

**KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH
MENGELOLA BARANG MILIK DAERAH DALAM
PERSPEKTIF OTONOMI DAERAH**

TESIS

**Oleh:
NURIKE ROZAVIANTY ZAKARIA, S.H.
202120251011**



**PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**

2023

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Tesis : ***“KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH
MENGELOLA BARANG MILIK DAERAH
DALAM PERSPEKTIF OTONOMI DAERAH”***

Nama Mahasiswa : **NURIKE ROZAVIANTY ZAKARIA, S.H.**

Nomor Pokok Mahasiswa : 202120251011

Program Studi / Fakultas : Magister Ilmu Hukum / Fakultas Hukum

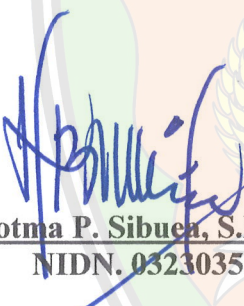
Program Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Bekasi, 13 Februari 2023

MENYETUJUI,

Pembimbing I,

Pembimbing II,


Dr. Hotma P. Sibueh, S.H., M.Hum.
NIDN. 0323035802


Dr. Lusia Sulastri, S.H., M.H.
NIDN. 0127117401

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : ***“KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH
MENGELOLA BARANG MILIK DAERAH
DALAM PERSPEKTIF OTONOMI DAERAH”***

Nama Mahasiswa : **NURIKE ROZAVIANTY ZAKARIA, S.H.**

Nomor Pokok Mahasiswa : **202120251011**

Program Studi / Fakultas : **Magister Ilmu Hukum / Fakultas Hukum**

Program Konsentrasi : **Hukum Tata Negara**

Tanggal Lulus Ujian Tesis : **15 Februari 2023**

Bekasi, 17 Februari 2023

MENGESAHKAN,

Ketua Tim Penguji : **Dr. Erwin Owan Hermansyah, S.H., M.H.**
NIDN. 0319046403

Penguji I : **Dr. Hotma P. Sibuea, S.H., M.Hum.**
NIDN. 0323035802

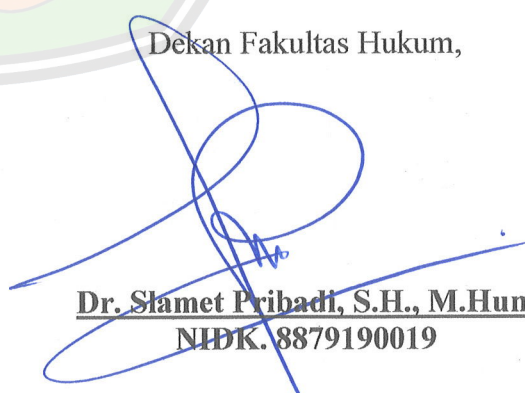
Penguji II : **Dr. Dwi Atmoko, S.H., M.H.**
NIDN. 0316077604

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Hukum,


Dr. Lusia Sulastri, S.H., M.H.
NIDN. 0127117401

Dekan Fakultas Hukum,


Dr. Slamet Pribadi, S.H., M.Hum.
NIDK. 8879190019

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa: Tesis yang berjudul “*KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH MENGELOLA BARANG MILIK DAERAH DALAM PERSPEKTIF OTONOMI DAERAH*” ini adalah benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak mengandung materi yang ditulis oleh orang lain kecuali pengutipan sebagai referensi yang sumbernya telah dituliskan secara jelas sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan adanya kecurangan dalam karya ini, saya bersedia menerima sanksi dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Saya mengizinkan Tesis ini dipinjam dan digandakan melalui Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Saya memberikan izin kepada Perpustakaan Universitas Bhayangkara Jakarta Raya untuk menyimpan Tesis ini dalam bentuk digital dan mempublikasikannya melalui Internet selama publikasi tersebut melalui portal Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Jakarta, 17 Februari 2023

Yang membuat pernyataan,



Nurike Rozavianty Zakaria, S.H.
NPM. 202120251011

ABSTRAK

Nurike Rozavianty. 202120251011. *“Kewenangan Pemerintah Daerah Mengelola Barang Milik Daerah Dalam Perspektif Otonomi Daerah”*.

Dalam penelitian ini terdapat 2 (dua) masalah penelitian. Pertama, apakah mekanisme pengelolaan barang milik daerah sudah efektif dalam menunjang kemandirian rumah tangga daerah dan sesuai dengan asas otonomi daerah? Dan Bagaimanakah mekanisme pengelolaan barang milik daerah yang dapat menunjang kemandirian rumah tangga daerah dan sesuai dengan asas otonomi daerah?. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis normatif. Metode yuridis normatif digunakan untuk mengetahui dan memperoleh gambaran menyeluruh dengan melihat fakta yang berhubungan dengan permasalahan sehingga dapat membuktikan permasalahan agar dapat mendapat suatu jawaban yang ilmiah. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dalam mengelola barang milik daerah, secara perspektif otonomi daerah, pemerintah daerah sebagai pemilik hak dari Barang Milik Daerah dapat menggunakan mekanisme ijin sebagai alternatif dari mekanisme perjanjian yang diatur dalam Peraturan Pemerintah dan Peraturan Menteri Dalam Negeri. Karena pada dasarnya asas otonomi daerah memberikan kewenangan yang luas bagi Pemerintah Daerah untuk menyelenggarakan tata Kelola pemerintahannya yang dalam hal ini ditentukan dengan Pendapatan Asli Daerah sebagai indikator level keberhasilan rumah tangga daerah. Kemudian, mekanisme yang selama ini berjalan yaitu melalui mekanisme perjanjian dinilai kurang efektif sebab pada pelaksanaannya banyak terjadi resiko hukum yang tidak sedikit mengakibatkan kerugian bahkan kehilangan Barang Milik Daerah.

Kata Kunci: Negara Kesatuan, Kewenangan, Pemerintah Daerah, Barang milik daerah, Pengelolaan Barang, Otonomi daerah, Asas Otonomi, Daerah Otonom

ABSTRACT

Nurike Rozavianty. 202120251011. "Regional Government Authority to Manage Regional Property in Regional Autonomy Perspective".

In this study there are 2 (two) research problems. First, is the mechanism for managing regional property effective in supporting the independence of regional households and in accordance with the principle of regional autonomy? And what is the mechanism for managing regional property that can support the independence of regional households and in accordance with the principle of regional autonomy? The method used in this research is normative juridical. The normative juridical method is used to find out and obtain an overall picture by looking at the facts related to the problem so that it can prove the problem in order to get a scientific answer. The results of this study indicate that in managing regional property, from the perspective of regional autonomy, the regional government as the owner of the rights to regional property can use the permit mechanism as an alternative to the agreement mechanism regulated in Government Regulations and Minister of Home Affairs Regulations. Because basically the principle of regional autonomy gives broad authority to regional governments to carry out their governance, which in this case is determined by regional original income as an indicator of the level of success of regional households. Then, the mechanism that has been running so far, namely through the agreement mechanism, is considered to be less effective because in its implementation there have been many legal risks which have resulted in losses and even loss of Regional Property.

Keywords: Unitary State, Authority, Regional Government, Regional Property, Goods Management, Regional Autonomy, Principles of Autonomy, Autonomous Region

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT, serta shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat dan orang-orang yang mengikuti beliau hingga akhir zaman. Peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan limpahan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis ini sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar Magister Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Walaupun hasil penelitian tesis ini bukan karya yang sempurna, tetapi peneliti berharap semoga tesis ini dapat memberikan manfaat. Kemudian tidak lupa juga peneliti mengucapkan terima kasih untuk pihak-pihak yang telah berperan besar dalam memberikan bantuan dan solusi sampai penelitian tesis ini selesai.

Untuk itu peneliti ingin memberikan rasa penghormatan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya pertama kepada yang maha memiliki segalanya, Allah SWT, Alhamdulillahiladzi Bii Ni'matihi Tattimushalihat, Yaa Rahman Yaa Rahim terimakasih telah memudahkan proses penyelesaian tesis ini. Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, penelitian tesis ini tentu tidak luput dari bantuan dan dukungan berbagai pihak. Karena itu peneliti turut mengucapkan terimakasih kepada :

1. Drs. Bambang Karsono, S.H., M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Dr. Slamet Pribadi, S.H., M.Hum. selaku Dekan Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah banyak memberikan nasehat dan motifikasi baik bagi peneliti hingga penelitian Tesis ini dapat dirampungkan.
3. Dr. Lusia Sulastri, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah banyak memberikan nasehat dan motifikasi baik berupa saran maupun kritikan yang bagi peneliti sangat membantu dalam membimbing dan menyelesaikan penelitian Tesis ini.

4. Dr. Hotma P Sibuea, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing materi skripsi yang telah susah payah memberikan cukup banyak waktu dan tenaga serta motivasi yang tidak ada batasnya untuk peneliti sehingga pikiran dan wawasan peneliti menjadi lebih terbuka berkat ilmu yang telah disampaikan oleh beliau dengan caranya yang tegas dan serius demi melihat anak didiknya nanti dapat berguna di masa yang akan datang.
5. Kedua orang tua saya, Ayahanda Ir. Zakaria dan Ibunda Henny Haeronny terimakasih atas doa, dukungan dan berbagai pengorbanan yang tanpa pamrih mengasuh, mendidik serta mencurahkan seluruh kasih sayangnya.
6. Adik saya, M. Nizar Zakaria, terimakasih sudah menjadi adik yang sabar dan supportif.
7. Suami saya, Randy Ryansyah terimakasih atas izin dan waktu yang diberikan untuk menyelesaikan studi Magister Hukum ini.
8. Kedua putra saya, Muhammad Ganeshka Zayn Arranza dan Muhammad Gareynra Ziel Arranza, terimakasih atas keceriaan yang selalu memberikan motivasi dan semangat.
9. Kedua saudara saya, Mak Juju dan Aa Ipan, terimakasih telah menjadi pahlawan keseharian dan menjaga anak-anak dengan sepenuh hati.
10. Teman-teman seperjuangan di Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara, terimakasih atas segala kerjasama dan bantuannya serta terimakasih telah menorehkan warna baru.
11. Teman-teman di Pemerintahan Kota Bekasi, terimakasih atas segala dukungannya.

Sebagai manusia biasa, peneliti sangat menyadari dalam penelitian Tesis ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu, peneliti selalu mengharapkan saran dan kritik yang konstruktif dari para pembaca demi kesempurnaan Tesis ini.

Bekasi, 13 Februari 2023

Peneliti

Nurike Rozavianty Zakaria, S.H.

DAFTAR ISI

LEMBAR COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	viii
BAB I	
PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Identifikasi Masalah dan Perumusan Masalah	12
1.2.1. Identifikasi Masalah	12
1.2.2. Perumusan Masalah.....	12
1.3. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian	12
1.3.1. Tujuan Penelitian	13
1.3.2. Kegunaan Penelitian.....	13
1.4. Kerangka	14
1.4.1. Kerangka Teoritis.....	14
1.4.2. Kerangka Konseptual.....	15
1.4.3. Kerangka Pemikiran.....	17
1.5. Metode Penelitian	18
1.5.1. Lokasi Penelitian.....	18
1.5.2. Bahan Penelitian	19
1.5.3. Teknik Pengumpulan Data	21

	1.5.4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	21
	1.5.5. Analisis Bahan Hukum.....	22
	1.6. Sistematika Penelitian.....	23
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA	
	2.1. Teori Negara Kesatuan	26
	2.2. Asas Desentralisasi	34
	2.3. Asas Otonomi Daerah.....	38
BAB III	EFEKTIFITAS MEKANISME PENGELOLAAN BARANG MILIK DAERAH BERDASARKAN PERATURAN YANG BERLAKU	
	3.1 Pelaksanaan Mekanisme Pengelolaan Barang Milik Daerah Berdasarkan Peraturan Yang Berlaku.....	43
	3.2 Dampak Pengelolaan Barang Milik Daerah Melalui Mekanisme Perjanjian Terhadap Kemandirian Rumah Tangga Daerah	60
BAB IV	ALTERNATIF MEKANISME PENGELOLAAN BARANG MILIK DAERAH BERDASARKAN ASAS OTONOMI DAERAH	
	4.1 Pelaksanaan Mekanisme Pengelolaan Barang Milik Daerah Berdasarkan Asas Otonomi Daerah.....	74
	4.2 Alternatif Pengelolaan Barang Milik Daerah Melalui Mekanisme Ijin Terhadap Kemandirian Rumah Tangga Daerah	91
BAB V	PENUTUP	
	5.1 Kesimpulan	100
	5.2 Saran	101
	DAFTAR KEPUSTAKAAN.....	102