



REPUBLIK INDONESIA  
KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA

## SURAT PENCATATAN CIPTAAN

Dalam rangka perlindungan ciptaan di bidang ilmu pengetahuan, seni dan sastra berdasarkan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2014 tentang Hak Cipta, dengan ini menerangkan:

Nomor dan tanggal permohonan : EC00201901163, 15 Januari 2019

**Pencipta**

Nama : **Dr.Hotma P.Sibuca SH.,MH**

Alamat : Kp. Curug RT. 006/ RW.008 Pondok Kelapa Duren Sawit Jakarta Timur , Jakarta, Dki Jakarta, 13440

Kewarganegaraan : Indonesia

**Pemegang Hak Cipta**

Nama : **Dr.Hotma P.Sibuca SH.,MH**

Alamat : Kp. Curug RT. 006/ RW.008 Pondok Kelapa Duren Sawit Jakarta Timur , Jakarta, Dki Jakarta, 13440

Kewarganegaraan : Indonesia

Jenis Ciptaan : **Buku**

Judul Ciptaan : **Ilmu Negara**

Tanggal dan tempat diumumkan untuk pertama kali di wilayah Indonesia atau di luar wilayah Indonesia : 15 Agustus 1915, di Jakarta

Jangka waktu perlindungan : Berlaku selama 50 (lima puluh) tahun sejak Ciptaan tersebut pertama kali dilakukan Pengumuman.

Nomor pencatatan : 000131742

adalah benar berdasarkan keterangan yang diberikan oleh Pemohon.  
Surat Pencatatan Hak Cipta atau produk Hak terkait ini sesuai dengan Pasal 72 Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2014 tentang Hak Cipta.



a.n. MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA  
DIREKTUR JENDERAL KEKAYAAN INTELEKTUAL

Dr. Freddy Harris, S.H., LL.M., ACCS.  
NIP. 196611181994031001

 PENERBIT ERLANGGA

# ILMU NEGARA



HOTMA P. SIBUEA

# ILMU NEGARA

Setiap orang yang pernah belajar di Fakultas Hukum sudah barang tentu mempelajari ilmu negara sebagai pengetahuan pengantar untuk dapat lebih mendalami pengetahuan hukum positif di bidang ketatanegaraan pada tingkatan berikutnya. Ilmu negara menyajikan pokok-pokok bahasan yang bersifat abstrak-konseptual dan teoretis berkenaan dengan berbagai aspek negara. Padahal sebagaimana diketahui, unit sistem ilmu pengetahuan yang paling dasar adalah konsep. Konsep merupakan titik tolak untuk membentuk berbagai elemen ilmu pengetahuan. Oleh karena itu, ilmu negara merupakan cabang ilmu pengetahuan yang ikut membentuk pola pikir ilmiah dalam memahami dan mendalami ilmu hukum yang dogmatis-normatif.

Materi buku ini merupakan pengembangan dari pokok-pokok bahasan ilmu negara yang sudah merupakan "bahan standar" dalam arus utama (*main stream*) pengajaran ilmu negara di Indonesia. Penulis sengaja melakukan pembahasan yang lebih komprehensif terhadap pokok-pokok bahasan (*subject matter*) ilmu negara tersebut, dengan tujuan agar mudah membedakan materi buku ini dengan buku lain yang sejenis. Metode pendekatan yang dipakai dalam menguraikan pokok-pokok bahasan ilmu negara dalam buku ini juga mengikuti metode pendekatan sosiologis-yuridis yang sudah lazim (klasik) dalam pengajaran ilmu negara sebagai warisan dari Bapak Ilmu Negara, Georg Jellinek. Namun, metode pendekatan lain seperti metode pendekatan filsafat, bahasa dan sejarah juga dipakai untuk melengkapi kedua metode pendekatan yang dikemukakan di atas. Uraian dan pembahasan diupayakan secara sederhana agar mudah dipahami para pembacanya.

---

**Hotma Pardomuan Sibuea** lahir di Kota Sibolga (Sumatera Utara) tanggal 23 Maret 1958. Ia menyelesaikan pendidikan sarjana di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Jakarta (Tahun 1985). Program Magister Ilmu Hukum diselesaikan tahun 2011 di Universitas Padjadjaran Bandung. Doktor Ilmu Hukum diselesaikan tahun 2009 di Universitas Pelita Harapan, Tangerang, Banten. Sebagai dosen ia sudah mengajar sejak tahun 1986 sampai sekarang selama kurang lebih 27 (dua puluh tujuh) tahun. Jabatan fungsionalnya saat ini adalah Lektor Kepala sejak tahun 2000. Ia juga menjadi dosen tetap di Program Magister Ilmu Hukum dan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Jakarta sejak 1986. Selain itu ia juga aktif mengajar di beberapa perguruan tinggi lainnya seperti di Universitas Eka Sakti Padang, Universitas Bhayangkara Jakarta, Universitas Pakuan Bogor, Universitas 17 Agustus 1945 Cirebon, Universitas Bhayangkara, Universitas Bung Karno dan beberapa universitas lainnya. Beberapa buku yang sudah diterbitkan adalah *Kekuasaan Kehakiman Indonesia*, *Kapita Selekta Hukum Tata Negara*, *Metode Penelitian Hukum*, *Politik Hukum dan Asas Negara Hukum*, *Peraturan Kebijakan*, dan *Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik*.



**PENERBIT ERLANGGA**  
Kami Melayani Ilmu Pengetahuan

Jl. H. Bapting Raya 100  
Ciracas, Jakarta 13740

[erlangga.co.id](http://erlangga.co.id)

007 - 340 - 009 - 0

ISBN: 978-602-298-272-2

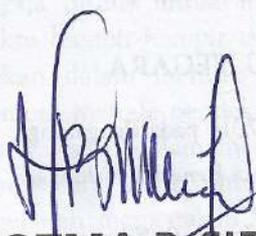


9 786022 982722

HR

Kata Pengantar

# ILMU NEGARA

 17/10/2015

**DR. HOTMA P. SIBUEA SH., MH.**



**PENERBIT ERLANGGA**  
Jl. H. Baping Raya No. 100  
Ciracas, Jakarta 13740  
website: [www.erlangga.co.id](http://www.erlangga.co.id)  
(Anggota IKAPI)

Setiap orang sebagai p... bidang ketata... yang bersifat... sebagaimana... merupakan t... ilmu negara... memahami d... Materi b... merupakan "Penulis senga... (subject matt... dengan buku... bahasan ilmu... sudah lazim... Jellinek. Nam... juga dipakai... pembahasan

Hotma Pardom sarjana di Fakul tahun 2011 di Un Tangerang. Bar puluh tujuh) tah di Program Mag aktif mengajar t Jakarta, Univers dan beberapa u Selekte Hukum dan Asas-asas

  
**PENERBIT**  
Kami Melayan  
Jl. H. Baping  
Ciracas, Jaka  
erlangga

# ILMU NEGARA

007-340-009-0

## ILMU NEGARA

Hak Cipta © 2014 pada **Pengarang**

Hak Terbit pada **Penerbit Erlangga**

Penulis: **Hotma P. Sibuea**

Editor: **Adi Maulana**

Buku ini diset dan dilay-out oleh bagian Produksi **Penerbit Erlangga** dengan Macintosh G5 (Gilde 11 pt)

Setting, Design & Lay-out: Dept. Desain & Setting

Cover Design: **Yudi Nur Riyadi**

Percetakan: **PT. Gelora Aksara Pratama**

18 17 16 15 5 4 3 2 1

Dilarang keras mengutip, menjiplak, memperbanyak, atau memfotokopi baik sebagian atau seluruh isi buku ini serta memperjualbelikannya tanpa mendapat izin tertulis dari **Penerbit Erlangga**.

©HAK CIPTA DILINDUNGI OLEH UNDANG-UNDANG

# Kata Pengantar

Penulis mengucapkan puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa yang melimpahkan anugerah, kemurahan, rahmat, kesehatan, dan pengetahuan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan buku ini. Jika bukan karena kemurahan Tuhan, buku *Ilmu Negara* ini mustahil dapat sampai ke tangan pembaca yang budiman terutama saudara-saudara mahasiswa yang tetap mendorong dan memotivasi penulis untuk terus berkarya.

Buku ini secara sengaja ditulis untuk menambah bahan bacaan Ilmu Negara yang selama beberapa waktu hampir-hampir tidak mengalami perkembangan. Metode pendekatan yang digunakan dalam menulis buku ini adalah metode pendekatan sosiologis dan yuridis. Namun, metode pendekatan lain juga digunakan sesuai dengan tujuan untuk memperluas wawasan dalam memperbincangkan suatu pokok bahasan.

Sebagai karya manusia, sudah barang tentu tidak ada yang sempurna termasuk buku ini. Dalam konteks itu, pepatah mengatakan "Tiada gading yang tak retak" sehingga untuk tegur sapa dari pembaca demi perbaikan buku ini penulis mengucapkan terima kasih. Akhir kata, penulis menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dorongan moral yang tidak ternilai dalam rangka penyelesaian buku ini. Selamat membaca dan Tuhan berkati. Amin.

Jakarta, Agustus 2014

Penulis

# Daftar Isi

Kata Pengantar.....	v
Daftar Isi.....	vi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Sejarah Singkat Ilmu Negara.....	2
B. Pembagian Ilmu Negara Menurut Sistematika Georg Jellinek ...	7
C. Ilmu Negara Umum.....	9
D. Ilmu Negara Khusus.....	11
E. Hubungan Ilmu Negara Umum dengan Ilmu Negara Khusus..	14
F. Objek Kajian Ilmu Negara (Objek Material Ilmu Negara).....	18
G. Objek Formal Ilmu Negara (Sudut Pandang dalam Mengkaji Negara).....	23
H. Hubungan Tinjauan Sosiologis dengan Yuridis dalam Mengkaji Negara .....	27
<b>BAB 2 PENGERTIAN DAN SIFAT HAKIKAT NEGARA.....</b>	<b>31</b>
A. Pengertian dan Sifat Hakikat Negara.....	32
B. Metode Pendekatan Doktriner dalam Memahami Konsep Negara .....	35
C. Metode Pendekatan Terminologis dalam Memahami Konsep Negara .....	43
<b>BAB 3 TEORI-TEORI TENTANG DASAR PEMBENAR EKSTISTENSI NEGARA....</b>	<b>51</b>
A. Pengantar.....	52
B. Doktrin/Teori Teokrasi sebagai Dasar Pembenaar Eksistensi Negara .....	56
C. Doktrin/Teori Kekuatan sebagai Dasar Pembenaar Eksistensi Negara/Raja.....	62
D. Konsep-konsep Hukum (Konsep Status Hukum, Hak Milik, dan Perjanjian) sebagai Doktrin Pembenaar Eksistensi Negara....	65
<b>BAB 4 TEORI ATAU DOKTRIN TENTANG PERTUMBUHAN NEGARA .....</b>	<b>83</b>
A. Pengantar.....	84
B. Sudut Pandang (Perspektif) dan Unsur-unsur Konstitutif yang Menentukan Pertumbuhan Negara.....	90
C. Teori Pertumbuhan Negara Primer dan Sekunder.....	95

<b>BAB 5</b>	<b>TEORI-TEORI KEHIDUPAN</b>
A.	Teori
B.	Masyarakat
C.	Kebudayaan

<b>BAB 6</b>	<b>TEORI-TEORI</b>
A.	Pengantar
B.	Teori
C.	Teori

<b>BAB 7</b>	<b>TEORI-TEORI</b>
A.	Pengantar
B.	Teori
C.	Teori

<b>BAB 8</b>	<b>KEDALAMAN</b>
A.	Teori
B.	Teori
C.	Teori

<b>BAB 9</b>	<b>UNSUR-UNSUR NEGARA</b>
A.	Pengantar
B.	Teori
C.	Teori
D.	Teori
E.	Teori

<b>BAB 10</b>	<b>ASAS HUKUM BERDASARKAN SEBAGAI</b>
A.	Teori
B.	Teori
C.	Teori

<b>BAB 5</b>	<b>TEORI-TEORI TUJUAN NEGARA SEBAGAI SUATU BENTUK KEHIDUPAN BERSAMA MANUSIA .....</b>	<b>105</b>
	A. Teori-teori Tujuan Negara dan Manfaat Mempelajarinya.....	106
	B. Macam-macam Teori Tujuan Negara .....	110
	C. Kesejahteraan Umum Sebagai Tujuan Negara Republik Indonesia .....	132
<b>BAB 6</b>	<b>TEORI TENTANG BENTUK-BENTUK NEGARA .....</b>	<b>145</b>
	A. Pengantar.....	146
	B. Bentuk-bentuk Negara Zaman Klasik .....	148
	C. Bentuk-bentuk Negara Zaman Modern .....	165
<b>BAB 7</b>	<b>TEORI TENTANG BENTUK-BENTUK PEMERINTAHAN .....</b>	<b>171</b>
	A. Pengertian Bentuk Pemerintahan dan Macam-macam Bentuk Pemerintahan .....	172
	B. Bentuk Pemerintahan Monarki .....	179
	C. Bentuk Pemerintahan Republik.....	186
<b>BAB 8</b>	<b>KEDAULATAN SEBAGAI KEKUASAAN YANG TERTINGGI .....</b>	<b>203</b>
	A. Istilah dan Pengertian Kedaulatan .....	204
	B. Aspek-aspek (Segi-segi) Kedaulatan.....	213
	C. Macam-macam Doktrin/Ajaran atau Teori Kedaulatan.....	220
<b>BAB 9</b>	<b>UNSUR-UNSUR (ELEMEN-ELEMEN) FORMAL PEMBENTUK NEGARA.....</b>	<b>239</b>
	A. Pengertian Unsur-unsur (Elemen-elemen) Formal Pembentuk Negara .....	240
	B. Unsur Wilayah .....	242
	C. Unsur Rakyat.....	249
	D. Unsur Pemerintah yang Berdaulat .....	255
	E. Unsur Kemampuan Melakukan Hubungan dengan Negara Lain....	256
<b>BAB 10</b>	<b>ASAS HUBUNGAN PEMERINTAH PUSAT DAN DAERAH BERDASARKAN ASAS DESENTRALISASI DAN DEKONSENTRASI SEBAGAI SENDI-SENDI PEMERINTAHAN .....</b>	<b>259</b>
	A. Sendi-sendi Pemerintahan Sebagai Objek Kajian Ilmu Negara .....	260
	B. Sendi-sendi Keahlian dan Kewilayahan dalam Pengorganisasian Kekuasaan Negara .....	263
	C. Asas Dekonsentrasi Sebagai Sendi Pemerintahan Berdasarkan Asas Keahlian.....	270

D.	Desentralisasi Sebagai Sendi Pemerintahan Berdasarkan Asas Kewilayahan .....	274
E.	Teori-teori tentang Otonomi Daerah .....	278
<b>BAB 11</b>	<b>MASALAH TATA JABATAN DALAM NEGARA SEBAGAI ORGANISASI KEKUASAAN.....</b>	<b>285</b>
A.	Unsur Suprastruktur dan Infrastruktur Organisasi Negara.....	286
B.	Masalah Penggolongan Penduduk (Anggota Masyarakat) .....	291
C.	Masalah Perwakilan.....	293
D.	Tentang Alat-alat Perlengkapan Negara .....	298
<b>BAB 12</b>	<b>MASALAH TATA HUKUM SUATU NEGARA SEBAGAI ORGANISASI KEKUASAAN.....</b>	<b>309</b>
A.	Tentang Konstitusi.....	310
B.	Tentang Fungsi-fungsi Negara.....	321
C.	Hak dan Kewajiban Konstitusional Warga Negara.....	326
D.	Konsep (Asas) Negara Hukum.....	329
	Daftar Pustaka.....	337
	Indeks .....	341

Pendahuluan

