

 PENERBIT ERLANGGA

ASAS NEGARA HUKUM,

Peraturan Kebijakan,

&

Asas-asas Umum
Pemerintahan yang Baik

Dr. Hotma P. Sibuea, S. H., M. H.

ASAS NEGARA HUKUM,

Peraturan Kebijakan,

&
Asas-asas Umum
Pemerintahan yang Baik

ASAS NEGARA HUKUM,

Peraturan Kebijakan,

&

Asas-asas Umum
Pemerintahan yang Baik

Dr. Hotma P. Sibuea, S. H., M. H.



PENERBIT ERLANGGA

Jl. H. Baping Raya No. 100

Cinacas, Jakarta 13740

<http://www.erlangga.co.id>

(Anggota IKAPI)

007-348-001-0

**Asas Negara Hukum, Peraturan
Kebijakan, dan Asas-asas Umum
Pemerintahan Yang Baik**

Hak Cipta © 2010 pada Penulis

Hak Terbit © 2010 pada **Penerbit Erlangga**

Penyusun: Dr. Hotma P. Sibuea, S.H., M.H.

Editor: Yayat Sri Hayati

Desain Cover: Foetry Novianti

Buku ini diset dan dilayout oleh bagian produksi
Penerbit Erlangga dengan Power Mac G5 (Times 11)

Setting: Bagian Produksi PT Penerbit Erlangga

Percetakan: **PT Gelora Aksara Pratama**



21 20 19 6 5 4

*Dilarang keras mengutip, menjiplak, memfotokopi, atau memperbanyak dalam bentuk
apapun, baik sebagian atau keseluruhan isi buku ini serta memperjualbelikannya tanpa izin
tertulis dari **Penerbit Erlangga**.*

© HAK CIPTA DILINDUNGI OLEH UNDANG-UNDANG

Kata Pengantar

Penulis mengucapkan puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang melimpahkan nikmat dan rahmat-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan buku ini. Penulis menyadari bahwa penulisan buku ini dilakukan di tengah-tengah kesibukan dan tugas-tugas lain sehingga penulisan ini dapat diselesaikan.

Buku ini secara sengaja disusun sebagai referensi sepanjang pengamatan Penulis. Untuk itu, materi yang dibahas dalam buku ini belum tentu sempurna. Kekosongan bahan bacaan dalam buku ini akan dilengkapi dengan tema yang dikembangkannya.

Akhir kata, Penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak dan terutama kepada keluarga yang tidak ternilai untuk penyediaan waktu dan tenaga. Penulis mengucapkan terima kasih kepada pembaca yang budiman dan semoga buku ini bermanfaat.

Kata Pengantar

Penulis mengucapkan puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa yang melimpahkan nikmat, kesehatan, pikiran, dan tenaga kepada Penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan buku ini. Tanpa kemurahan Tuhan, buku ini tidak akan sampai ke tangan Saudara, teristimewa para mahasiswa sebagai pembaca yang budiman sebab penulisan buku ini dilakukan di tengah-tengah kesibukan mengajar dan tugas-tugas lain sehingga sebenarnya sangat sulit diharapkan buku dapat diselesaikan.

Buku ini secara sengaja ditulis untuk mengisi kekosongan karena sepanjang pengamatan Penulis, buku yang membahas tema seperti dibahas dalam buku ini belum beredar di masyarakat. Oleh karena itu, materi yang dibahas dalam buku ini diharapkan dapat mengisi kekosongan bahan bacaan dalam bidang Hukum Administrasi Negara dengan tema yang dikemukakan di atas.

Akhir kata, Penulis menyampaikan terima kasih kepada semua pihak dan terutama kepada mahasiswa yang telah memberikan dukungan yang tidak ternilai untuk penyelesaian buku ini. Sebagai kata penutup, Penulis mengucapkan terima kasih atas segenap tegur sapa dari para pembaca yang budiman dan selamat membaca.

Jakarta, Oktober 2010

Penulis

Daftar Isi



Kata Pengantar.....	v
Daftar Isi.....	vi
Bab 1. Perkembangan Ide Negara Hukum Klasik sebagai Negara Ideal	1
A. Ide Negara Hukum sebagai suatu Citra Negara (<i>Staatsidee</i>).....	2
B. Ide Negara Hukum Klasik menurut Plato.....	10
C. Ide Negara Hukum Klasik menurut Aristoteles.....	15
Bab 2. Perkembangan Ide Negara Hukum pada Zaman Modern.....	21
A. Ide Negara Hukum Penjaga Malam sebagai Negara Hukum Berdimensi Yuridis.....	22
B. Negara Hukum Formal atau Negara Berdimensi Kepastian Hukum	29
C. Negara Hukum Material atau Negara Hukum Berdimensi Pelayanan Publik	35
D. Pengertian Konseptual dan Hakikat Negara Hukum.....	46
Bab 3. Asas Diskresi (Asas Kebebasan Bertindak) Pemerintah dalam Perspektif Negara Hukum Kesejahteraan	55
A. Diskresi dalam Perspektif Negara Hukum Material.....	56
B. Pengertian Asas Diskresi dan Jenis-jenis Diskresi	69
C. Jenis-jenis Diskresi: Diskresi Bebas dan Diskresi Terikat	78

D. Batas-batas Diskresi dalam Suatu Tindakan

Bab 4. Eksistensi Peraturan Ketertarikan Perspektif Negara Hukum	
A. Hubungan Asas Ketertarikan Kebijakan	
B. Pengertian, Ciri, dan Tujuan Kebijakan	
C. Sumber Kewenangan Peraturan Ketertarikan	

Bab 5. Asas-asas Umum Pemerintahan Penguji Peraturan Ketertarikan Hukum Kesejahteraan	
A. Pengawasan terhadap Rangka Perundang-undangan	
B. Pengertian Rangka Perundang-undangan Baik	
C. Macam-macam Rangka Perundang-undangan Baik	

Bab 6. Penutup

DAFTAR PUSTAKA

INDEKS

TENTANG PENULIS

D. Batas-batas Diskresi dan Pertanggungjawaban atas Suatu Tindakan Diskres	83
Bab 4. Eksistensi Peraturan Kebijakan (<i>Beleidsregel</i>) dalam Perspektif Negara Hukum Kesejahteraan	89
A. Hubungan Asas Diskresi dengan Peraturan Kebijakan	90
B. Pengertian, Ciri, dan Macam-macam Bentuk Peraturan Kebijakan	101
C. Sumber Kewenangan dan Kekuatan Mengikat Peraturan Kebijakan	108
Bab 5. Asas-asas Umum Pemerintah yang Layak Sebagai Sarana Penguji Peraturan Kebijakan dalam Perspektif Negara Hukum Kesejahteraan	139
A. Pengawasan terhadap Kekuasaan Negara dalam Rangka Perlindungan terhadap Hak-hak Individu	140
B. Pengertian Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik	150
C. Macam-macam Asas Umum Pemerintahan yang Baik	157
Bab 6. Penutup	165
DAFTAR PUSTAKA	169
INDEKS	174
TENTANG PENULIS	176

TENTANG PENULIS



Dr. Hotma Pardomuan Sibuea, S.H., M.H. lahir di Kota Sibolga, tahun 1958. Tahun 1970, menamatkan pendidikan Strata 1 di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 pada 1985, Magister Ilmu Hukum di Program Pasca Sarjana Universitas Padjadjaran Bandung pada tahun 2001, dan Program Doktor Ilmu Hukum Universitas Pelita Harapan Tangerang tahun 2009.

Jabatan struktural yang pernah dijabat adalah Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Jakarta, Pembantu Dekan I, Pembantu Dekan III, Ketua Jurusan dan Sekretaris Hukum Tata Negara pada institusi yang sama. Sebagai dosen mulai mengajar sejak tahun 1986 di bawah bimbingan Prof. Usep Ranawijaya, S.H. dan Prof. Dr. Bintang Regen Saragih, S.H. Selama kurang lebih 20 tahun mengabdikan sebagai dosen dengan pangkat terakhir Lektor Kepala sejak tahun 2000. Sekarang bertugas sebagai dosen tetap pada Program S1 dan S2 Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Jakarta dan dosen luar biasa di beberapa Fakultas Hukum seperti Universitas Bung Karno dan Universitas Bhayangkara serta pernah mengajar di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Cirebon serta beberapa Fakultas Hukum di perguruan tinggi swasta di Jakarta.

Beberapa mata kuliah yang diasuh pada Program S1 dan S2 adalah Pengantar Ilmu Hukum, Ilmu Negara, Hukum Tata Negara, Hukum Administrasi Negara, Metode Penelitian, Kekuasaan Kehakiman, Lembaga Perwakilan dan Sistem Kepartaian, Teknik Penulisan Karya Ilmiah, Ilmu Perundang-undangan, Hukum Pemerintahan Daerah, Hak-hak Asasi Manusia, Perbandingan Hukum Tata Negara, Teori dan Hukum Konstitusi, Teori Hukum, Politik Hukum, Peranan Hukum dalam Pembangunan Ekonomi. Buku-buku yang telah diterbitkan antara lain *Kekuasaan Kehakiman Indonesia*, *Karya Selektika Hukum Tata Negara*, *Metode Penelitian*.

ASAS NEGARA HUKUM, Peraturan Kebijakan, & Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik

Setiap orang yang belajar Ilmu Hukum (Dogmatika Hukum) sudah barang tentu pernah mendengar atau mempelajari dogma (asas) negara hukum sebab dogma negara hukum (asas negara hukum) merupakan salah satu dogma utama dalam ilmu hukum. Sebagai asas yang bersifat pokok, asas negara hukum sudah barang tentu memiliki pengaruh yang sangat besar terhadap pengajaran Ilmu Hukum, termasuk di Indonesia.

Secara sederhana, asas negara hukum mencita-citakan supremasi hukum, yang berarti setiap orang dan penguasa harus tunduk kepada hukum. Namun, cita-cita yang tampak sederhana tersebut menjadi sangat kompleks ketika hendak diimplementasikan dalam kehidupan nyata. Dalam rangka implementasi asas negara hukum dalam kehidupan nyata, seperangkat prinsip atau pokok-pokok pendirian atau asas hukum harus dideduksi dari asas negara hukum tersebut. Prinsip-prinsip tersebut menjadi prinsip yang bersifat derivasi (turunan) asas negara hukum yang membutuhkan proses yang panjang, seiring dengan perkembangan zaman.

Dalam buku ini disajikan uraian mengenai perkembangan pemahaman manusia terhadap asas negara hukum. Dari uraian tersebut dapat ditarik kesimpulan bahwa makna negara hukum tidaklah statis, tetapi dinamis. Prinsip atau pokok-pokok pendirian baru yang tidak dikenal asas negara hukum sebelumnya kemudian lahir dan berkembang sesuai dengan tuntutan kebutuhan manusia dan perkembangan zaman. Pada perkembangan terakhir, asas negara hukum melahirkan ajaran diskresi yang akhirnya melahirkan ajaran peraturan kebijakan (*beleidsregel*). Ajaran peraturan kebijakan melahirkan ajaran asas-asas umum pemerintahan yang baik. Karenanya, buku ini sangat dianjurkan bagi mahasiswa, dosen, dan praktisi hukum.

 **PENERBIT ERLANGGA**
Kami Melayani Ilmu Pengetahuan

Jl. H. Baping Raya No. 100
Ciracas, Jakarta 13740

 www.erlangga.co.id

007 - 348 - 001 - 0

ISBN 978-979-075-954-1



9 789790 759541