

TESIS

KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DALAM PENANGGULANGAN KEKERASAN  
SEKSUAL TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM  
(Studi Kasus di Wilayah Hukum Polres Metro Jakarta Utara)



OLEH:

SAMSONO

M 201620271001

PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

2016

# TESIS

## **KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DALAM PENANGGULANGAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM (Studi Kasus di Wilayah Hukum Polres Metro Jakarta Utara)**



**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir Guna Memenuhi  
Syarat Mencapai Gelar Magister Hukum**

OLEH :  
**JAKARTA RAYA**  
**SAMSONO**  
**NPM 201620271001**

**PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2016**

**JUDUL TESIS**

KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DALAM PENANGGULANGAN KEKERASAN  
SEKSUAL TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM  
(Studi Kasus di Wilayah Hukum Polres Metro Jakarta Utara)

OLEH :  
SAMSONO  
NPM 201620271001

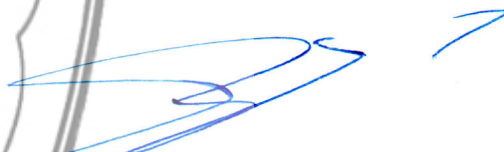
TESIS INI TELAH DIUJI DAN DISETUJUI PADA TANGGAL 7 NOPEMBER 2016

Pembimbing I



Prof. I Made Widnyana, SH., MH

Pembimbing II



Dr. R.M. Panggabean, SH., MH

Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya



Prof. I Made Widnyana, SH., MH

Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya



Dr. Anton Wachidin Widjaja, SE., MM

Tesis ini telah Diuji Pada  
Tanggal: 7 Nopember 2016

Panitia Penguji Tesis  
Berdasarkan SK Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya  
Nomor: SKEP/013/XI/2016/PPs-MIH/UBJ

Ketua : Prof. I Made Widnyana, SH., MH

Anggota : 1 Prof. Koesparmono Irsan, SIK., SH., MBA., MM

2. Dr. H. Boy Nurdin, SH., MH

**TANDA PERSETUJUAN TESIS**

Nama : SAMSONO  
NPM : 201620271001  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Konsentrasi : Hukum Pidana  
Judul Tesis : KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DALAM PENANGGULANGAN  
KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN  
DENGAN HUKUM (Studi Kasus di Wilayah Hukum Polres Metro Jakarta  
Utara)

Disetujui Oleh :

Pembimbing I



Prof. I Made Widnyana, SH., MH

Pembimbing II



Dr. R.M. Pangabea, SH., MH

Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya



Prof. I Made Widnyana, SH., MH

## PERNYATAAN

Dengan ini saya :

Nama : SAMSONO  
NPM : 201620271001

Menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pula mengenai data yang diambil sebagai alat analisis sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya dan tidak menjadi tanggung jawab Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Jakarta, 7 Nopember 2016



(SAMSONO)

**LEMBAR PERYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : SAMSONO  
NPM : 201620271001  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Fakultas : Pascasarjana  
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty-Free Right*), atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“Kebijakan Hukum Pidana Dalam Penanggulangan Kekerasan Seksual Terhadap Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum (Studi Kasus di Wilayah Hukum Polres Metro Jakarta Utara)”** beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, Universitas Bhayangkara Jakarta Raya berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 7 November 2016  
Yang menyatakan,



(SAMSONO)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

**Orang Yang Besar Adalah  
Orang Yang Menghargai Keadilan,  
Kebijaksanaan Dan Perikemanusiaan**



### PERSEMBAHAN

**Kepada ayahandaku dan ibuku tercinta  
Kepada Istriku tercinta dan kedua putri saya**



## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kahadirat Allah SWT, yang telah memberikan taufik dan hidayah-Nya, sehingga proses penulisan tesis yang berjudul “Kebijakan Hukum Penanggulangan Kekerasan Seksual Terhadap Anak ” ini dapat terselesaikan dengan baik dan sesuai waktu yang direncanakan, walaupun dalam pembahasan dan uraiannya masih sederhana. Shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, nabi yang telah diutus untuk membawa rahmat kasih sayang bagi semesta alam dan sebagai penerang jalan manusia dari alam jahiliyah menuju alam yang diterangi oleh ilmu pengetahuan.

Penulis menyadari sepenuhnya, tanpa bantuan dan partisipasi dari semua pihak, baik moril maupun material, penulisan tesis ini tidak mungkin dapat diselesaikan dengan baik. Karena itu, sudah sepatutnyalah penulis sampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak. Ucapan terima kasih, pertama-tama disampaikan kepada:

1. Bapak Irjen Pol. (Purn) Drs. H. Bambang Karsono, S.H., M.M., selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Bapak Dr. Anton Wachidin Widjaja, S.E., M.M., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Bapak Prof. I Made Widnyana, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya dan sekaligus sebagai Pembimbing I.

4. Bapak Brigjen Pol (Purn) Dr. R.M. Panggabean, S.H., M.H., selaku pembimbing II Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah meluangkan waktu untuk memberi pengarahan selama proses bimbingan hingga tesis ini dapat terselesaikan.
5. Seluruh Dosen, Staf Magester Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan bekal kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Kedua Orang Tuaku Bapak dan Ibu yang selalu memberikan dorongan do'a dan materi.
7. Istriku tercinta Wati serta anakku Alya dan Ayusita yang tidak henti – hentinya memberikan semangat dan doa.
8. Rekan-rekan Magester Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penulis menyadari, penulisan tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu kritik dan saran sangat diharapkan guna kesempurnaan penulisan ini. Akhirnya kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungannya yang tidak dapat disebutkan satu-persatu di sini, penulis ucapkan terima kasih. Semoga budi baik dan bantuannya dibalas oleh Allah SWT dengan nilai pahala. Amin...

Penulis

SAMSONO

## ABSTRAK

Tindak pidana kekerasan seksual terhadap anak yang merupakan contoh kerentananposisi anak tersebut, utamanya terhadap kepentingan seksual. Citra anak yang telahditempatkan sebagai obyek seksual, berimplikasi jauh pada kehidupan anak, sehingga diaterpaksa harus selalu menghadapi kekerasan, pemaksaan dan penyiksaan secara fisik sertapsikis. Tindak pidana terhadap seksualitas itu tidak hanya terjadi pada lingkungan umum saja namun juga terjadi dalam lingkungan keluarga atau rumah yang seharusnya menjadi tempat paling aman bagi anggota keluarga untuk berlindung. Kekerasan seksual yang dilakukan terhadap anak di bawah umur tentunya akan berdampak pada psikologis maupun perkembangan lainnya terhadap anak tersebut.

Dari uraian diatas di ajukan rumusan masalah sebagai berikut; bagaimana kebijakan hukum pidana mengatur perlindungan bagi anak yang berhadapan dengan hukum dalam kedudukannya sebagai korban kekerasan seksual dan upaya-upaya penanggulangan kejahatan kekerasan seksual terhadap anak yang berhadapan dengan hukum dapat dilaksanakan secara efektif

Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif, yaitu dengan mengkaji atau menganalisis data sekunder yang berupa bahan-bahan hukum sekunder dengan memahami hukum sebagai perangkat peraturan atau norma-norma positif di dalam sistem perundang-undangan yang mengatur mengenai kehidupan manusia. Jadi penelitian ini dipahami sebagai penelitian kepustakaan (*library research*), yaitu penelitian terhadap data sekunder.

Kebijakan hukum pidana mengatur perlindungan bagi anak yang berhadapan dengan hukum dalam kedudukannya sebagai korban kekerasan seksual dalam penyelesaian perkara dan penjatuhan hukuman bagi terdakwa tidak semata-mata menjadi solusi utama atas perlindungan anak. Perlindungan terhadap kepentingan korban tindak pidana kekerasan seksual baik melalui proses peradilan pidana maupun melalui sarana kepedulian social tertentu merupakan bagian mutlak yang perlu dipertimbangkan dalam kebijakan hukum pidana dan kebijakan social, baik oleh lembaga eksekutif, legislative dan yudikatif maupun oleh lembaga – lembaga social yang ada.

Upaya-upaya penanggulangan kejahatan kekerasan seksual terhadap anak yang berhadapan dengan hukum dapat dilaksanakan secara efektif melalui peran masyarakat dalam upaya pencegahan dinilai sangat penting, karena masyarakat adalah unsur elemen yang pertama kali mengetahui adanya pelanggaran terhadap perlindungan anak. Peran serta masyarakat dapat memberikan informasi, melaporkan, melakukan sosialisasi tentang penghapusan kekerasan seksual, memantau kinerja aparat penegak hukum, memberikan perlindungan terhadap korban atau membantu proses pemulihan korban. Selain itu penanganan kejahatan dilakukan secara preventif dan kuratif. Tanpa upaya preventif, apapun langkah kuratif yang dilakukan, seperti menjatuhkan sanksi hukum yang berat tidak akan pernah efektif.

Kata kunci: Kebijakan Hukum Pidana, Kekerasan Seksual

## ABSTRACT

The criminal acts of child sexual abuse are examples these children, mainly of sexual interest. The image of children as sexual objects, has implications far in the child's life, so diaterpaksa must always confront violence, coercion and physical torture sertapsikis. The criminal act of sexuality is not only happening in the general environment, but also occurs within the family or home should be the safest place for family members to take refuge. Sexual violence committed against minors will certainly have an impact on the psychological and other development of the child.

From the description above the proposed formulation of the problem as follows; how to set the criminal law policy of protection for children in conflict with the law in his capacity as a victim of sexual violence and mitigation efforts crimes of sexual violence against children in conflict with the law can be effectively implemented.

The method used is normative, ie to examine or analyze secondary data in the form of secondary legal materials to understand the law as a set of rules or norms of positivity within the regulatory system that governs the human life. So this study is understood as a library research (library research), ie a study on secondary data.

Policies set the criminal law protection for children in conflict with the law in his capacity as a victim of sexual violence in settling disputes and punishment for the defendant not solely be the main solution for the protection of children. Protection for crime victims of sexual violence through the criminal justice process and through the means of social concern given an absolute part that needs to be taken into account in criminal law policy of social policy, whether by executive, legislative and judicial branches of government as well as by social institution that exist.

Reduction efforts crimes of sexual violence against children in conflict with the law can be effectively implemented marsh through the community's role in prevention is considered very important, because the public is the first element of the elements that determine a violation of the protection of children. Community participation can provide information, report, the program on the elimination of sexual violence, monitor the performance of law enforcement officers, provides protection for victims or assist in the recovery of victims. Besides handling the crimes carried out preventive and curative. Without preventive measures, any curative measures undertaken, such as sever legal sanction, will never be effective.

Keywords: Criminal Law Policy, Sexual Violence

## DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan .....	ii
Lembar Pengesahan .....	iii
Kata Pengantar .....	iv
Halaman Persembahan .....	vi
Abstrak .....	vii
Daftar Isi .....	viii

### **BAB I      PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	9
D. Kerangka Teoritis, Konseptual dan Pemikiran .....	11
E. Metode Penelitian .....	23
F. Sistematika Penulisan .....	26

### **BAB II      TINJAUAN PUSTAKA**

A. Pengertian Anak .....	28
B. Pengertian Kekerasan Seksual Terhadap Anak .....	35
C. Pengertian dan Ruang Lingkup Kebijakan Hukum Pidana .....	47

### **BAB III      KEBIJAKAN HUKUM PIDANA MENGATUR PERLINDUNGAN BAGI ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM DALAM KEDUDUKANNYA SEBAGAI KORBAN KEKERASAN SEKSUAL**

A. Kebijakan Hukum Pidana Terhadap Korban Kekerasan Seksual .....	56
1. Kebijakan Penal .....	56

	2. Kebijakan Non Penal .....	74
B.	Perlindungan Hukum Terhadap Korban Kekerasan Seksual .....	80
<b>BAB IV</b>	<b>UPAYA-UPAYA PENANGGULANGAN KEJAHATAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK</b>	
A.	Peran Pemerintah dan Masyarakat Dalam Mencegah Kejahatan Kekerasan Seksual Terhadap Anak .....	95
B.	Peran Polri Dalam Mencegah Kejahatan Kekerasan Seksual Terhadap Anak.....	110
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
A.	Kesimpulan .....	119
B.	Saran .....	120
Daftar Pustaka		
Lampiran		
Daftar Riwayat Hidup		

