

**HARMONISASI PENGATURAN FUNGSI SERTIFIKAT VAKSIN
UNTUK PERJALANAN ANTAR KOTA PADA MASA
PEMBERLAKUAN PEMBATASAN KEGIATAN MASYARAKAT
PPKM LEVEL 3**

SKRIPSI

Oleh :

Donny Ramadhan

201810115020



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

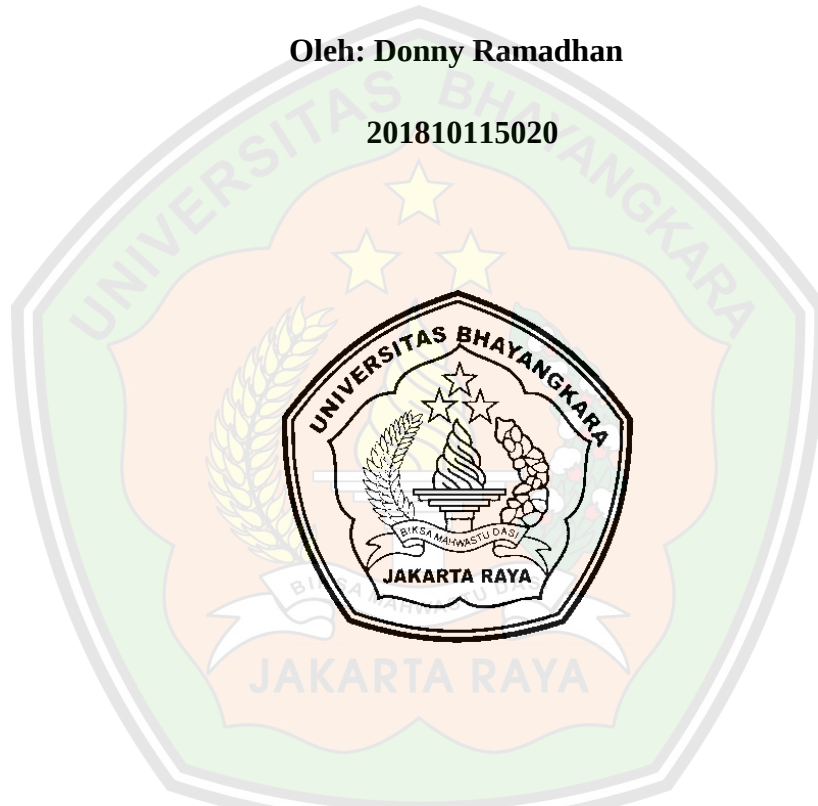
2022

**HARMONISASI PENGATURAN FUNGSI SERTIFIKAT VAKSIN
UNTUK PERJALANAN ANTAR KOTA PADA MASA
PEMBERLAKUAN PEMBATASAN KEGIATAN MASYARAKAT
PPKM LEVEL 3**

SKRIPSI

Oleh: Donny Ramadhan

201810115020



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

2022

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Harmonisasi Pengaturan Fungsi Sertifikat
Vaksin Untuk Perjalanan Antar Kota Pada Masa
Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan
Masyarakat Level 3

Nama Mahasiswa : Donny Ramadhan

Nomor Pokok Mahasiswa : 201810115020

Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum

Bekasi, 6 Juli 2022

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Amalia Syauket, SH., M.Si.

Widya Romasindah Aidy, S.Psi., MH.

NIDN. 0303116302

NIDN. 0331018008

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Harmonisasi Pengaturan Fungsi Sertifikat
Vaksin Untuk Perjalanan Antar Kota Pada Masa
Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan
Masyarakat Level 3

Nama Mahasiswa : Donny Ramadhan

Nomor Pokok Mahasiswa : 201810115020

Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 15 Juli 2022

Bekasi, 19 Juli 2022

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. Amalia Syauket, S.H., M.Si.
NIDN. 0303116302

Penguji I : Clara Ignatia Tobing, S.H., M.H.
NIDN. 0314029002

Penguji II : Drs. Octo Iskandar, S.H., M.H.
NIDN. 8947830022

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Dekan
Fakultas Hukum

Clara Ignatia Tobing, S.H., M.H.
NIDN. 0314029002

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H., MM.
NIDN. 0312117102

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Donny Ramadhan

NPM : 201810115020

TTL : Bekasi, 22 September 1999

Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul *“Harmonisasi Pengaturan Fungsi Sertifikat Vaksin Untuk Perjalanan Antar Kota Pada Masa Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Level 3”* adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 19 Juli 2022

Yang membuat pernyataan,



Donny Ramadhan

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Donny Ramadhan
NPM : 201810115020
Tempat & Tgl. Lahir : Bekasi, 22 September 1999
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (Non Exclusive Royalty-Free Rights) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **HARMONISASI PENGATURAN FUNGSI SERTIFIKAT VAKSIN UNTUK PERJALANAN ANTAR KOTA PADA MASA PPKM LEVEL 3** beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan (database), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 19 Juli 2022
Yang membuat pernyataan



Donny Ramadhan

ABSTRAK

Donny Ramadhan. 201810115020. *Harmonisasi Pengaturan Fungsi Sertifikat Vaksin Untuk Perjalanan Antar Kota Pada Masa Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Level 3.*

Pada awal tahun 2020, seluruh Negara di dunia digemparkan dengan munculnya virus baru yang mengerikan karena penyebarannya yang cepat dan efek terpaparnya bisa menghilangkan nyawa manusia. Dalam hal ini, Pemerintah berupaya menanggulangi penyebaran covid dengan tanggap, beberapa cara yang sudah dilakukan antara lain yaitu dari Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat melalui Instruksi Menteri Dalam Negeri No 35 Tahun 2021 Tentang Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Level 4, Level 3, dan Level 2 *Corona Virus Disease 2019* Di Wilayah Jawa dan Bali. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Untuk mengetahui Harmonisasi Pengaturan Fungsi Sertifikat Vaksin Untuk Perjalanan Antar Kota Pada Masa PPKM Level 3 di Provinsi DKI Jakarta dan Provinsi Jawa Tengah dan untuk mengetahui bagaimana Kepastian persyaratan Perjalanan Antar Kota bila suatu daerah belum ada Pengaturan Tentang Sertifikat Vaksin Sebagai Syarat Perjalanan.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah Yuridis Normatif dengan menggunakan beberapa sumber dari Bahan Hukum Primer, Sekunder, dan Tersier yang dikumpulkan melalui studi kepustakaan dan dikelola oleh penulis dengan cara deskriptif.

Hasil penelitian ini menunjukkan Harmonisasi pengaturan mengenai penerapan sertifikat vaksin sebagai syarat perjalanan dan penggunaan transportasi pada masa PPKM Level 3 di wilayah Jawa dan Bali tidak berjalan dengan baik. Hal ini terjadi karena Pemerintah Provinsi Jawa Tengah tidak mengindahkan Instruksi Menteri Dalam Negeri No 35 Tahun 2021 Tentang Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat dengan alasan belum meratanya vaksinasi di Provinsi Jawa Tengah sehingga Pemerintah Daerah Jawa Tengah tidak memberlakukan sertifikat vaksin *Covid – 19* sebagai syarat perjalanan masyarakatnya. Yang kemudian membuat masyarakat bingung khususnya yang hendak berpergian menggunakan transportasi dari daerah yang memiliki kebijakan sertifikat vaksin sebagai syarat penggunaan transportasi ke daerah yang belum memiliki aturan khusus terkait penggunaan sertifikat vaksin sebagai syarat penggunaan transportasi ataupun sebaliknya.

Kata Kunci: Harmonisasi, PPKM, Sertifikat vaksin.

ABSTRAK

Donny Ramadhan. 201810115020. *Harmonization of Regulation of Vaccine Certificate Functions for Inter-City Travel During the Enforcement of Level 3 Community Activity Restrictions.*

At the beginning of 2020, all countries in the world were shocked by the emergence of a terrible new virus because of its rapid spread and the effects of exposure to it could kill human lives. In this case, the Government is trying to respond to the spread of covid in a responsive manner, several ways that have been carried out, among others, from the Implementation of Restrictions on Community Activities through the Instruction of the Minister of Home Affairs No. 35 of 2021 concerning the Enforcement of Restrictions on Community Activities Level 4, Level 3, and Level 2 Corona Virus. Disease 2019 in Java and Bali Region. This study aims to find out how to find out the harmonization of Vaccine Certificate Function Arrangements for Inter-City Travel during PPKM Level 3 in DKI Jakarta Province and Central Java Province. In addition, this research is also to find out how the certainty of inter-city travel requirements if an area does not have a regulation on vaccine certificates as travel requirements.

The method used in this research is normative juridical using several sources from primary, secondary, and tertiary legal materials collected through literature study and managed by the author in a descriptive manner.

The results of this study indicate that the harmonization of arrangements regarding the application of vaccine certificates as a condition for travel and use of transportation during the PPKM Level 3 period in Java and Bali does not work properly. This happened because the Central Java Provincial Government did not heed the Instruction of the Minister of Home Affairs No. 35 of 2021 concerning the Enforcement of Restrictions on Community Activities on the grounds that vaccination was not evenly distributed in Central Java Province so that the Central Java Regional Government did not apply a Covid-19 vaccine certificate as a condition for people to travel. Which then makes people confused, especially those who want to travel using transportation from areas that have a vaccine certificate policy as a condition for using transportation to areas that do not have special rules regarding the use of vaccine certificates as a condition for using transportation or vice versa.

Keywords: *Harmonization, Vaccine Certificate, PPKM*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat-Nya, karena berkat rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**HARMONISASI PENGATURAN FUNGSI SERTIFIKAT VAKSIN UNTUK PERJALANAN ANTAR KOTA PADA MASA PPKM LEVEL 3** ” tepat pada waktunya. Skripsi ini diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penyusunan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, yaitu kepada:

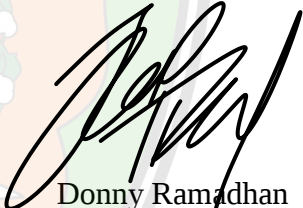
1. Irjen Pol. (Purn) Dr. Drs. H. Bambang Karsono, S.H.,M.M. selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H.,M.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Dr. Awaludin Marwan, S.H., M.H., M.A., selaku Dosen Pembimbing Akademik.
4. Dr. Amalia Syauket, SH., M.Si., selaku Dosen Pembimbing I.
5. Widya Romasindah Aidy, S.Psi., MH. selaku Dosen Pembimbing II.
6. Kepada seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang tidak bias penulis sebutkan satu persatu yang sudah dengan ikhlas memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis dalam masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi.
7. Kepada orang tua saya ibu Siti Marhumah dan Keluarga Besar M. Mansyur dan Umi Hasinah yang selalu memberikan semangat terhadap penulis.

8. Kepada Naffa Rizky Hermawati, yaitu kekasih saya yang juga menjadi sosok penyemangat saya dalam menjalani hari – hari saya pada masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi.
9. Kepada teman setia saya selama masa perkuliahan, M. Rizky Syaifullah, M. Bagus Fajar Rizaldi, Dendy Ayesha, Wais Abdul, Yogie Cahyadi, Luthfi Pradana, Asyifa Dwi, Citra lady.
10. Kepada Teman – teman Dialog si Merah, Dicky Alfariz, Dimas Dewantoro, Kevin, Fathoni, Yoga, Daus, Reza Oky, Martin Govindo, Wikal, Rafi.
11. Kepada seluruh Teman – teman angkatan 2018 terutama kelas A1 yang tidak bias saya sebutkan satu persatu.
12. Kepada senior saya, Bang Sabtuno, Bang Ridwan Erizal, Bang Nico Oktaviansyah, Bang Dzaky, Bang Revo, Bang Fachriyan, Bang Dongan, Bang Ridho, Bang Bembi, Bang Robi, Bang Rico Prabowo, Bang dika, Bang opang, Kak amel, Kak hanifah intan, Kak Mitha, Kak Via, yang sudah memberikan dukungan selama ini kepada penulis.
13. Kepada Adik – adikku, Rizky Sebayang, M. Ridho, Iskandar zulkarnen, Farhan adnan, Haekal, Iqbal.
14. Kepada Teman – teman Mega regency, Halpis, Faiz, Denny, Arfan, Carlos, Aldi, Risky, Adit.
15. Kepada Bapak Dzaky dan Gilang yang sudah senantiasa menghibur dan menemani penulis dan keluarga.
16. Kepada BEM Fakultas Hukum Periode 2019 – 2020 yang selalu menjadi semangat bagi penulis
17. Kepada Partai Aspirasi Mahasiswa Periode 2019 – 2020 yang selalu memberikan semangat bagi penulis.

18. Kepada seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang pastinya telah banyak membantu penulis semoga seluruh kebaikannya mendapatkan balasan berlipat ganda dari-Nya.

Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Penulis menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari kata sempurna seperti yang diharapkan. Seiring dengan itu, penulis mengharapkan kritik yang konstruktif serta bimbingan dari para penguji agar menjadi pedoman bagi penulis di masa yang akan datang. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menambah pengetahuan bagi kita semua.

Bekasi, 06 Juni 2022



Donny Ramadhan

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR SINGKATAN	xiii
MOTTO & PERSEMBAHAN	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	8
1.3 Rumusan Masalah	9
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	9
1.5 Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual, dan Kerangka Pemikiran	10
1.5.1. Kerangka Teoritis	10
1.5.2. Kerangka Konseptual	18
1.5.3. Kerangka Pemikiran	18
1.6 Sistematika Penulisan	21
BAB II	20
TINJAUAN PUSTAKA	20
2.1 Teori Kepastian Hukum	20
2.1.1. Pengertian Kepastian Hukum	20
2.1.2. Konsep Teori Kepastian Hukum	21
2.2 Teori Hierarki Perundang - Undangan	24
2.2.1. Pengertian Hierarki Perundang - Undangan	24
2.2.2. Asas – Asas Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.	27

2.3.	Teori Otonomi Daerah dan Desentralisasi	28
2.3.1.	Otonomi Daerah.....	28
2.3.2.	Asas – Asas Otonomi Daerah	34
2.3.3.	Tujuan Otonomi Daerah	35
2.3.4.	Konsep Desentralisasi	36
2.4.	Teori Fungsi - Fungsi Pemerintahan	39
2.5.	Tinjauan Umum Tentang Harmonisasi	40
2.6.	Tinjauan Umum Tentang Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat	41
2.7.	Tinjauan Umum Tentang Sertifikat Vaksin	44
BAB III		46
METODE PENELITIAN		46
3.1.	Jenis Penelitian	46
3.2.	Pendekatan Penelitian	47
3.3.	Sumber Bahan Hukum	48
3.4.	Metode Pengumpulan Data	49
3.5.	Metode Analisis Bahan Hukum	50
BAB IV		52
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		52
4.1.	Harmonisasi Pengaturan Fungsi Sertifikat Vaksin Untuk Perjalanan Antar Kota Khususnya antara Provinsi DKI Jakarta dan Provinsi Jawa Tengah Pada Masa PPKM Level 3.	52
4.2.	Perjalanan Antar Kota Bila Suatu Daerah Belum Mengatur Tentang Sertifikat Vaksin Sebagai Syarat Perjalanan Pada Masa PPKM Level 3.	80
BAB V		88
PENUTUP		89
DAFTAR PUSTAKA		93

DAFTAR SINGKATAN

LAMBANG/SINGKATAN	ARTI DAN KETERANGAN
UUD NRI	Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia
COVID 19	<i>Corona Virus Disease 2019</i>
INMENDAGRI	Instruksi Menteri Dalam Negeri
PPKM	Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat
PERDA	Peraturan Daerah
SE	Surat Edaran



MOTTO

*“ Akan selalu ada jalan menuju sebuah kesuksesan bagi siapapun,
selama orang tersebut mau berusaha dan bekerja keras untuk
memaksimalkan kemampuan yang ia miliki. ”*

Bambang Pamungkas.

PERSEMBAHAN

Karya sederhana ini saya persembahkan untuk Orang tua saya, dan seluruh kerabat serta orang tercinta saya yang selalu menjadi penyemangat saya dalam penulisan skripsi ini.

