

**ANALISIS YURIDIS KETERLIBATAN TENTARA NASIONAL
INDONESIA (TNI) DALAM PENANGANAN TINDAK PIDANA
TERORISME MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2018
TENTANG PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA TERORISME**

SKRIPSI

Oleh:

Doddy Irawan

201510115057



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

Judul Skripsi : **Analisis Yuridis Keterlibatan Tentara Nasional Indonesia (TNI) Dalam Penanganan Tindak Pidana Terorisme Menurut Undang-undang Nomor 5 tahun 2018 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme**

Nama Mahasiswa : **Doddy Irawan**

Nomor Pokok Mahasiswa : **201510115075**

Program Studi/Fakultas : **Ilmu Hukum/Hukum**



Pembimbing I

Pembimbing II

Aly Ashghor MA.Pol, M.Sos
NIDN : 0311038802

Widya Romasindah Aidy, S.Psi, M.H
NIDN : 0331018008

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Analisis Yuridis Keterlibatan Tentara Nasional Indonesia (TNI) Dalam Penanganan Tindak Pidana Terorisme Menurut Undang-undang Nomor 5 tahun 2018 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme**

Nama Mahasiswa : Doddy Irawan

Nomor Pokok Mahasiswa : 201510115075

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 16 Juli 2022

Bekasi, 25 Juli 2022

MENGESAHKAN

Ketua Penguji

: **Dr. Sugeng, SH., MH**

NIDN. 0304027301

Penguji I

: **Dhoni Yusra, SH., MH**

NIDN. 0028077601

Penguji II

: **Oti Handayani, SE., SH., MH**

NIDN. 0314077404

MENGETAHUI

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Clara Ignatia Tobing, SH., MH

NIDN.0314029002

Dekan
Fakultas Hukum

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH., MH., MM

NIDN. 0312117102

LEMBAR PERNYATAAN

Nama : Doddy Irawan

NPM : 201510115075

Fak/ Prog. Studi : Ilmu Hukum/Hukum

Judul Skripsi : **Analisis Yuridis Keterlibatan Tentara Nasional Indonesia (TNI) Dalam Penanganan Tindak Pidana Terorisme Menurut Undang-undang Nomor 5 tahun 2018 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme**

Dengan ini saya menyatakan,

1. Karya tulis saya, skripsi adalah hasil karya sendiri dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (sarjana, magister, dan/atau doktor) baik di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali yang dikutip secara tertulis dengan jelas dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini dibuat dengan sungguh-sungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, serta ditemukan penyimpangan dalam proses perkuliahan maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Bekasi, 10 Juli 2022

Yang Membuat Pernyataan



Doddy Irawan

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Nama : Doddy Irawan
NPM : 201510115075
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : ANALISIS YURIDIS KETERLIBATAN TENTARA NASIONAL INDONESIA (TNI) DALAM PENANGANAN TINDAK PIDANA TERORISME MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2018 TENTANG PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA TEROISME

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 25 Februari 2022

Yang membuat pernyataan



Doddy Irawan

ABSTRAK

Doddy Irawan, 201510115075, Skripsi, Analisis Yuridis Keterlibatan Tentara Nasional Indonesia (TNI) Dalam Penanganan Tindak Pidana Terorisme Menurut Undang-undang Nomor 5 tahun 2018 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme.

Aksi terorisme merupakan salah satu bentuk kejahatan luar biasa atas dampak dari tindakannya tersebut. Indonesia memutuskan untuk melibatkan militer, dalam hal ini Tentara Nasional Indonesia, dalam pemberantasan terorisme. Keputusan ini mengundang banyak kontroversi mengingat besarnya potensi kesalahan yang dilakukan militer maupun negara saat operasi pemberantasan berlangsung. Mengacu pada hasil penelitian, militer memiliki peluang besar melakukan pelanggaran HAM serta *abuse of power* dalam pelaksanaan tugasnya. Penulis menggunakan metode penelitian yuridis normatif dan pendekatan melalui perundang-undangan.

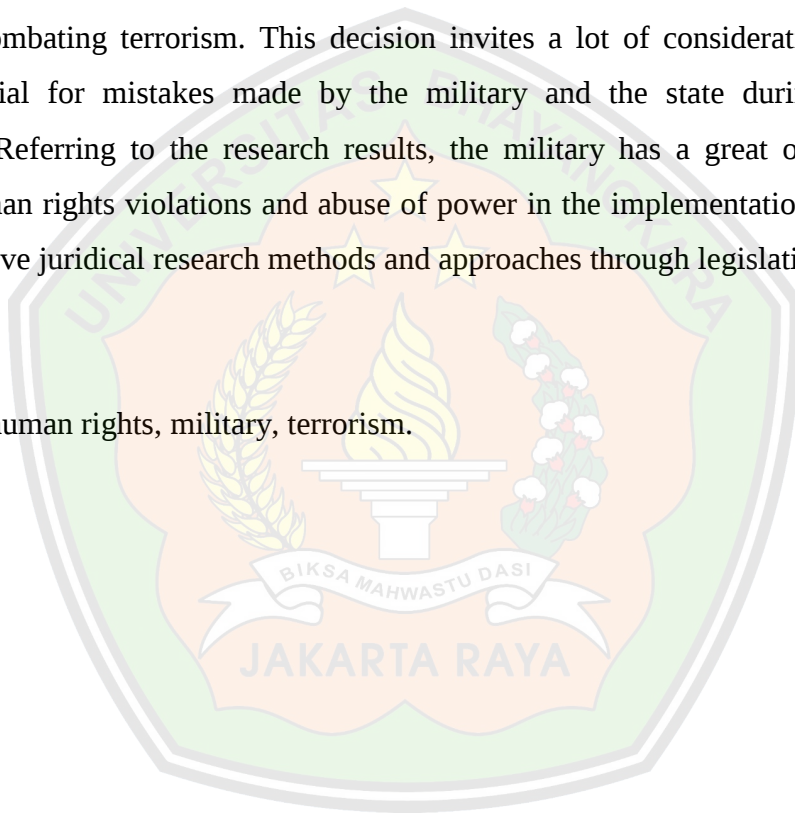
Kata kunci : hak asasi manusia, militer, terorisme

ABSTRACT

Doddy Irawan, 201510115, Thesis, *Juridical Analysis of the Involvement of the Indonesian National Armed Forces (TNI) in Handling Criminal Acts of Terrorism According to Law Number 5 of 2018 concerning Eradication of Criminal Acts of Terrorism.*

The act of terrorism is one form of extraordinary crime for the impact of these actions. Indonesia decided to involve the military, in this case the Indonesian National Army, in combating terrorism. This decision invites a lot of consideration given the huge potential for mistakes made by the military and the state during restrictive operations. Referring to the research results, the military has a great opportunity to commit human rights violations and abuse of power in the implementation. The author uses normative juridical research methods and approaches through legislation.

Keywords: human rights, military, terrorism.



KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **ANALISIS YURIDIS KETERLIBATAN TENTARA NASIONAL INDONESIA (TNI) DALAM PENANGANAN TINDAK PIDANA TERORISME MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2018 TENTANG PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA TERORISME** dengan baik sehingga memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Strata Satu Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Terimakasih yang sebesar-besarnya atas doa, kasih sayang serta dukungan yang datang dari kedua orangtua penulis, kedua orangtua penulis yang menjadi faktor penting sebagai motivasi bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Namun begitu, penulis menyadari bahwa kelancaran dalam penyusunan materi ini tidak lain berkat bantuan dan semangat dari banyak pihak. Oleh karena itu, penulis banyak mengucapkan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Kedua orangtua Penulis yang tak kenal lelah selalu mendukung dan mendoakan Penulis.
2. Bapak Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M. selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Ibu Dr. Ika Dewi Saimima, SH, MM, MH. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
4. Bapak Aly Asghor, MA.Pol, M.Sos. selaku pembimbing materi.
5. Ibu Widya Romasindah Aidy, S.Psi, MH selaku pembimbing teknis.
6. Dan yang terakhir untuk seluruh teman-teman penulis yang turut merasakan perjuangan penulis dalam menyusun skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangannya baik bentuk, isi maupun teknik penyajiannya, oleh sebab itu kritikan yang bersifat membangun dari

berbagai pihak, penulis terima dengan baik. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi yang membacanya.

Bekasi, 10 Juli 2022

Doddy Irawan



DAFTAR ISI

COVER.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
MOTTO.....	x
DAFTAR SINGKATAN.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	6
1.3 Rumusan Masalah.....	6
1.4 Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	6
1.4.1 Tujuan Penelitian.....	6
1.4.2 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Kerangka Teoritis, Konseptual dan Kerangka Pemikiran.....	7
1.5.1 Kerangka Teoritis.....	7
1.5.2 Kerangka Konseptual.....	11
1.5.3 Kerangka Pemikiran.....	13
1.6 Metode Penelitian.....	14
1.6.1 Jenis Penelitian.....	14
1.6.2 Metode Pendekatan.....	14
1.6.3 Sumber Bahan Hukum.....	14
1.6.4 Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	15

1.6.5 Metode Pengolahan dan Analisis Bahan Hukum.....	15
1.7 Sistematika Penulisan.....	15

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Terorisme Sebagai Tindak Kejahatan Luar Biasa.....	17
2.1.1 Kebijakan Negara Dalam Menangani Terorisme.....	19
2.2 Prinsip Peran Utama Militer.....	22
2.2.1 Sejarah Peran Militer di Indonesia.....	23
2.2.2 Peran Militer Dalam Penegakan Hukum dimata Internasional.....	27

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian.....	30
3.2 Metode Pendekatan.....	30
3.3 Sumber Bahan Hukum.....	31
3.4 Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	32
3.5 Metode Pengolahan dan Analisis Bahan Hukum.....	32

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Mekanisme Pelibatan TNI Dalam Mengatasi Ancaman Terorisme.....	33
4.1.1 Kebijakan Negara Mengenai Aksi Terorisme.....	36
4.1.2 Terorisme Secara Global.....	46
4.1.3 Aksi Terorisme di Indonesia.....	52
4.1.4 Pelibatan Militer Dalam Keamanan Negara.....	55
4.1.5 Pelibatan TNI Dalam Pemberantasan Terorisme.....	56
4.2 Kontroversi Keterlibatan TNI Dalam Pemberantasan Terorisme.....	60
4.2.1 Makna Pelibatan Militer.....	61
4.2.2 Permasalahan Pelibatan TNI Dalam Pemberantasan Terorisme.....	63
4.2.3 Isu Pelanggaran HAM Atas Pelibatan TNI Dalam Pemberantasan Terorisme.....	68

BAB V KESIMPULAN

5.1 Kesimpulan.....	73
5.2 Saran.....	74

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR SINGKATAN



ABRI	: Angkatan Bersenjata Republik Indonesia
ACCT	: <i>ASEAN Convention on Counter-Terrorism</i>
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
ASEAN	: <i>Association of Southeast Asian Nations</i>
BKR	: Badan Keamanan Rakyat
BNPT	: Badan Nasional Penanggulangan Terorisme
CIIA	: <i>Community of Ideological Islamic Analyst</i>
CLS	: <i>Critical Legal Studies</i>
DPR RI	: Dewan Perwakilan Rakyat
GAM	: Gerakan Aceh Merdeka
GTI	: <i>Global Terrorism Index</i>
HAM	: Hak Asasi Manusia
ISESS	: <i>Institute for Security and Strategic Studies</i>
ISIS	: <i>Islamic State of Iraq and Syria</i>
JAD	: Jamaah Ansharut Daulah
Jampidmil	: Jaksa Agung Pidana Militer
JI	: Jamaah Islamiyah
KBI	: Konflik Bersenjata Internasional
Kemkominfo	: Kementerian Komunikasi dan Informatika
KKB	: Kelompok Kriminal Bersenjata
KKR	: Komisi Kebenaran dan Rekonsiliasi
MOOTW	: <i>Military Operations Other Than War</i>
NABE	: <i>National Association for Business Economics</i>
NII	: Negara Islama Indonesia
OMP	: Operasi Mendukung Perdamaian
OMSP	: Operasi Militer Selain Perang

OPM	: Organisasi Papua Merdeka
PAP	: <i>People's Armed Police</i>
PBB	: Perserikatan Bangsa-bangsa
PLA	: <i>People's Liberation Army's</i>
Polri	: Polisi Republik Indonesia
QDR	: <i>Quadrennial Defense Review Report</i>
TNI	: Tentara Nasional Indonesia
WTC	: <i>World Trade Center</i>



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Indeks Terorisme Global 2020 Tertinggi di Asia Pasifik.....	35
Tabel 1.2 <i>Global Terrorism Index</i> dan Indeks Potensi Radikalisme.....	40
Tabel 1.3 Perkembangan Belanja Penanganan Terorisme (Dalam Miliar Rupiah).....	46



MOTTO

The discomfort of self-discipline,
will never be as great as the pain of regret.

