

**KEDUDUKAN HUKUM INSTRUKSI PRESIDEN
NOMOR 1 TAHUN 2022 TENTANG OPTIMALISASI
PELAKSANAAN PROGRAM JAMINAN KESEHATAN
NASIONAL**

SKRIPSI

OLEH:

MOHAMMAD RIZQI SAEFFULLAH

201810115246



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2022**

**KEDUDUKAN HUKUM INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2022
TENTANG OPTIMALISASI PELAKSANAAN PROGRAM JAMINAN
KESEHATAN NASIONAL**

SKRIPSI

OLEH:

MOHAMMAD RIZQI SAEFFULLAH

201810115246



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

2022

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Kedudukan Hukum Instruksi Presiden Nomor 1
Tahun 2022 Tentang Optimalisasi Pelaksanaan
Program Kesehatan Nasional

Nama Mahasiswa : Mohammad Rizqi Saefullah

Nomor Pokok Mahasiswa : 201810115246

Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum

Bekasi, 11 Juli 2022

MENYETUJUI,

Pembimbing I

Pembimbing II


Esther Masri, SH., M.Kn

NIDN. 0312017904


Rahmat Saputra, SH., MH

NIDN. 0304058306

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kedudukan Hukum Instruksi Presiden Nomor 1
Tahun 2022 Tentang Optimalisasi Pelaksanaan
Program Jaminan Kesehatan Nasional

Nama Mahasiswa : Mohammad Rizqi Saefullah

Nomor Pokok Mahasiswa : 201810115246

Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi :

Bekasi, 15 Juli 2022

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. Hotma P. Sibuea, SH., MH
NIDN.0323035802

Penguji I : Rahmat Saputra, SH., MH
NIDN.0304058306

Penguji II : Indah Pangestu Amaritasari, S.I.P., M.A
NIDN.0326127907

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Dekan
Fakultas Hukum

Clara Ignatia Tobing, SH, MH.
NIDN. 0314029002

Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, SH. MH. MM.
NIDN. 0314029002

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mohammad Rizqi Saeffullah

NPM : 201810115246

TTL : Bekasi, 17 Januari 2000

Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Kedudukan Hukum Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2022 Tentang Optimalisasi Pelaksanaan Program Jaminan Kesehatan Nasional*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 2022
Yang membuat pernyataan,



Mohammad Rizqi Saeffullah

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mohammad Rizqi Saefullah
NPM : 201810115246
Tempat & Tgl. Lahir : Bekasi, 17 Januari 2000
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (Non Exclusive Royalty-Free Rights) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **KEDUDUKAN HUKUM INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2022 TENTANG OPTIMALISASI PELAKSANAAN PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL** beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan (database), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 2022
Yang membuat pernyataan



Mohammad Rizqi Saefullah

ABSTRAK

Mohammad Rizqi Saeffullah. 201810115246. Kedudukan Hukum Keanggotaan Bpjs Sebagai Syarat Pelayanan Publik Ditinjau Dari Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2022 Tentang Optimalisasi Pelaksanaan Program Jaminan Kesehatan Nasional.

Dalam rangka optimalisasi pelaksanaan program Jaminan Kesehatan Nasional, peningkatan akses pelayanan kesehatan yang berkualitas, dan untuk menjamin keberlangsungan program Jaminan Kesehatan Nasional, kemudian Presiden Republik Indonesia mengeluarkan Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2022 Tentang Optimalisasi Pelaksanaan Program Jaminan Sosial. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah Optimalisasi Pelaksanaan Program Jaminan Sosial, menjadikan peserta aktif dalam program jaminan Kesehatan Nasional sebagai syarat dalam pelayanan publik. Kewajiban sebagai peserta aktif dalam program jaminan nasional untuk memperoleh pelayanan publik sejalan dengan konsep Hak Asasi Manusia.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah Yuridis –Normatif yang merupakan konsep penelitian yang berdasarkan pada bahan hukum utama dengan cara menelaah teori-teori, konsep-konsep, asas-asas hukum serta peraturan perundang-undangan yang berhubungan dengan penelitian ini. Penelitian ini menitik beratkan pada diperolehnya keterangan berupa naskah hukum yang berkaitan dengan objek yang sedang diteliti. Dengan kata lain pendekatan ini dapat dikatakan sebagai pendekatan kepustakaan karena dalam penelitian ini penulis harus mempelajari buku-buku, peraturan perundang-undangan dan dokumen lain yang berkaitan dengan penelitian.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dalam Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2022 Tentang Optimalisasi Pelaksanaan Program Jaminan Sosial, dapat disimpulkan bahwa Kedudukan Hukum Keanggotaan BPJS Sebagai Syarat Pelayanan Publik adalah kewajiban yang mau tidak mau atau suka tidak suka mewajibkan agar warga masyarakat mendaftarkan diri sebagai peserta aktif program Jaminan Kesehatan Nasional. Dengan tidak terdaftarnya sebagai peserta aktif program Jaminan Kesehatan Nasional maka seseorang tidak akan mendapatkan pelayanan publik, dengan kata lain kewajiban tersebut mensyaratkan keharusan.

Kata Kunci: Jaminan Kesehatan, Pelayanan Publik,

ABSTRACT

Mohammad Rizqi Saeffullah. 201810115246 *The Legal Position of BPJS Membership as a Public Service Requirement Judging from Presidential Instruction Number 1 of 2022 concerning Optimizing the Implementation of the National Health Insurance Program.*

In the context of optimizing the implementation of the National Health Insurance program, increasing access to quality health services, and to ensure the sustainability of the National Health Insurance program, then the President of the Republic of Indonesia issued Presidential Instruction Number 1 of 2022 concerning Optimizing the Implementation of the Social Security Program. This study aims to determine whether the Optimization of the Implementation of the Social Security Program makes active participants in the National Health Insurance program a requirement in public services. The obligation as an active participant in the national guarantee program to obtain public services is in line with the concept of Human Rights.

The method used in this research is juridical – normative which is a research concept based on the main legal material by examining theories, concepts, legal principles and legislation related to this research. This study focuses on obtaining information in the form of legal texts relating to the object being studied. In other words, this approach can be regarded as a library approach because in this study the author must study books, laws and regulations and other documents related to research.

Based on the results of research and discussion in Presidential Instruction Number 1 of 2022 concerning Optimizing the Implementation of the Social Security Program, it can be concluded that the Legal Position of BPJS Membership as a Public Service Requirement is an obligation that inevitably or likes it or not requires that citizens register themselves as active participants of the program. National health insurance. By not being registered as an active participant in the National Health Insurance program, a person will not get public services, in other words, the obligation is mandatory.

Keywords: health insurance, public services.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat-Nya, karena berkat rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“KEDUDUKAN HUKUM INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2022 TENTANG OPTIMALISASI PELAKSANAAN PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL”** tepat pada waktunya. Skripsi ini diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penyusunan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, yaitu kepada:

1. Irjen Pol. (Purn) Dr. Drs. H. Bambang Karsono, S.H.,M.M. selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Ika Dewi Sartika Saimima, S.H., M.H.,M.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Kepada seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang tidak bias penulis sebutkan satu persatu yang sudah dengan ikhlas memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis dalam masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi.
4. Esther Masri, SH., M.Kn selaku Dosen Pembimbing I.
5. Rahmat Saputra, SH., MH selaku Dosen Pembimbing II.
6. Ibu fadilah Asseggaff dan Bapak Syarifudin selaku orang tua saya yang selalu mendukung dan mendoakan saya.
7. Keluarga besar Hasyim Asseggaff dan Syari Fams yang selalu

memberikan semangat dan doa terhadap saya.

8. Kepada Dirktur Utama PT.Green Construction City Habib Ahmad Hidayat Asseggaf selaku paman saya yang selalu memberikan dukungan dan pembelajaran ke pada saya untuk menyelesaikan penulisan ini.
9. Kepada PT. Green Construction City yang telah memberikan dukungan dan semangat ke pada saya.
10. Kepada Pemuda Berhijrah, Dicky Alfariz (Dilan), Rafi Putradhan (Ical), Yoga Trayama (Nathan), Dony Ramadhan (Pak Musa), Dendy Ayesa (Ibra) , Toni Abdurahman (Elzan), Dimas Dewantoro (Akew),Wais (Rio), Fajar (Romeo), Yogie Cahyadi, SH (Suropto), Wikal (Kiprana), Rahman (Babang Tamvan), Rama (Anhar).
11. Kepada teman Saung Sans yang selalu menghibur saya untuk menyelesaikan penulisan ini.
12. Kepada Warga Kandang Blok JJ, Reza Rizaldi, Mike, Dede Yana, Pak Haryadi, Lailani, Bu Shinta, yang selalu memberikan saya makan dan minum pada saat menyelesaikan penulisan ini.
13. Kepada seluruh Teman – teman angkatan 2018 terutama kelas A4 yang tidak bias saya sebutkan satu persatu.
14. Kepada senior saya, Bang Sabtuno, Bang Ridwan Erizal, Bang Nico Oktaviansyah, Bang Dzaky, Bang Revo, Bang Fachriyan, Bang Dongan, Bang Ridho, Bang Bembi, Bang Rico Prabowo, Bang dika, Bang opang, yang sudah memberikan dukungan selama ini kepada penulis.
15. Kepada seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang pastinya telah banyak membantu penulis semoga seluruh kebbaikannya mendapatkan balasan berlipat ganda dari-Nya.

Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Penulis menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari kata sempurna seperti yang diharapkan. Seiring dengan itu, penulis mengharapkan kritik yang konstruktif serta bimbingan dari para penguji agar menjadi pedoman bagi penulis di masa yang akan datang. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menambah pengetahuan bagi kita semua.

Bekasi, 06 Juli 2022



Mohammad Rizqi Saeffullah



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
PERSEMBAHAN	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi Masalah	4
1.3 Rumusan Masalah	4
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	4
1.5 Tujuan Penelitian	5
1.6 Manfaat Penelitian	5
1.7 Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual dan Kerangka Pemikiran	5
1.7.1. Kerangka teoritis	5
1.7.2. Kerangka konseptual	8
1.7.3. Kerangka pemikiran	10
1.8 Sistematika penulisan	10
BAB II	12
TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Teori Kepastian Hukum	12
2.2 Teori Hierarki perundang undangan	15
2.3 Teori Kedudukan Hukum	20
2.4 Tinjauan Umum Kesejahteraan	22
2.5 Jaminan Kesehatan Nasional	24
2.6 Teori Hak Asasi Manusia	27

2.7. Pelayanan Publik	36
BAB III.....	42
METODE PENELITIAN	42
3.1 Jenis penelitian.....	42
3.2. Pendekatan penelitian	42
3.3. Sumber bahan hukum	43
3.4. Metode pengumpulan bahan hukum.....	43
3.5. Metode analisis bahan hukum	44
BAB IV	45
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	45
4.1 Kedudukan Hukum Keanggotaan BPJS Sebagai Syarat Pelayanan Publik Jika Ditinjau Dari Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2022 Tentang Optimalisasi Pelaksanaan Program Jaminan Sosial.....	45
4.2 Kewajiban Menunjukkan Keanggotaan BPJS Sebagai Syarat Pelayanan Publik Sesuai Dengan Konsep Hak Asasi Manusia.....	60
BAB V	72
PENUTUP.....	72
5.1 Kesimpulan	72
5.2 Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA	74

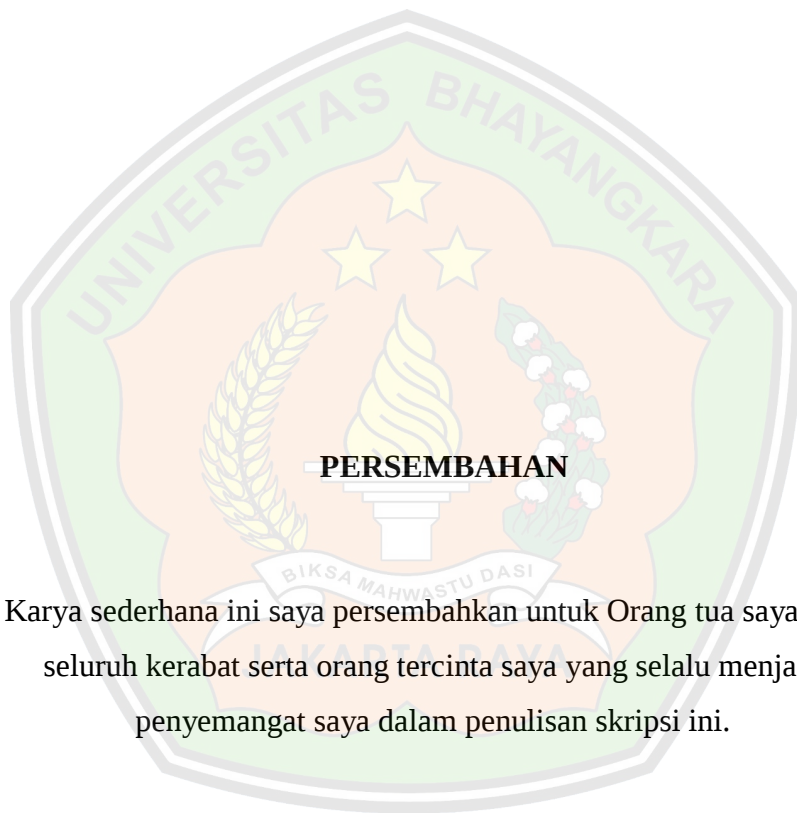
DAFTAR SINGKATAN

LAMBANG/SINGKATAN	ARTI DAN KETERANGAN
UUD NRI	Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia
BPJS	Badan Penyelenggara Jaminan Sosial
INPRES	Instruksi Presiden
JKN	Jaminan Kesehatan Nasional
HAM	Hak Asasi Manusia



MOTO

“akan selalu ada dua pilihan di setiap pagi dimana pilihan tersebut adalah terus bermimpi atau bangun dan mewujudkan mimpi.”



Karya sederhana ini saya persembahkan untuk Orang tua saya, dan seluruh kerabat serta orang tercinta saya yang selalu menjadi penyemangat saya dalam penulisan skripsi ini.