

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK
JALANAN SEBAGAI KORBAN EKSPLOITASI
EKONOMI**

(Studi Kasus Wilayah Kota Bekasi)

SKRIPSI

Oleh:

Eka Aulia Novianti

201910115330



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2024**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK
JALANAN SEBAGAI KORBAN EKSPLOITASI
EKONOMI**

(Studi Kasus Wilayah Bekasi)

SKRIPSI

Oleh:

Eka Aulia Novianti

201910115330



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Perlindungan Hukum terhadap Anak Jalanan
sebagai Korban Eksploitasi Ekonomi (Studi Kasus
Wilayah Bekasi Kota)

Nama Mahasiswa : Eka Aulia Novianti

Nomor Pokok Mahasiswa : 201910115330

Program Studi Mahasiswa : Ilmu Hukum/Hukum

Jakarta, 13 Februari 2024

MENYETUJUI

BIKSA MAHWASTU DASI

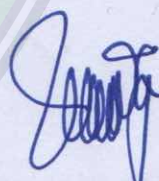
JAKARTA RAYA

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Ida Budhiati, S.H., M.H.S

NIDN. 0323117105


Diana Fitriana, S.H., M.H

NIDN. 0424039003

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Perlindungan Hukum Terhadap Anak Jalanan
Sebagai Korban Eksploitasi Ekonomi
Nama Mahasiswa : Eka Aulia Novianti
Nomor Pokok Mahasiswa : 201910115330
Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Ilmu Hukum
Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 02 Februari 2024

Bekasi, 13 Februari 2024

MENGESAHKAN

Ketua Tim Penguji : Dr. Dwi Andayani Budisetvowati, S.H., M.H.
NIDN. 8908760023

Penguji I : Dr. Ida Budhiati, S.H., M.H.
NIDN. 0323117105

Penguji II : Drs. Octo Iskandar, S.H., M.H.
NIDN. 89478630022

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Diana Fitriana, S.H., M.H.
NIDN. 0424039003

Dekan
Fakultas Hukum

Dr. Rr. Dijan Widijowati, S.H., M.H.
NIDN. 0403096602

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

NAMA : Eka Aulia Novianti

NPM : 201910115330

TTL : Bekasi, 19 November 2000

PRODI : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul “Perlindungan Hukum Terhadap Anak Jalanan Sebagai Korban Eksploitasi Ekonomi” adalah benar benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan berlaku.

Bekasi, 13 Februari 2024

Yang Membuat Peryataan,


Eka Aulia Novianti



PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

NAMA : Eka Aulia Novianti
NPM : 201910115330
TTL : Bekasi, 19 November 2000
PRODI : Ilmu Hukum
FAKULTAS : Hukum
JENIS KARYA : SKRIPSI

Demikian Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (Non Exclusive Royalty-Free Rights) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK JALANAN SEBAGAI KORBAN EKSPLOITASI EKONOMI**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan) dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 13 Februari 2024

Yang bertanda tangan dibawah ini,


Eka Aulia Novianti

ABSTRAK

Eka Aulia Novianti. 201910115330. *Perlindungan Hukum Terhadap Anak Jalanan Sebagai Korban Eksploitasi Ekonomi*

Fenomena eksploitasi anak jalanan khususnya di Kota Bekasi merupakan persoalan sosial yang kompleks. Hidup menjadi anak jalanan memang bukan merupakan pilihan yang menyenangkan dan keberadaan mereka tidak jarang menjadi masalah bagi banyak pihak, keluarga, masyarakat dan negara maka sangat perlu adanya perlindungan eksploitasi anak jalanan serta pemenuhan hak-hak anak sudah seharusnya mendapat perhatian yang serius. Tujuan penelitian untuk mengetahui perlindungan hukum terhadap eksploitasi anak jalanan di Kota Bekasi dan untuk mengetahui kendala-kendala yang dihadapi mengenai perlindungan hukum terhadap eksploitasi anak jalanan di Kota Bekasi dan solusinya.

Penelitian ini adalah penelitian yuridis sosiologis yakni penelitian yuridis adalah penelitian yang memakai kaidah-kaidah serta perundang-undangan yang berkaitan dengan masalah yang diteliti, sedangkan penelitian sosiologis adalah pendekatan yang menggunakan data primer dengan dukungan data sekunder. Data primer adalah data yang diperoleh dari masyarakat secara langsung atau diperoleh dari aparat penegak hukum yang berhubungan dengan penelitian ini. Data sekunder adalah data yang diperoleh dengan mengadakan penelitian kepustakaan.

Hasil penelitian ini adalah perlindungan hukum terhadap eksploitasi anak jalanan di Kota Bekasi dicantumkan berdasarkan Peraturan Wali Kota Nomor 1 Tahun 2021 tentang Perlindungan Anak Kota Bekasi sebagai Pengaturan Perlindungan Hukum bagi anak korban eksploitasi ekonomi dan dengan adanya peraturan untuk melakukan perlindungan terhadap anak yang dieksploitasi secara ekonomi tidak diimbangi dengan pelaksanaan dari aturan tersebut, sehingga sangat dimungkinkan banyak sekali masalah-masalah yang timbul pada anak jalanan ini yang tidak dapat terselesaikan oleh aparat penegak hukum.

Kata Kunci : Perlindungan Hukum, Eksploitasi, Anak Jalanan.

ABSTRACT

Eka Aulia Novianti. 201910115330. Legal Protection of Street Children as Victims of Economic Exploitation

The phenomenon of exploitation of street children, especially in Bekasi City, is a complex social problem. Living as street children is not a pleasant choice and their existence is often a problem for many parties, families, communities and countries, so it is very necessary to protect the exploitation of street children and the fulfillment of children's rights should receive serious attention. The purpose of the study was to determine the legal protection against the exploitation of street children in Bekasi City and to find out the obstacles faced regarding legal protection against the exploitation of street children in Bekasi City and their solutions.

This research is sociological juridical research, namely juridical research is research that uses rules and legislation related to the problem under study, while sociological research is an approach that uses primary data with the support of secondary data. Primary data is data obtained from the community directly or obtained from law enforcement officials related to this study. Secondary data is data obtained by conducting literature research.

The result of this study is that legal protection against the exploitation of street children in Bekasi City is included based on Mayor Regulation Number 1 of 2021 concerning Bekasi City Child Protection as a Legal Protection Arrangement for children victims of economic exploitation and with regulations to protect economically exploited children not balanced with the implementation of these regulations, So it is very possible that there are many problems that arise in these street children that cannot be resolved by law enforcement officials.

Keywords: Legal Protection, Exploitation, Street Children.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunia sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Adapun judul skripsi ini adalah **“Perlindungan Hukum Terhadap Anak Jalanan Sebagai Korban Eksploitasi Ekonomi”**

Penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada pihak-pihak yang telah menjadikan penulis semangat untuk mengerjakan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan saran dan kritik dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini.

Skripsi ini dibuat atas bantuan dari berbagai pihak untuk memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah membantu menyelesaikan skripsi. Adapun pihak-pihak tersebut sebagai berikut:

1. Bapak Inspektur Jendral Polisi (Purn) Prof. Dr. Drs. H. Bambang Karsono, S.H., M.H selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Ibu Dr. Rr. Dijan Widiowati, S.H., M.H. selaku Dekan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Wakil Dekan I, Wakil Dekan II dan Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
4. Ibu Diana Fitriana, S.H., M.H. selaku Ketua Program studi Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah mengajarkan penulis dan memberikan ilmu serta pengetahuan kepada penulis.
6. Ibu Dr. Ida Budhiati, S.H., M.H.S, selaku Dosen Pembimbing I yang selalu meluangkan waktu ditengah kesibukannya dan jadwal yang padat, selalu memberikan arahan dan memberikan motivasi agar selalu semangat dalam menyelesaikan penulisan skripsi.

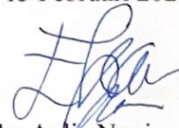
7. Ibu Diana Fitriana, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukannya dan jadwal yang padat, selalu memberikan arahan dan memberikan motivasi agar penulis selalu semangat dalam menyelesaikan penulisan skripsi.
8. Ibu Rama Dhianty, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu membantu saya dalam pemilihan dan pengurusan mata kuliah dan krs serta selalu memberikan motivasi dan informasi mengenai perkuliahan.
9. Seluruh staff dan karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
10. Superhero dan Panutanku, ayahanda Sukoco, terima kasih selalu berjuang untuk kehidupan penulis, beliau memang tidak sempat merasakan Pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik penulis, memotivasi, memberikan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
11. Pintu surgaku, Ibunda Warni, yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan motivasi serta do'a hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
12. Kepada cinta kasih kedua adik penulis, Budi Setiawan dan Tri Dewi Anggraeni. Terima kasih atas segala do'a, usaha, motivasi yang telah diberikan kepada kakak ini
13. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Sania Laili Khusnia, terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Berkontribusi banyak dalam penulisan karya tulis ini, baik tenaga maupun waktu kepada penulis. Telah mendukung, menghibur, mendengarkan keluh kesah dan memberikan semangat untuk pantang menyerah.
14. Teruntuk teman-teman Ananda Rizki, Putri Wulandari, Syifa Ainul, dan Rizki Wulan Sari terima kasih selalu memberikan motivasi, semangat dan dukungan tanpa henti seghingga secara tidak langsung membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Teruntuk Jessica Jivanya W, Ghea Mulanda, Nurkhaliza Salim, Devi Octaviani, kalian adalah orang-orang pilihan yang selalu berada di balik layar kebersamai dalam perjuangan dan selalu mau

saya repotkan, terima kasih semoga sama sama selalu dilancarkan sampai akhir perjuangan.

15. Teruntuk Pak Yunus yang telah membantu saya selama riset saya di polres, terima kasih atas segala bantuannya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi saya ini.
16. Rekan-rekan mahasiswa utamanya dari Program Studi Ilmu Hukum atas dukungan dan kerjasamanya selama menempuh Pendidikan serta penyelesaian penyusunan skripsi ini.
17. Terima kasih kepada rekan-rekan A5 yang telah memberikan pengalaman terbaik kepada saya dan terima kasih atas kekeluargaan pertemanan yang diberikan selama masa perkuliahan.
18. Terakhir, terima kasih untuk diri sendiri, karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri.

Penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada pihak-pihak tersebut yang telah menjadikan penulis bersemangat dalam mengerjakan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan saran dan kritik dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya, terutama untuk kemajuan ilmu hukum.

Bekasi, 13 Februari 2024



Eka Aulia Novianti

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	xvi
 BAB I. PENDAHULUAN.....	 1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	7
1.4. Kerangka Konseptual, Kerangka Teoritis dan Kerangka Pemikiran.....	8
1.4.1. Kerangka Konseptual	8
1.4.2. Kerangka Teoritis.....	9
1.4.3. Kerangka Pemikiran.....	14
1.5. Penelitian Terdahulu	15
1.6. Metode Penelitian	17
1.6.1. Pendekatan Penelitian	17
1.6.2. Jenis Dan Sumber Bahan Hukum	17
1.6.3. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	18
1.6.4. Metode Analisis Bahan Hukum	18
 BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	 20
2.1. Perlindungan Anak	20

2.1.1.	Pengertian Anak.....	20
2.1.2.	Hak-hak Anak Dalam Konvensi Anak.....	22
2.1.3	Hak Anak Dalam Hukum positif.....	27
2.1.4.	Bentuk Perlindungan Hukum Anak Jalanan sebagai Korban Eksploitasi Ekonomi.....	32
2.2.	Eksploitasi.....	34
2.2.1.	Pengertian Eksploitasi.....	34
2.2.2.	Bentuk-bentuk Eksploitasi Pada Anak.....	36
2.2.3.	Dampak Eksploitasi Pada Anak.....	37
2.3.	Uraian Teori Perlindungan Hukum	38
2.3.1.	Pengertian Perlindungan Hukum	38
2.3.2.	Prinsip Perlindungan Hukum	40
2.3.3.	Jenis Perlindungan Hukum	41
2.4.	Uraian Teori Negara Hukum	42
2.4.1.	Pengertian Negara Hukum.....	42
2.4.2.	Unsur-unsur Negara Hukum	45
2.5.	Uraian Teori Sistem Hukum.....	47
2.5.1.	Pengertian Sistem Hukum.....	47
2.5.2.	Komponen Sistem Hukum.....	49
BAB III. OBJEK PENELITIAN		51
3.1.	Konvensi Hak Anak.....	51
3.2.	Peraturan Hukum Nasional Tentang Perlindungan Anak.....	58
3.3.	Kasus Anak Jalanan sebagai Pengemis di Wilayah Kota Bekasi	63
3.4.	Responsibility Pemerintahan Terhadap Kasus Anak Jalanan Sebagai Pengemis di Wilayah Kota Bekasi.....	65
BAB IV. ANALISA DAN PEMBAHASAN		70
4.1.	Perlindungan Hukum Terhadap Anak Jalanan Korban Eksploitasi	70
4.1.1.	Perlindungan Anak dalam Hukum Positif.....	77

4.1.2. Bentuk Penerapan Hukum yang dilakukan dalam Kasus Eksploitasi Ekonomi terhadap Anak di Kota Bekasi	82
4.2. Hambatan Perlindungan Terhadap Anak Jalanan Sebagai Korban Eksploitasi Ekonomi	86
4.2.1. Upaya dalam memberi Perlindungan Hukum Terhadap Anak Jalanan sebagai Korban Eksploitasi Ekonomi	89
BAB V. PENUTUP.....	95
5.1. Simpulan.....	95
5.2. Saran	97
DAFTAR PUSTAKA	98
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	103



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Kerangka Pemikiran.....	14
Tabel 1.2. Data Kasus Eksploitasi Anak Jalanan di Kota Bekasi	63



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Pengemis di Lampu Merah Kota Bekasi74



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

“Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

“selalu ada harga dalam sebuah proses. Nikmati saja Lelah-lelahmu itu. Luaskan lagi rasa sabar itu. Semua yang kau investasikan untuk menjadikan dirimu serupa yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu lancer. Tapi, gelombang-gelombang itu yang nanti bisa kau ceritakan.”

(Boy Candra)

“Terbentur, Terbentur, Terbentur, Terbentuk”

(Tan Malaka)

PERSEMBAHAN

“Tiada lembar yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan. Dengan mengucapkan Syukur atas Rahmat Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan sebagai tanda bukti kepada orang tua tercinta, adikku, sahabat, dan teman-teman yang selalu memberi support untuk menyelesaikan skripsi ini.

