

**ANALISIS PUTUSAN HAKIM PENGADILAN NEGERI  
JAKARTA PUSAT TENTANG PENCEMARAN UDARA  
( STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR  
374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst )**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**MOCH FATKHAN SEPANDA DANIANSYAH**

**NPM: 202010115058**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2024**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : Analisis putusan hakim pengadilan negeri Jakarta Pusat tentang pencemaran udara ( Studi kasus putusan nomor 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst )

Nama Mahasiswa : Moch Fatkhan Sepnanda Daniansyah

Nomor Pokok Mahasiswa : 202010115058

Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum



Pembimbing I

**Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, S.H., M.H**  
NIDN.0319046403

Pembimbing I

**Dr. Erwin Syahrudin, S.H., M.H**  
NIDN. 0304039202

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis putusan hakim pengadilan negeri Jakarta Pusat tentang pencemaran udara ( Studi kasus putusan nomor 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst )

Nama Mahasiswa : Moch Fatkhan Sepnanda Daniansyah

Nomor Pokok Mahasiswa : 202010115058

Program Studi / Fakultas : Ilmu Hukum / Hukum

Tanggal Lulus Ujian Skripsi :

Jakarta, 8 Maret 2024

MENGESAHKAN,

Ketua Penguji : Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, S.H., M.H

Penguji I

NIDN. 0319046403

Dr. Lusia Sulastri, S.H., M.H

Penguji II

NIDN. 0127117401

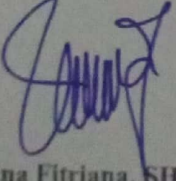
Dr. Dwi Seno Wijanarko, S.H., M.H

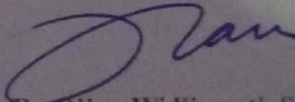
NIDN. 0331017006

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum

Dekan Fakultas Hukum

  
Diana Fitriana, SH, MH  
NIDN. 0424039003

  
Dr. Rr. Dijan Widjowati, SH, MH  
NIDN. 0403096602

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Moch Fatkhan Sepnanda Daniansyah

NPM : 202010115058

TTL : Bekasi, 13 September 2001

Prodi : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul "Analisis putusan hakim pengadilan negeri Jakarta Pusat tentang pencemaran udara ( Studi kasus putusan nomor 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst ) adalah benar-benar merupakan asli karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Jakarta, 8 Maret 2024

Yang membuat pernyataan



Moch Fatkhan Sepnanda Daniansyah

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Moch Fatkhan Sepnanda Daniansyah  
NPM : 202010115058  
TTL : Bekasi, 13 September 2001  
Prodi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (Non Exclusive Royalty-Free Rights) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **ANALISIS PUTUSAN HAKIM PENGADILAN NEGERI JAKARTA PUSAT TENTANG PENCEMARAN UDARA (STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst)** Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, menampilkan/mempublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 8 Maret 2024  
Yang membuat pernyataan



Moch Fatkhan Sepnanda Daniansyah

## ABSTRAK

**Nama Moch Fatkhan Sepnanda Daniansyah, 202010115058,** Analisis putusan hakim pengadilan negeri Jakarta Pusat tentang pencemaran udara ( Studi kasus putusan nomor 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst )

Pencemaran udara adalah masuknya atau dimasukkannya zat, energi, dan/atau unsur lain ke dalam udara sekitar melalui kegiatan manusia sehingga menyebabkan melebihi baku mutu udara. Pencemaran udara di wilayah DKI Jakarta telah mendorong sekelompok orang untuk melibatkan masyarakat melalui gugatan warga (citizen law) yang didasari atas tindakan ilegal yang dilakukan pemerintah, salah satunya mengenai hak untuk mengakses informasi mengenai emisi/inventaris atmosfer. Jenis penelitian yang di gunakan adalah normatif dan hukum untuk mengetahui implementasi partisipasi masyarakat dalam melaksanakan hak akses informasi lingkungan hidup dan maknanya dalam Putusan Nomor 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst. Hasil analisis ini menunjukkan bahwa Gubernur DKI Jakarta berdasarkan Keputusan Nomor 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst. diduga lalai dalam memberikan informasi mengenai hasil inventarisasi emisi udara regional, sementara masyarakat telah terlibat dalam keterlibatan publik melalui tuntutan hukum warga dan tuntutan untuk Menghormati hak untuk mengakses informasi terkait inventarisasi udara.

**Kata Kunci:** pencemaran udara, partisipasi publik, hak atas akses informasi

## ABSTRACT

**Nama Moch Fatkhan Sepnanda Daniansyah, 202010115058, *Analysis of the decision of the Central Jakarta district court judge on air pollution (Case study of decision number 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst)***

*Air pollution is the entry or introduction of substances, energy, and/or other elements into the surrounding air through human activities, causing it to exceed air quality standards. Air pollution in the DKI Jakarta area has encouraged a group of people to involve the community through citizen law which is based on illegal actions carried out by the government, one of which concerns the right to access information regarding atmospheric emissions/inventory. This document uses normative and legal analysis to determine the implementation of community participation in implementing the right to access environmental information and its meaning in Decision Number 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst. The analysis results of this article show that the Governor of DKI Jakarta based on Decree Number 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst. allegedly negligent in providing information regarding the results of regional air emissions inventories, while the community has been involved in public involvement through citizen lawsuits and demands to respect the right to access information related to air inventories.*

**Keywords:** *air pollution, public participation, right to access to information*

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji syukur kami panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, atas segala rahmat, hidayah, serta karunia-Nya sehingga kami dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul " Analisis putusan hakim pengadilan negeri Jakarta Pusat tentang pencemaran udara ( Studi kasus putusan nomor 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst )" yang menjadi bagian dari persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum di Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya

Tidak lupa pula shalawat dan salam kami sampaikan kepada Rasulullah Shallallahu 'Alaihi Wasallam, yang telah membawa umat manusia dari kegelapan menuju cahaya petunjuk, serta kepada keluarga dan para sahabatnya yang telah berjuang dengan penuh ketulusan demi kejayaan Islam.

Penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, dorongan, dan dukungan dari berbagai pihak yang dengan tulus dan ikhlas memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini, kami ingin menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak/Ibu Dosen Pembimbing, Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, S.H., M.H & Dr. Erwin Syahrudin, S.H., M.H , yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan dorongan dalam setiap tahapan penyusunan skripsi ini. Bimbingan yang diberikan telah memberikan pencerahan serta membantu kami dalam mengatasi setiap kendala yang kami hadapi.
2. Rekan-rekan mahasiswa dan sahabat yang senantiasa memberikan dukungan moral dan semangat, serta berbagi pengetahuan sehingga penulis mampu melengkapi skripsi ini dengan berbagai pemikiran dan ide yang segar.
3. Keluarga tercinta, yang telah memberikan doa, dukungan, dan motivasi dalam setiap langkah perjalanan kami dalam menyelesaikan pendidikan. Semangat dan kasih sayang yang diberikan menjadi penyemangat kami untuk tetap berjuang dalam meniti setiap rintangan.

Tidak lupa, kami juga ingin menyampaikan apresiasi kepada pihak-pihak lain yang turut serta dalam memberikan kontribusi, meskipun tidak dapat kami sebutkan satu per satu.

Akhir kata, kami menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun sangat kami harapkan guna perbaikan di masa yang akan datang.

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi yang baik bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang Ilmu Hukum. Amiin.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

03 Maret 2024

Moch Fatkhan Sepnanda Daniansyah  
NPM 202010115058  
Program Studi Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum  
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR SINGKATAN .....	xiv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	xv
<b>BAB I. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	7
1.3. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	7
1.3.1. Tujuan Penelitian .....	7
1.3.2. Kegunaan Penelitian .....	7
1.4. Kerangka Konseptual .....	8
1.5. Kerangka Teoritis .....	11
1.6. Kerangka Pemikiran .....	14
1.7. Penelitian Terdahulu .....	15
1.8. Metode Penelitian .....	17
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>20</b>
A. Peraturan Pencemaran Udara .....	20
B. Pengertian istilah Hukum .....	20
C. Pencemaran Udara .....	23
2.1. pengertian pencemaran udara .....	23
2.2. Sumber Pencemaran Udara .....	26
2.3. Dampak Pencemaran Udara .....	30
C. Udara Ambien .....	30
2.4. Pengertian Udara Amiben .....	30

2.5. Baku Mutu Udara Ambien .....	31
D. Emisi Kendaraan Bermotor .....	33
<b>BAB III. OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
A. Latar Belakang Putusan .....	34
3.1 Pemenuhan dan Implikasi Hak Akses atas Informasi serta Hak Partisipasi Publik dalam Putusan No. 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst .....	34
B. Pencemaran Udara dalam Perspektif Bela Negara .....	41
C. Faktor Kesehatan Lingkungan dan Penyakit Menular.....	47
D. Epidemiologi Penyakit Menular di Jakarta.....	49
3.2 Kebijakan Kesehatan di Jakarta .....	50
E. Peran dan Tanggung Jawab Negara Terhadap Lingkungan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup .....	51
F. Strategi dan Kebijakan yang dapat diambil Pemerintah dalam Upaya Pengendalian Pencemaran Udara.....	54
<b>BAB IV. ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>59</b>
A. Bagaimana Pertimbangan Hakim dalam menganalisa Putusan 374/Pdt.G/LH/PN.Jkt.Pst? .....	59
4.1. Hakim Mengabulkan Gugatan Polusi Udara Jakarta.....	59
4.2. Sanksi yang dijatuhkan kepada para tergugat .....	60
4.2.1. Rincian hukuman untuk Gubernur DKI .....	61
B. Bagaimana implikasi putusan nomor 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst dalam pengendalian pencemaran udara kedepan? .....	62
4.3 implikasi putusan nomor 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst dalam pengendalian pencemaran udara ..62	
4.4 Evaluasi implikasi putusan 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst.....	63
C. Pemenuhan dan Implikasi Hak Akses Informasi dalam Putusan No. 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst .....	65
D. Kesadaran Masyarakat terhadap dampak Pencemaran Udara.....	73
E. Solusi dalam menghindari Dampak Pencemaran Udara bagi Kesehatan.....	78
F. Peran dan Tanggung Jawab Negara Dalam Perlindungan Lingkungan Hidup Berdasarkan Putusan Gugatan Pencemaran Udara di DKI Jakarta.....	79
G. Persamaan dan perbedaan tindak Pencemaran Udara antara Indonesia, Malaysia dan Singapura berdasarkan peraturan Perundang-undangan.....	83
<b>BAB V. PENUTUP.....</b>	<b>91</b>
A. Simpulan.....	91

5.1 Bagaimana Pertimbangan Hakim dalam menganalisa putusan 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst?.....	91
5.2 implikasi putusan nomor 374/Pdt.G/LH/2019/PN.Jkt.Pst dalam pelngelndalian pencemaran udara kedepan.....	91
B. Saran .....	92
DAFTAR PUSTAKA .....	93



## DAFTAR SINGKATAN

Lambang / Singkatan	Arti dan Keterangan
UU PPLH	Undang-undang perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup
ISPU	Indeks Standar Pencemaran Udara
AMDAL	Analisis dampak lingkungan
ARKL	Analisis Risiko Kesehatan Lingkungan
CLS	Citizen Lawsuit
HAM	Hak Asasi Manusia
PMLH	Peraturan Menteri Lingkungan Hidup
SK KMA	Surat Keputusan Ketua Mahkamah Agung
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
UNCED	United Nations Conference on Environment and Development
UU KIP	Undang-Undang Keterbukaan Informasi Publik
UU Ciptaker	Undang-Undang Cipta Kerja
PNJKT	Pengadilan Negeri Jakarta Pusat
BMUA	Baku Mutu Udara Ambien
STB	Sumber pencemar tidak bergerak
PLTU	Pembangkit listrik tenaga uap
WFH	Work from Home
ITF	International Transport Workers Federation
ITDP	Institute for Transport and Development Policy
FiPT	The Future for Public Transport
NZE	Net zero emisi
BRT	Bus rapid transit
WHO	World Health Organization
ISPA	Infeksi Saluran Pernafasan

## MOTTO

Seorang pemuda adalah mereka yang berani mengatakan kepada khalayak “inilah saya”, inilah prestasi saya, bukan mengatakan inilah ayah saya. Sebagaimana Ali Bin Abi Thalib rahimahullah Mengatakan :

لَيْسَ الْفَتَىٰ مَنْ يَقُولُ كَانَ أَبِي، وَلَكِنَّ الْفَتَىٰ مَنْ يَقُولُ هَاتَذَا

“Sesungguhnya Pemuda itu ialah yang berani mengatakan inilah diriku, dan bukan lah seorang pemuda yang mengatakan inilah ayahku”

Malaikat Jibril juga memberikan wasiat lainnya kepada Rasulullah SAW. Dalam hadits yang dikeluarkan Thabrani dan dinilai hasan oleh Al-Albani dalam Silsilah Ahadits Shahihah dikatakan bahwa Rasulullah SAW bersabda,

أتاني جبريلُ ، فقال : يا محمدُ عشْ ما شئتَ فإنك مَيِّتٌ ، وأحبِّبْ ما شئتَ ، فإنك مُفَارِقُهُ ، واعملْ ما شئتَ فإنك مَجْزِيٌّ به ، واعلمْ أنَّ شَرَفَ الْمُؤْمِنِ قِيَامُهُ بِاللَّيْلِ ، وَعِزَّهُ اسْتِغْنَاؤُهُ عَنِ النَّاسِ

Artinya: "Jibril 'alaihissalam pernah datang kepadaku seraya berkata, 'Hai Muhammad! Hiduplah sesukamu, sesungguhnya engkau akan menjadi mayit. Cintailah siapa saja yang engkau senangi, sesungguhnya engkau pasti akan berpisah dengannya. Dan beramallah semaumu, sesungguhnya engkau akan menuai balasannya. Dan ketahuilah bahwa kemuliaan seorang mukmin terletak pada salat malam dan kehormatannya adalah rasa kecukupan dari manusia."

Dalam Tasliyat Ahlul Masha'ib karya Muhammad Al-Manjai Al-Hanbali terdapat hadits serupa dengan redaksi,

"Jibril berkata, 'Hiduplah semaumu, sesungguhnya engkau akan menjadi mayat. Cintailah siapa saja yang engkau mau karena sesungguhnya engkau akan meninggalkannya. Dan, berbuatlah semaumu karena sesungguhnya engkau akan menghadap-Nya." (HR Abu Dawud)

Allah menyebutkan dalam Al Quran bahwasannya orang yang paling mulia yakni orang yang paling bertaqwa. Hal ini telah disebutkan dalam Surat Al-Hujurat ayat 13. Berikut ini lafal dan arti surat Al Hujurat ayat 13.

يَا أَيُّهَا النَّاسُ إِنَّا خَلَقْنَاكُمْ مِنْ ذَكَرٍ وَأُنْثَىٰ وَجَعَلْنَاكُمْ شُعُوبًا وَقَبَائِلَ لِتَعَارَفُوا ۗ إِنَّ أَكْرَمَكُمْ عِنْدَ اللَّهِ أَتْقَاكُمْ ۗ إِنَّ اللَّهَ عَلِيمٌ خَبِيرٌ

Artinya: “Hai manusia, sesungguhnya Kami menciptakan kamu dari seorang laki-laki dan seorang perempuan dan menjadikan kamu berbangsa-bangsa dan bersuku-suku supaya kamu saling kenal-mengenal. Sesungguhnya orang yang paling mulia di antara kamu di sisi Allah ialah orang yang paling takwa di antara kamu. Sesungguhnya Allah Maha Mengetahui lagi Maha Mengenal.”

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillahil'alamin dengan ridho-Mu ya Allah Akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Semoga dengan terselesainya skripsi ini dapat menjadikanku insan yang berguna dan bermanfaat. Ku persembahkan skripsi ini untuk:

Kedua orangtuaku, Bapak Danna Sasmitha Hadi Putera dan Ibu Sariah yang selalu mendoakan, mendukung, memberi kasih sayang, dan menjadi penyemangat suka maupun duka hingga sekarang.

Untuk Abangku Moch Syahdan Gumilah dan Adeku Abqory yang telah mendukung ku selalu.

Dan juga dosen-dosen pembimbing Dr. H. Erwin Owan Hermansyah, S.H., M.H & Dr. Erwin Syahrudin, S.H., M.H dan dosen-dosen yang telah membimbingku dan telah banyak memberikan ilmu pengetahuan, sehingga merubah diriku menjadi lebih baik dari sebelumnya.