

**PERAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN
TERHADAP PEREDARAN PRODUK PANGAN YANG
MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA DALAM
PERSPEKTIF PERLINDUNGAN KONSUMEN**

SKRIPSI

Oleh :

Pramesty Anindya Putri

202010115063



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2024**

**PERAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN
TERHADAP PEREDARAN PRODUK PANGAN YANG
MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA DALAM
PERSPEKTIF PERLINDUNGAN KONSUMEN**

SKRIPSI

Oleh :

Pramesty Anindya Putri

202010115063



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

2024

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : PERAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN TERHADAP PRODUK PANGAN YANG MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA DALAM PERSPEKTIF PERLINDUNGAN KONSUMEN

Nama Mahasiswa : Pramesty Anindya Putri

Nomor Pokok Mahasiswa : 202010115063

Program Studi Mahasiswa : Ilmu Hukum / Hukum

Jakarta, 19 Januari 2024

MENYETUJUI

Pembimbing I

Pembimbing II



Esther Masri, S.H., M.Kn.
NIDN. 0312017904



Diana Fitriana, S.H., M.H
NIDN. 0424039003

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : PERAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN TERHADAP PRODUK PANGAN YANG MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA DALAM PERSPEKTIF PERLINDUNGAN KONSUMEN

Nama Mahasiswa : Pramesty Anindya Putri

Nomor Pokok Mahasiswa : 202010115063

Program Studi Mahasiswa : Ilmu Hukum / Hukum

Jakarta, 12 Februari 2024

MENGESAHKAN

Ketua Penguji : Dr. Yulianto Syahyu, S.H., M.H.
NIDN : 0328106604


Penguji I : Sri Wahyuni, S.H., M.H.
NIDN : 0322078304

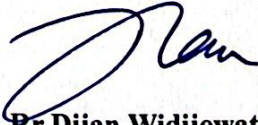
Penguji II : Esther Masri, S.H., M.Kn
NIDN : 0312017904

MENGETAHUI

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum

Dekan Fakultas Hukum


Diana Fitriana, S.H., M.H
NIDN. 0424039003


Dr. Rr Dijan Widijowati, S.H., M.H
NIDN.0403096602

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Pramesty Anindya Putri
NPM : 202010115060
TTL : Bekasi, 18 Mei 2002
Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul " PERAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN TERHADAP PEREDARAN PRODUK PANGAN YANG MENDUNG ZAT BERBAHAYA DALAM PERSPEKTIF PERLINDUNGAN KONSUMEN " adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis olen orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bekasi, 10 Januari 2024

Yang membuat Pernyataan



Pramesty Anindya Putri

NPM. 202010115063

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA

ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Pramesty Anindya Putri
NPM : 202010115063
TTL : Bekasi, 18 Mei 2002
Prodi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non Exclusive Royalty-Free Rights*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: " PERAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN TERHADAP PEREDARAN PRODUK PANGAN YANG MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA DALAM PERSPEKTIF PERLINDUNGAN KONSUMEN."

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non- eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 10 Januari 2024

Yang membuat Pernyataan,



Pramesty Anindya Putri

NPM. 202010115063



ABSTRAK

Pramesty Anindya Putri, NPM. 202010115063, Peran Badan Pengawas Obat Dan Makanan Terhadap Peredaran Produk Pangan Yang Mengandung Zat Dalam Perspektif Perlindungan Konsumen.

Pangan merupakan kebutuhan dasar manusia yang paling utama dan pemenuhannya merupakan bagian dari hak asasi manusia yang dijamin di dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. Terdapat beberapa kasus mengenai peredaran produk pangan berupa ikan asin yang mengandung zat berbahaya dan membahayakan kesehatan tubuh manusia. Untuk mencegah terjadinya Peredaran produk pangan yang mengandung zat berbahaya maka Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Surabaya mempunyai tugas dan berperan di bidang pengawasan obat dan makanan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tanggung jawab hukum pelaku usaha yang mengedarkan ikan asin yang mengandung formalin dalam perspektif Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah Penelitian Hukum Normatif.

Kesimpulan dalam penelitian ini adalah Tanggung jawab hukum Pelaku Usaha yang menjual ikan asin mengandung zat berbahaya dalam perspektif Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen, sangat jelas bahwa pelaku usaha ikan asin tidak menjalankan kewajibannya sebagaimana yang tertuang dalam Pasal 7 Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen. Dengan demikian maka sudah seharusnya Pelaku Usaha mempertanggung jawabkan secara hukum atas tindakan mengedarkan ikan asin yang mengandung formalin. Pertanggung jawaban hukum terhadap pelaku usaha yang mengedarkan produk ikan asin yang mengandung formalin dapat dikenakan sanksi pidana penjara paling lama 2 (dua) tahun atau pidana denda paling banyak Rp 500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah) sebagaimana diatur dalam Pasal 62 Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen

Kata kunci: pangan, kesehatan, zat berbahaya

ABSTRACT

Pramesty Anindya Putri, 202010115063, *The Role of the Food and Drug Supervisory Agency in the Distribution of Food Products Containing Substances from a Consumer Protection Perspective.*

Food is the most important basic human need and its fulfillment is part of human rights guaranteed in the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia. There are several cases regarding the circulation of food products in the form of salted fish which contain dangerous substances and endanger the health of the human body. To prevent the circulation of food products containing dangerous substances, the Surabaya Food and Drug Supervisory Agency (BPOM) has a duty and role in the field of drug and food supervision in accordance with the provisions of applicable laws and regulations.

This research aims to determine the legal responsibility of business actors who distribute salted fish containing formaldehyde in the perspective of Law Number 8 of 1999 concerning Consumer Protection. The research method used in this research is Normative Legal Research.

The conclusion of this research is the legal responsibility of business actors who sell salted fish containing dangerous substances in the perspective of Law Number 8 of 1999 concerning Consumer Protection. It is very clear that salted fish business actors do not carry out their obligations as stated in Article 7 of Law Number 8 of 1999 concerning Consumer Protection. Thus, business actors should be legally responsible for their actions in distributing salted fish containing formaldehyde. Legal liability for business actors who distribute salted fish products containing formalin may be subject to a maximum prison sentence of 2 (two) years or a maximum fine of IDR 500,000,000.00 (five hundred million rupiah) as regulated in Article 62 of the Law. Law Number 8 of 1999 concerning Consumer Protection

Key words: food, health, dangerous substances

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Yang Maha Esa atas segala karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna memperoleh persyaratan gelar Sarjana Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Skripsi ini mengambil judul " PERAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN TERHADAP PEREDARAN PRODUK PANGAN YANG MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN ". Penulis menyadari dalam proses penulisan sampai terselesaikannya skripsi ini, banyak sekali pihak yang berkontribusi didalamnya. viaka dari itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Inspektur Jendral Polisi (Purn) Prof. Dr. Drs. H. Bambang Karsono, S.H .,M.M. Selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Ibu Dr. Rr. Dijan Widijowati, S.H ., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Ibu Diana Fitriana, S.H ., M.H. Selaku ketua program studi ilmu hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan Dosen Pembimbing Teknis Skripsi yang telah banyak memberikan ilmu, motivasi, arahan dan dukungan selama penulisan skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.
4. Ibu Dr. Lusia Sulastri, S.H., M.H. Selaku Dosen Pembimbing Akademik yang memberikan saran beserta arahan dalam pembelajaran selama perkuliahan di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
5. Ibu Esther Masri, S.H., M.Kn. Selaku Dosen Pembimbing Materi yang telah memberikan ilmu, arahan, dukungan dan motivasi kepada penulis selama perkuliahan dan selama penulisan skripsi ini berlangsung.

6. Bapak Dr. Yulianto Syahyu, S.H., M.H. Selaku Dosen Ketua Penguji pada sidang skripsi saya yang memberikan ilmu dan arahan yang berguna untuk masa depan saya
7. Ibu Sri Wahyuni, S.H., M.H. Selaku Dosen penguji 1 pada sidang skripsi saya yang memberikan ilmu dan arahan serta motivasi untuk saya.
8. Seluruh Bapak/Ibu Dosen, perpustakaan, civitas akademika, serta seluruh karyawan Fakultas Hukum yang telah memberikan ilmu pembelajarannya selama penulis menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
9. Kepada Mamah tercinta yang paling berjasa dalam hidup saya Ibu Sunarti Rahayu, S.H. terima kasih selalu menjadi penyemangat saya sebagai sandaran terkuat dari kerasnya dunia. Yang tidak henti – hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan motivasi. Terima kasih selalu berjuang untuk kehidupan saya, terima kasih untuk doa dan dukungannya Ibu saya bisa berada di titik ini. Sehat selalu dan hiduplah lebih lama lagi harus ada disetiap perjalanan dan pencapaian hidup saya.
10. Untuk ayah saya Sudarmono, memberikan kebanggaan penuh, doa, nasihat, bimbingan, dan kesabaran yang luar biasa kepada penulis.
11. Untuk saudara kandung saya Alm. Hernanda Cahyo Nugroho, S.M., S.H. terima kasih yang semasa hidupnya telah banyak membantu, memberi semangat, dukungan, motivasi selama perkuliahan,
12. Untuk abang saya Sabtuno, S.H. terima kasih atas bimbingan selama pembuatan skripsi ini dan sudah banyak membantu serta memberikan doa dan dukungan.
13. Untuk kakak Ayu Ramawati, S.H. terima kasih sudah menemani dan banyak membantu serta memberikan doa serta dukungan dengan setulus hati.
14. Kepada rekan-rekan kelas Hukum A 1 yang banyak memberikan motivasi dan dukungan.

15. Untuk Ajeng Diah Sulistyani, yang setia menemani sejak awal perkuliahan hingga penulisan skripsi ini, terimakasih sudah mendengarkan semua keluhan kesah selama ini dan terimakasih sudah menjadi support system terbaik sejauh ini. Senang dan beruntung bisa kenal orang sebaik kamu.
16. Untuk teman baik saya, Elisa Nurfadillah, Riska Amelia dan Resa Rosita Dewi yang setia menemani mengerjakan dan menemani bimbingan penulisan skripsi sejak awal penulisan hingga penulis menyelesaikan dan mendengarkan keluhan kesah saya.
17. Kepada pemilik npm 202010215156 terima kasih atas segala usahanya dalam memberikan hal baik untuk penulis, serta memberikan semangat, doa, motivasi dan menemani proses penyusunan skripsi. Terima kasih telah menjadi bagian penting dalam perjalanan penulis hingga saat ini.
18. Untuk seluruh sahabat saya, bersamai penulis dan memberikan rasa bahagia, tenang serta termotivasi sejak awal penulisan hingga penulis menyelesaikannya.
19. Terakhir, terima kasih untuk diri saya sendiri Pramesty Anindya Putri, karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini, mampu mengendalikan diri sendiri dari berbagai tekanan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun guna melengkapi segala kekurangan dan keterbatasan dalam penyusunan skripsi ini. Akhir kata semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Bekasi, 10 Januari 2024



Pramesty Anindya Putri

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
MOTO DAN PERSEMBAHAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian.....	7
1.4. Kerangka Konseptual, Kerangka Teoritis dan Kerangka Pemikiran.....	8
1.5. Penelitian Terdahulu.....	14
1.6. Metode Penelitian.....	16
1.7. Sistematika Penulisan.....	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA TERHADAP PANGAN DAN KESEHATAN	
PERLINDUNGAN KONSUMEN	20
2.1. Tinjauan Umum Tentang Pangan.....	20
2.1.1. Pengertian Pangan dan Dasar Hukum.....	20
2.1.2. Tujuan Penyelenggaraan Pangan.....	21
2.1.3. Keamanan Pangan.....	22
2.1.4. Bahan Tambahan Pangan.....	23
2.2. Tinjauan Umum Tentang Kesehatan.....	29
2.2.1. Pengertian Kesehatan.....	29
2.2.2. Tujuan Penyelenggaraan Kesehatan.....	30
2.3. Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Konsumen.....	33
2.3.1. Pengertian Perlindungan Konsumen.....	33
2.3.2. Tujuan Perlindungan Konsumen.....	35
2.3.4. Hak dan Kewajiban Pelaku Usaha dan Konsumen.....	40
BAB III KASUS PEREDARAN PRODUK PANGAN YANG MENGANDUNG ZAT BERBAHAYA	45
3.1. BPOM Surabaya.....	45
3.2. Ikan asin yang mengandung formalin.....	46
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN PERAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKAN TERHADAP PEREDARAN PRODUKI PANGAN	

YANG MENANDUNG ZAT BERBAHAYA DALAM PERSPEKTIF	
PELINDUNGAN KONSUMEN.....	49
4.1. Peran Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM) Surabaya terhadap peredaran ikan asin di Tambakrejo Surabaya berdasarkan Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 80 Tahun 2017 Tentang Badan Pengawas Obat dan Makanan.....	49
4.2. Tanggung jawab hukum Pelaku Usaha yang menjual ikan asin mengandung zat berbahaya dalam perspektif hukum positif Indonesia.....	56
BAB V PENUTUP.....	71
5.1. Kesimpulan.....	71
5.2. Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA.....	73
RIWAYAT HIDUP PENULIS.....	77

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“ Hasil yang indah tidak terlahir dari langkah yang mudah”

PERSEMBAHAN

“ Dengan segenap hati, skripsi ini saya persembahkan untuk ibu saya. Secara ketulusan dari hati atas doa yang tidak pernah putus, dan semangat yang tak ternilai. Serta untuk orang – orang terdekat yang tersayang dan untuk almamater kebanggaanku”