

**GAGASAN TENTANG PENGATURAN PENGGUNAAN
NARKOTIKA TANAMAN GANJA GOLONGAN I
UNTUK KEPENTINGAN MEDIS BERDASARKAN
ASAS KEMANFAATAN DALAM PASAL 2 AYAT (1)
UU No.17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN**

SKRIPSI

Oleh:

KEZIA PRISCILLA SIHOMBING

202010115036



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2024**

**GAGASAN TENTANG PENGATURAN PENGGUNAAN
NARKOTIKA TANAMAN GANJA GOLONGAN I
UNTUK KEPENTINGAN MEDIS BERDASARKAN
ASAS KEMANFAATAN DALAM PASAL 2 AYAT (1)
UU No.17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN**

SKRIPSI

Oleh:

KEZIA PRISCILLA SIHOMBING

202010115036



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Gagasan Tentang Pengaturan Penggunaan
Narkotika Tanaman Ganja Golongan I Untuk
Kepentingan Medis Berdasarkan Asas
Kemanfaatan Dalam Pasal 2 Ayat (1) UU
No.17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan

Nama Mahasiswa : Kezia Priscilla Sihombing

Nomor Pokok Mahasiswa : 202010115036

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Jakarta, 15 Februari 2024

MENYETUJUL,

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Hotma P. Sibuea, S.H., M.H

NIDK. 8937370023


Indra Lorenly Nainggolan, S.H., M.H

NIDN. 0326078902

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Gagasan Tentang Pengaturan Penggunaan Narkotika Tanaman Ganja Golongan I Untuk Kepentingan Medis Berdasarkan Asas Kemanfaatan Dalam Pasal 2 Ayat (1) UU No.17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan

Nama Mahasiswa : Kezia Priscilla Sihombing

Nomor Pokok Mahasiswa : 202010115036

Program Studi/Fakultas : Ilmu Hukum/Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 29 Januari 2024

Jakarta, 15 Februari 2024

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : **Dr. Hotma P Sibuea, S.H., M.H**
NIDK. 8937370023

Penguji I : **Indra Lorenly Nainggolan, S.H., M.H**
NIDN. 0326078902

Penguji II : **Clara Ignatia Tobing, S.H., M.H**
NIDN. 0314029002

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum



Diana Fitriana, S.H., M.H
NIDN. 0424039003

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Rr. Dijan Widiowati, S.H., M.H
NIDN.0403096602

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kezia Priscilla Sihombing

NPM : 202010115036

TTL : Bekasi, 2 Agustus 2002

Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "*Gagasan Tentang Pengaturan Penggunaan Narkotika Tanaman Ganja Golongan I Untuk Kepentingan Medis Berdasarkan Asas Kemanfaatan Dalam Pasal 2 Ayat (1) UU No.17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan*" adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Jakarta, 13 Februari 2023

Yang membuat pernyataan,



Kezia Priscilla Sihombing

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS LEMBAR
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI**

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kezia Priscilla Sihombing
NPM : 202010115036
TTL : Bekasi, 2 Agustus 2002
Prodi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non- Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **Gagasan Tentang Pengaturan Penggunaan Narkotika Tanaman Ganja Golongan I Untuk Kepentingan Medis Berdasarkan Asas Kemanfaatan Dalam Pasal 2 Ayat (1) UU No.17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan**

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non- eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 13 Februari 2024

Yang membuat pernyataan,



Kezia Priscilla Sihombing

ABSTRAK

Lampiran I Undang-undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika menetapkan ganja sebagai narkotika Golongan I yang tidak diizinkan penggunaannya untuk keperluan pelayanan kesehatan di Indonesia. Namun ditemukan beberapa kasus individu memakai kandungan dalam tanaman ganja sebagai obat untuk mengobati penyakit mereka, meskipun hal ini tidak diizinkan di Indonesia. Hal ini bertentangan dengan Undang-Undang No.17 Tahun 2023 tentang Kesehatan. Dalam hal kesehatan tujuan utamanya yaitu kesembuhan dan kesehatan bagi pasien. Hukum kesehatan diselenggarakan dari beberapa asas salah satunya asas manfaat. Asas manfaat mengartikan bahwa pembangunan kesehatan harus memberikan sebuah manfaat yang sebesar-besarnya bagi kemanusiaan dan peri kehidupan yang sehat dan optimal bagi setiap warga negara. Tujuan dari penelitian ini untuk memberi informasi kepada Pemerintah Republik Indonesia tentang pentingnya ganja untuk pelayanan kesehatan, tulisan ini menggunakan pendekatan yuridis normatif. Menurut pembahasan beberapa penelitian menunjukkan bahwa ganja mengobati penyakit seperti *Alzheimer*, kanker, HIV/AIDS, *epilepsy*, *Parkinson disease*, dan Hepatitis C, serta glaukoma. Dibutuhkan pembaharuan hukum difokuskan kepada kategori dari Narkotika Golongan I, mengingat masuknya tanaman ganja ke dalam Narkotika Golongan I sudah tidak memiliki referensi yang jelas. Namun apabila penggunaannya dilakukan dengan cara yang tepat dan sesuai standar kedokteran maka tanaman ganja sebagai tanaman obat perlu dilakukan pengkajian ulang dalam segi undang-undang agar bisa dipergunakan semaksimal mungkin sebagai sarana pengobatan sesuai yang tertuang dalam Undang-Undang No.17 tahun 2023 tentang Kesehatan.

Kata kunci: Ganja, Narkotika, Hukum Kesehatan, Asas Manfaat

ABSTRACT

Attachment I to Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics stipulates that marijuana is a Class I narcotic whose use is not permitted for health service purposes in Indonesia. However, there have been several cases of individuals using the ingredients in the marijuana plant as medicine to treat their illnesses, even though this is not permitted in Indonesia. This is contrary to Law No.17 of 2023 concerning Health. In terms of health, the main goal is healing and health for the patient. Health law is based on several principles, one of which is the principle of benefit. The principle of benefit means that health development must provide the maximum benefit for humanity and a healthy and optimal life for every citizen. The aim of this research is to provide information to the Government of the Republic of Indonesia about the importance of marijuana for health services. This paper uses a normative juridical approach. According to the discussion, several studies show that marijuana treats diseases such as Alzheimer, cancer, HIV/AIDS, epilepsy, Parkinson disease, and Hepatitis C, as well as glaucoma. Legal reform is needed to focus on the category of Narcotics Class I, considering that the inclusion of marijuana plants in Narcotics Class I no longer has a clear reference. However, if its use is carried out in an appropriate manner and in accordance with medical standards, the marijuana plant as a medicinal plant needs to be reviewed in terms of the law so that it can be used as fully as possible as a means of treatment as stated in Law No. 17 of 2023 concerning Health.

Keywords: Marijuana, Narcotics, Health Law, Benefit Principle

KATA PENGANTAR

Puji syukur dan hormat penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus yang telah memberikan kasih karunia serta penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi Ini.

Penulisan Skripsi merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Strata Satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Adapun judul skripsi ini adalah “Gagasan Tentang Pengaturan Penggunaan Narkotika Tanaman Ganja Golongan I Untuk Kepentingan Medis Berdasarkan Asas Kemanfaatan Dalam Pasal 2 Ayat (1) UU No.17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan”.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami hambatan dan kesulitan, tetapi semua itu dapat dihadapi dan teratasi dengan baik karena penulis mendapatkan dukungan dan bantuan serta semangat dari berbagai pihak. Penulis menyadari akan keterbatasan ilmu yang dimiliki ketika menyusun skripsi ini. Dengan demikian dalam kesempatan yang berharga ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs Bambang Karsono, S,H, M,H (Inspektur Jendral Polisi (Purn)) Selaku Pimpinan Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Ibu Dr. RR. Dijan Widijowati, S,H., M.H. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Ibu Rabiah, S. Ag., M.Si Selaku dosen Pembimbing Akademik penulis yang membantu proses pengajuan judul saat pengajuan judul skripsi.
4. Bapak Dr. Hotma P. Sibuea, S.H., M.H. Selaku Pembimbing I. Terimakasih atas segala waktu, ilmu, dukungan, motivasi yang telah bapak berikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Kiranya Tuhan Yesus senantiasa melimpahkan berkat, kasih karunia, sukacita dan kesehatan untuk Bapak beserta keluarga.
5. Bapak Indra Nainggolan S,H., M.H. Selaku Pembimbing II. Terimakasih atas segala waktu, ilmu, dukungan, motivasi yang telah bapak berikan

sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Kiranya Tuhan Yesus senantiasa melimpahkan berkat, kasih karunia, sukacita dan kesehatan untuk Bapak beserta keluarga.

6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang tidak bisa disebutkan satu persatu namanya yang telah memberikan ilmu serta motivasi kepada penulis selama perkuliahan.
7. Seluruh staff dan karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta.
8. Penulis mengucapkan terimakasih kepada diri sendiri yang telah bertahan dan berjuang sampai ke tahap ini. Penulis bangga terhadap pencapaian yang telah diraih oleh usaha dan kerja keras selama ini. Terimakasih sudah bertahan dan tidak menyerah karna masih banyak impian yang harus diraih.
9. Papa dan Mama selaku Orang Tua Penulis yang sudah membesarkan, merawat dengan kasih dan mengingatkan penulis untuk Takut Akan Tuhan serta senantiasa mendoakan, mendukung, memberikan motivasi, hingga penulis bisa sampai ke tahap ini. Kelak semoga Orang Tua dapat bangga memiliki anak seperti Penulis dan memperoleh berkat, sukacita, damai sejahtera, kelemahlembutan dan kesehatan.
10. Abang Penulis yaitu Samuel Sihombing, S.Tr.Tra. yang sudah menjadi contoh bagi Penulis supaya tetap disiplin dan berusaha mengejar impian. Terimakasih sudah berjuang bersama cita-cita depan sebab masa depan sungguh ada dan harapan kita tidak akan hilang.
11. Seluruh keluarga besar Penulis yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah mendoakan dan mendukung penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
12. Seluruh keluarga Komunitas Gereja "Faithful Generations" yang sudah mendoakan dan menuntun agar skripsi ini dapat diselesaikan. Terimakasih atas motivasi dari kakak mentor yang selalu merangkul dalam keadaan suka dan duka.
13. Seluruh guru-guru Sekolah Minggu GKSI Harapan Jaya yang telah membentuk penulis dan menjadikan penulis sebagai kakak sekolah minggu

yang Takut Akan Tuhan. Terimakasih atas dukungan dan motivasi selama proses skripsi.

14. Gisela Prastyo, Vincencia Fernanda dan Indira Egin selaku sahabat Penulis. Sahabat yang menemani, memotivasi, mendoakan, mendukung penulis dari semester awal perkuliahan. Terimakasih atas kehadiran dan kebaikan yang telah diberikan semoga Tuhan selalu menjaga dan memberikan kehidupan yang bahagia bagi sahabat dan keluarga.
15. Vincentius Putra selaku teman penulis yang sudah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi. Terimakasih sudah berjuang bersama menggapai gelar sarjana dan terimakasih atas motivasi, doa dan dukungannya.

Penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada pihak-pihak tersebut yang telah menjadikan penulis bersemangat dalam mengerjakan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan saran dan kritik dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya, terutama untuk kemajuan ilmu hukum.

Jakarta, 12 Januari 2024



Kezia Priscilla Sihombing

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PERNYATAAN	Error! Bookmark not defined.
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	Error! Bookmark not defined.
ABSTRAK	Error! Bookmark not defined.
ABSTRACT	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR.....	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR ISI.....	1
BAB I. PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.3.1 Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.3.2 Kegunaan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.4 Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual, Kerangka Pemikiran	Error! Bookmark not defined.
1.4.1 Kerangka Teoritis.....	Error! Bookmark not defined.
1.4.2 Kerangka Konseptual	Error! Bookmark not defined.
1.4.3 Kerangka Pemikiran.....	Error! Bookmark not defined.
1.5 Penelitian Terdahulu	Error! Bookmark not defined.
1.6 Metode Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.6.1 Jenis Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.6.2 Pendekatan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.6.3 Jenis dan Sumber Bahan Hukum	Error! Bookmark not defined.
1.6.4 Tehnik Pengumpulan Bahan Hukum	Error! Bookmark not defined.
1.6.5 Metode Analisis	Error! Bookmark not defined.

BAB II. TINJAUAN UMUM PEMANFAATAN NARKOTIKA GOLONGAN I TANAMAN GANJA SEBAGAI KEBUTUHAN MEDISError! Bookmark not defined.

- 2.1 Konsep Negara Hukum**Error! Bookmark not defined.**
 - 2.1.1 Definisi dan Makna Asas Legalitas..**Error! Bookmark not defined.**
- 2.2 Perlindungan Hak atas Kesehatan bagi Warga Negara**Error! Bookmark not defined.**
- 2.3 Tinjauan Umum Tentang Narkotika.....**Error! Bookmark not defined.**
 - 2.3.1 Pengertian Narkotika.....**Error! Bookmark not defined.**
 - 2.3.2 Ruang Lingkup Narkotika.....**Error! Bookmark not defined.**
 - 2.3.3 Sistem Penggolongan Narkotika**Error! Bookmark not defined.**
- 2.4 Tinjauan Umum Tentang Tanaman Ganja**Error! Bookmark not defined.**
 - 2.4.1 Pengertian tentang Tanaman Ganja .**Error! Bookmark not defined.**
 - 2.4.2 Jenis-Jenis Tanaman Ganja**Error! Bookmark not defined.**

BAB III. PENGGUNAAN NARKOTIKA TANAMAN GANJA GOLONGAN I UNTUK KEPENTINGAN MEDIS BERDASARKAN ASAS KEMANFAATAN DALAM PASAL 2 AYAT (1) UU NO.17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATANError! Bookmark not defined.

- 3.1 Negara Hukum (*Rechtsstaat*)**Error! Bookmark not defined.**
- 3.2 Aturan Hukum**Error! Bookmark not defined.**
 - 3.2.1 Aturan Hukum Undang-Undang No. 17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan**Error! Bookmark not defined.**
 - 3.2.2 Aturan Hukum Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika.....**Error! Bookmark not defined.**
- 3.3 Sejarah Dari Undang-Undang No. 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika **Error! Bookmark not defined.**
- 3.4 Riwayat Tanaman Ganja Di Indonesia**Error! Bookmark not defined.**
- 3.5 Kasus Narkotika Tanaman Ganja Di Indonesia**Error! Bookmark not defined.**

BAB IV. PENGATURAN PENGGUNAAN NARKOTIKA TANAMAN GANJA GOLONGAN I UNTUK KEPENTINGAN MEDIS DALAM PASAL 2 AYAT (1) UU No.17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATANError! Bookmark not defined.

4.1 Pengaturan tanaman ganja golongan I dalam Undang-Undang No.35 Tahun 2009 tentang Narkotika.....**Error! Bookmark not defined.**

4.1.1 Asas Hukum Penyelenggaraan Narkotika**Error! Bookmark not defined.**

4.1.2 Penyalahgunaan NAPZA (Narkotika, Alkohol, Psikotropika dan Zat Adiktif).....**Error! Bookmark not defined.**

4.1.3 Penelitian Medis Terhadap Penggunaan Kandungan Dalam Tanaman Ganja**Error! Bookmark not defined.**

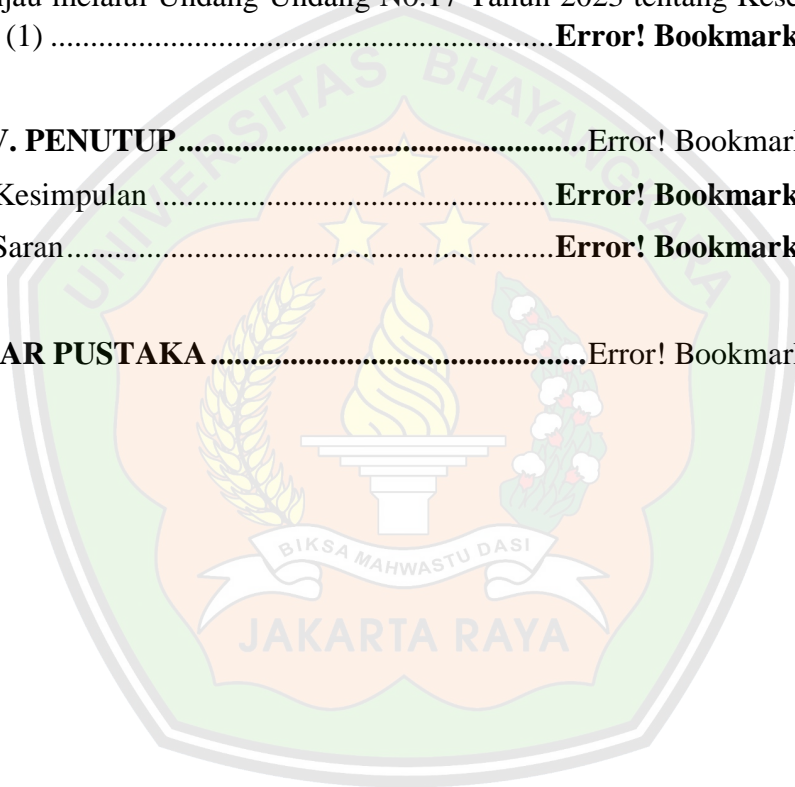
4.2 Dibutuhkan peraturan yang efektif untuk penggunaan ganja golongan I bila ditinjau melalui Undang-Undang No.17 Tahun 2023 tentang Kesehatan pasal 2 ayat (1)**Error! Bookmark not defined.**

BAB V. PENUTUP.....**Error! Bookmark not defined.**

5.1 Kesimpulan**Error! Bookmark not defined.**

5.2 Saran.....**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR PUSTAKA.....**Error! Bookmark not defined.**



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto

1 Korintus 15:58 (TB)

“Karena itu, saudara-saudaraku yang kekasih, berdirilah teguh, jangan goyah, dan giatlah selalu dalam pekerjaan Tuhan! Sebab kamu tahu, bahwa dalam persekutuan dengan Tuhan jerih payahmu tidak sia-sia.”

Lukas 1:37 (TB)

“Sebab bagi Allah tidak ada yang mustahil.”

Persembahan

“Penulis mendedikasikan karya ini kepada orang tua tercinta, terimakasih atas kasih dan penyertaanya yang tulus dan tidak pernah gagal untuk mendukung dan memberikan didikan terbaik bagi penulis yang tak ternilai dan tak terganti. Terimakasih untuk abang yang sudah mendukung penulis dengan menjadi bukti nyata bahwa tidak ada yang mustahil bagi Tuhan. Tetap percaya bahwa kasih karunia serta damai sejahtera akan dilimpahkan bagi setiap orang yang berusaha.”

