptanya keamanan, ketertiban, dan keselamatan jiwa masyarakat yang tidak terlibat dalam unjuk rasa tersebut.

Kata Kunci: Penegakan Hukum, Diskresi Kepolisian, Aksi Unjuk Rasa.

ABSTRACT

Turangga Jaya. 201710115174. Law Enforcement and Police Discretion in Handling Demonstrations Against the Job Creation Bill in DKI Jakarta.

This research is about law enforcement and police discretion during demonstrations in DKI Jakarta. The purpose of this research was to determine the Standard Operating Procedure (SOP) of enforcement and to determine the application of police discretion in handling demonstrations. The method used in this research is normative juridical research. The results of research conducted by researchers indicate that in terms of handling demonstrations in DKI Jakarta, the police are in accordance with applicable laws and procedures, the implementation of police discretion in handling demonstrations in red situations is appropriate based on Article 18 of Law Number 2 of 2002 concerning the Indonesian National Police in order to create security, order and the safety of people's lives who are not involved in the demonstration.

Keywords: Law Enforcement, Police Discretion, Demonstration.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah, penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Shalawat serta salam semoga tetap tercurah kepada baginda Nabi Muhammad SAW.

Penulisan skripsi ini dengan judul “Penegakan Hukum Dan Diskresi Kepolisian Dalam Penanganan Aksi Unjuk Rasa Penolakan UU Cipta Kerja Di DKI Jakarta” ini sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Tiada harapan sedikitpun dari penulis kecuali skripsi ini dapat bermanfaat dan memberi sumbangan positif bagi segenap pembaca. Dengan terselesaikannya skripsi ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada kepada seluruh pihak yang telah memberi dukungan, motivasi dan do'a dalam penyusunan skripsi ini, terutama kepada:

1. Irjen Pol (Purn) Dr. Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., M.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Dr. Slamet Pribadi, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Materi yang telah memberikan dan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam memberikan arahan, bimbingan dan nasihat kepada penulis.
4. Aly Asghor, SS., MA. Pol., selaku Dosen Pembimbing Teknis yang juga telah memberikan dan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam memberikan arahan, bimbingan dan nasihat kepada penulis.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan seluruh staf akademika yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu

yang telah memberikan ilmu serta pelayanan terbaiknya kepada penulis dan mahasiswa lainnya.

6. Kedua orang tua penulis bapak Marsidik dan Ibu Wiki Widarti dan seluruh anggota keluarga yang selalu memberikan do'a dan dukungannya.
7. Teman-teman Ruang Diskusi Royan Nurhidayat, S.H., Lendra Supardi, S.H., Tedy Junianto, S.H., Indra Rahmat Setiawan, S.H., Agung Nugroho, S.H., Akbar Satria, S.H., Dicky Rahmatullah, S.H., Oktavia Tsar Martannovic Putra, Juli Sastrawan Waruwu yang telah memberikan semangat dan dukungannya.
8. Teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya angkatan 2017 yang telah bersama-sama dengan penulis mulai dari awal sampai akhir dalam menyelesaikan kuliah, semoga tercapai semua cita-citanya dan sukses selalu.
9. Senior dan rekan di pengawalan SSI Cikarang Bripka Sulistiyono, Bripka Rudi Hermawan, Briptu Adam Aditya Respati, Briptu Fachri Pratomo, Briptu Febriyansyah Ramadhan, Briptu Kuncoro Atma Pratama, Briptu Sofyan Noor Sakti, Briptu Muhammad Adnan, Briptu Otong Rahmat, Briptu Imaduddin Alfi Syahrin, Briptu Miftahul Huda, Bripda Wahyu Setiyadi, Bripda Irpan Apriana S.H., yang telah memberikan semangat dan dukungannya dalam menyelesaikan penyusunan skripsi.
10. Keluarga besar letting DTN 439 Polda Metro Jaya yang telah membantu memberikan semangat untuk penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi.
11. Semua pihak yang terlibat langsung ataupun tidak secara langsung yang telah membantu dan mendukung penulisan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Sebagai manusia biasa, penulis sangat menyadari dalam penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu, saran dan kritikan yang membangun sangat diharapkan demi perbaikan di masa mendatang.

Bekasi, 19 September 2021



Turangga Jaya



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN.....	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
MOTO DAN PERSEMBAHAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	10
1.3 Rumusan Masalah.....	10
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1 Tujuan Penelitian.....	11
1.4.2 Manfaat Penelitian.....	11
1.5 Kerangka Teoretis, Kerangka Konseptual dan Kerangka Pemikiran....	11
1.5.1 Kerangka Teoretis.....	11
1.5.2 Kerangka Konseptual.....	13
1.5.3 Kerangka Pemikiran.....	15
1.6 Sistematika Penulisan.....	16

BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	17
2.1 Penegakan Hukum.....	17
2.1.1 Pengertian.....	17
2.1.2 Penegakan Hukum Dalam Negara Hukum.....	18
2.2 Diskresi Kepolisian.....	20
2.2.1 Pengertian dan Norma Universal Tentang Diskresi.....	21
2.2.2 Diskresi Kepolisian dan HAM.....	21
2.3 Aksi Unjuk Rasa.....	26
2.3.1 Unjuk Rasa Dalam Negara Demokrasi.....	26
2.3.2 Jaminan Aksi Unjuk Rasa di Indonesia.....	27
BAB III METODE PENELITIAN.....	28
3.1 Jenis Penelitian.....	28
3.2 Pendekatan Penelitian.....	29
3.3 Sumber Bahan Hukum.....	30
3.4 Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	31
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	32
4.1 Standar Operasional Prosedur (SOP) Penegakan Hukum Oleh	
Kepolisian Dalam Penanganan Aksi Unjuk Rasa.....	32
4.1.1 Pengendalian Massa dan Penanggulangan Huru-Hara..	32
4.1.1.1 Pengertian Yang Berkaitan Dengan Pengendalian	
Massa dan Penanggulangan Huru-Hara.....	32
4.1.1.2 Ruang Lingkup Pengendalian Massa.....	39
4.1.1.3 Larangan Satuan Pengendalian Massa.....	39

4.1.1.4 Kewajiban Satuan Pengendalian Massa.....	40
4.1.1.5 Persyaratan Satuan Dalmas.....	41
4.1.1.6 Situasi Massa Unjuk Rasa.....	41
4.1.1.7 Pelaksanaan Pengendalian Massa di Jalan Raya...	42
4.1.1.8 Pelaksanaan Pengendalian Massa di Gedung/ Bangunan Penting.....	48
4.1.1.9 Pelaksanaan Pengendalian Massa di Lapangan/ Lahan Terbuka.....	53
4.1.2 Lintas Ganti.....	58
4.1.2.1 Tahap Persiapan Penanggulangan Huru-Hara.....	58
4.1.2.2 Tahap Pelaksanaan Penanggulangan Huru-Hara....	59
4.2 Implementasi Diskresi Kepolisian Dalam Penanganan Aksi Unjuk Rasa UU Cipta Kerja di DKI Jakarta.....	61
4.2.1 Penanganan Unjuk Rasa UU Cipta Kerja Oleh Kepolisian...	61
4.2.2 Sanksi Hukum Terhadap Oknum Massa Unjuk Rasa UU Cipta Kerja.....	64
4.2.3 Tindakan Kepolisian Dalam Penanganan Penyampaian Pendapat Di Muka Umum.....	66
BAB V PENUTUP.....	70
5.1 Kesimpulan.....	70
5.2 Saran.....	70
DAFTAR PUSTAKA.....	72
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	74

MOTO DAN PERSEMBAHAN

MOTO

“Lakukanlah Maka Kamu Akan Tahu Kapasitas Dirimu”

PERSEMBAHAN

Karya ilmiah ini penulis persembahkan untuk ayahanda Marsidik Marjan
dan Ibu tercinta Wiki Widarti

