

**TESIS**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANGGOTA POLRI  
DALAM MENJALANKAN TUGAS PENEGAKAN HUKUM  
DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA  
(STUDI KASUS ANALISIS PELAKSANAAN TUGAS  
MENGHADAPI SEKELOMPOK PENGUNJUK RASA)**



**OLEH :**

**MASMUR B.D. RUDYANTO SILAEN  
NIM 20092025003**

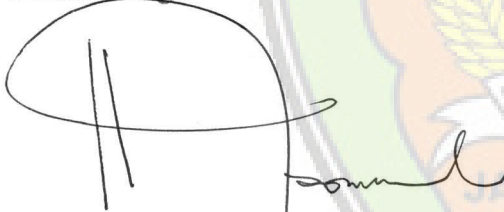
**PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
JAKARTA  
2011**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANGGOTA POLRI  
DALAM MENJALANKAN TUGAS PENEGAKAN HUKUM  
DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA  
(STUDI KASUS ANALISIS PELAKSANAAN TUGAS  
MENGHADAPI SEKELOMPOK PENGUNJUK RASA)**

**OLEH :  
MASMUR B.D. RUDYANTO SILAEN  
NIM 20092025003**

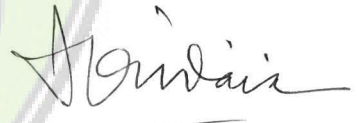
**USULAN PENELITIAN TESIS INI TELAH  
DISETUJUI PADA TANGGAL, 28 JUNI 2011**

Pembimbing I



Prof. Koesparmono Irsan, SIK., SH., MBA., MM

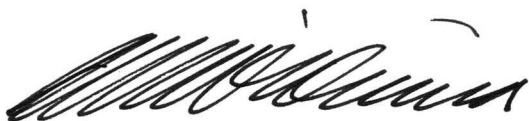
Pembimbing II



K.G. Widjaja, SH., MH

Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya



Prof. I Made Widnyana, SH

Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya



Dr. Anton Wachidin Widjaja, MM

Tesis ini telah Diuji Pada  
Tanggal : 28 Juni 2011

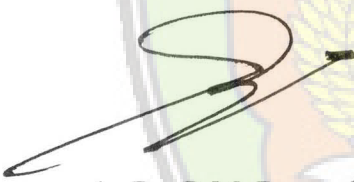
Panitia Penguji Tesis  
Berdasarkan SK Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya  
Nomor : SKEP/001/VI/2011/PPs-MH/UBJ

Ketua



: Prof. Koesparmono Irsan, SIK, SH., MBA., MM

Anggota



: 1. Dr. R.M. Pangabean, SH., MH



2. Prof. I Made Widnyana, SH



3. K.G. Widjaja, SH., MH

## PERSETUJUAN TESIS

NAMA : MASMUR B.D. RUDYANTO SILAEN  
NIM : 20092025003  
PROGRAM STUDI : MAGISTER ILMU HUKUM  
KONSENTRASI : HUKUM PIDANA  
JUDUL TESIS : PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANGGOTA POLRI  
DALAM MENJALANKAN TUGAS PENEGAKAN HUKUM  
DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA (STUDI  
KASUS ANALISIS PELAKSANAAN TUGAS MENGHADAPI  
SEKELOMPOK PENGUNJUK RASA)

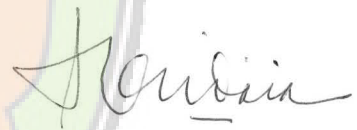
DISETUJUI OLEH :

PEMBIMBING I



PROF. KOESPARMONO IRSAN, SIK., SH., MM., MBA

PEMBIMBING II



KG. WIDJAJA, SH., MH

MENGETAHUI

KETUA PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM



PROF. I MADE WIDNYANA, S.H.

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya :

NAMA : MASMUR BD RUDIYANTO SILAEN, SH.

NPM : 200920250003.

Menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat hasil karya yang sama dengan orang lain yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu Perguruan Tinggi, dan disepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pula tesis ini yang saya buat sebagai alat analisa penulis yang sepenuhnya menjadi tanggung jawab penulis dan tidak menjadi tanggung jawab Program Pasca Sarjana Magiester Ilmu Hukum Universtas Bhayangkara Jakarta Raya.

Jakarata, 28 Juni 2011



( MASMUR BD RUDIYANTO SILAEN, SH )

## MOTTO

**Keberhasilan 90 kali dalam 100 kasus tidak pernah diberitakan.....**

**Tapi kegagalan satu kali mengakibatkan diadakan pemeriksaan  
Disipliner.....**

**Pemberitaan dalam median massa.....**

**Pertanyaan dalam Dewan dan seterusnya.....**

**Sehingga keberhasilan yang dicapai secara maksimal tidak dihargai bahkan  
dihapus dengan satu kegagalan.....**

**Itulah jiwa raga ku demi kemanusiaan.....**

**Sekali melangkah pantang menyerah .....**

**Sekali tampil harus berhasil.....**

**Hidup adalah perjuangan yang tiada henti.....**

**Karna itu jangan menyerah dan jangan putus asa.....**

tesis ini saya buat secara analisa berdasarkan observasi yang begitu banyak membutuhkan waktu dan akan juga sekaligus kupersembahkan tesis ini kepada saudara-saudaraku dan rekan-rekanku di Akademik Universitas Bhayangkara serta masyarakat umum pada umumnya yang akan membutuhkan nya,. Semoga karya tulis ini berguna dan bermanfaat bagi semua, baik penulis maupun yang membutuhkan.



## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat dan karunianya yang telah dilimpahkan sehingga penulisan tesis ini telah selesai pada waktunya, penulisan tesis ini melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat guna menyelesaikan tesis Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Angkatan Pertama Kampus Dharmawangsa, dengan judul “

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANGGOTA POLRI DALAM  
MENJALANKAN TUGAS PENEGAKAN HUKUM DALAM PERSPEKTIF  
HAK ASASI MANUSIA  
(STUDI KASUS ANALISIS PELAKSANAAN TUGAS MENGHADAPI  
SEKELOMPOK PENGUNJUK RASA).**

Oleh karena itu melalui kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih banyak yang sedalam- dalam nya kepada :

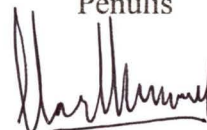
1. Bapak Irjen Pol, (Purn) DRS. LOGAN SIAGIAN, MH, Selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Bapak PROF I MADE WIDNYANA, SH, Selaku Ketua Program Magiester Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Bapak PROF. DRS, KOESPARMONO IRSAN, SH, MM, MBA selaku Pembimbing materi yang dengan penuh kasih dari awal memberikan Bimbingan kepada penulis sampai penulisan tesis ini selesai semoga jerih payah dan waktu yang beliau berikan dapat menjadi amal dan berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan di masa yang akan datang.

4. Bapak KETUT GEDE WIJAJA, SH, MH, Selaku Pembimbing Teknis yang telah memberikan Bimbingan saran dan nasehat kepada penulis atas ketulusan hati beliau dalam memberikan bimbingan dari awal sampai penulisan tesis ini selesai.
5. Drs. Suroso Miharjo. Selaku Kasat III Pelopor dan para Kaden (Kompol Isnur Eka, SIK ) serta jajaran nya yang telah memberikan waktu dan kesempatan kepada saya untuk menyelesaikan tesis ini.
6. Kepada istriku yang tercinta dan keluarga yang telah menerima, membantu, memberikan sumbangan pemikiran dan meluangkan waktunya untuk memberikan dorongan dan doa bagi penulis dari awal sampai selesainya penulisan tesis ini.
7. Kepada rekan-rekan studi Magister Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang bersama-sama menempuh perjalanan studi yang penuh suka dan duka. Semoga apa yang kita inginkan dapat terwujud, juga penulis ucapkan terima kasih kepada staf rektor, staf sekretariat dan staf Fakultas Universitas Bhayangkara atas bantuan dan dorongan pemikiran dengan berjalan lancar dan baik penulisan tesis ini.

Akhir kata dengan segala kekurangan dan kelebihan, penulis berharap penulisan tesis ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan para pihak yang memerlukan.

Jakarta, 28 Juni 2011

Penulis



Masmur BDR Silaen, SH.



## ABSTRAK

Polisi Indonesia (POLRI) adalah salah satu institusi Pemerintah yang bertanggung jawab penuh kepada masyarakat atas Pelanggaran Hukum yang ada di Indonesia. Institusi Penegakan Hukum lainnya juga mempunyai tugas yang sama dengan polisi yaitu Kejaksaan, Kehakiman, dan Lembaga Pemasyarakatan. Keempat lembaga ini diharapkan bekerjasama untuk membentuk apa yang disebut "Administrasi Peradilan Pidana Terpadu".

Pelaksanaan tugas kepolisian nasional, baik secara preventif maupun secara represif, harus dilakukan sesuai dengan hukum dan peraturan yang ketat untuk menghindari pelanggaran hak asasi manusia. Ada beberapa peraturan antara lain KUHP, KUHPA terhadap (Undang-undang No 8 tahun 1981), Undang-Undang kepolisian RI (UU No 2 tahun 2002), Undang-Undang Hak Asasi Manusia (UU No 39 tahun 1999) yang melindungi hak asasi manusia.

Aturan hukum yang dilakukan oleh polisi sangat berisiko karena orang-orang, baik penjahat dan korban sering masuk kedalam situasi anarkis. Polisi sering menjadi korban yang mengakibatkan situasi anarkis tersebut. Di satu sisi, polisi berkewajiban melindungi, mengayomi dan melayani masyarakat, timbul masalah hukum yang merupakan kewajiban sebagai penegakan Hukum, di sisi lain, mereka tidak mendapatkan perlindungan hukum yang cukup, bila menjadi korban. Penulis merasa bahwa polisi bisa mendapatkan perlindungan melalui Undang-Undang Kepolisian, UU Kepolisian yang mencakup hukum pidana umum. Undang-undang ini yaitu (UU RI No 2 tahun 2002 tentang Kepolisian) yang merupakan *Lex Specialis* belum dapat memberikan perlindungan hukum pada anggota Polisi yang menjadi korban kekerasan massa yang sepenuhnya dilaksanakan. Penulis menyarankan untuk dilakukannya amandemen itu, baik hukum material maupun formal.

NAMA : MASMUR BD RUDIYANTO SILAEN, SH  
NPM : 200920250003  
JUDUL TESIS : Perlindungan Hukum Terhadap Anggota Polri Dalam Menjalankan Tugas Penegakan Hukum Dalam perspektif Hak Asasi Manusia (Studi Kasus Analisis Pelaksanaan Tugas Menghadapi Sekelompok Pengunjuk Rasa )

## ABSTRACT

Indonesia Police (POLRI) is one of some other institutions which is responsible for The Rule of Law. The other institutions which have the same duties as the police are Attorney Office, Court of Justice, and Prison. The four institutions are expected to cooperate to form the so-called “ Integrated Criminal Justice Administration”.

The Implementation of national police duties, both preventive and repressive, must be done according to the strict law and regulation in order to avoid the human right violation. There are some regulations among others KUHP ( Act. No. 8 in 1981), Police Act ( Act. No. 2 in 2002), Human Right Act ( Act. No. 39 in 1999) that protect human right.

The rule of law carried out by the police is very risky because the people, both criminals and victims are often in a state of anarchy. The police often become the victim of a crime that results in a problematic situation. In one hand, the police have to protect the of the human right of the people, on the other hand the police, who become victim of the crime don't get enough legal protection.

The written thinks that the police can get the protection from police Act (UU KEPOLISIAN) that includes general criminal law. This Act (UU No. 2 in 2002) must be applied in the basis of “ *Lex Specialist Derogat Lex Generalis*”, but it is not fully implemented. The writer suggests to amendment it, both material and formal law.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
SURAT PERNYATAAN .....	ii
PENGESAHAN TESIS .....	iii
MOTTO .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
ABSTRAK .....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
<b>BAB I. Pendahuluan</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	9
C. Rumusan Masalah .....	10
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	11
E. Metode Penelitian .....	13
F. Kerangka Teori, Kerangka Konseptual, Kerangka Pemikiran .....	15
G. Sistematika Penulisan .....	22
<b>BAB II. Tinjauan Pustaka</b>	
<b>Landasan Teori tentang Hak Asasi Manusia yang berkaitan     Dengan Perlindungan Korban .....</b>	<b>28</b>



A. Pengertian dan Ruang Lingkup Hak Asasi Manusia di Indonesia.....	28
B. Perlindungan Korban dalam Hukum Pidana Indonesia ....	42
1. Pengertian dan Ruang Lingkup Korban.....	42
2. Hak dan Kewajiban Korban dalam Hukum Pidana Indonesia.....	51
C. Tugas dan Fungsi Polri Dalam Penegakan Hukum.....	69
D. Proses Penegakan Hukum Oleh Polri.....	87

### **BAB III. Hasil Penelitian**

<b>Perlindungan Hukum Terhadap Anggota POLRI dalam Menjalankan Tugas Penegakan Hukum dalam Perspektif Hak Asasi Manusia (studi kasus Analisis Pelaksanaan Tugas Menghadapi Sekelompok Pengunjuk Rasa).....</b>	<b>93</b>
A. Bentuk Perlindungan Hukum Terhadap Polri dalam Menjalankan Tugas di Lapangan.....	93
B. Upaya Hukum Bagi Anggota Polri Menurut Hukum Pidana Positif Indonesia .....	110

## **BAB IV. Pembahasan dan Analisa Hasil Penelitian**

<b>Analisa Data Pelaksanaan Penegak Hukum Oleh Polri dan Hambatan–Hambatan Tugas Wewenang Polri serta Berkaitan dengan Perlindungan HAM .....</b>	<b>119</b>
---	------------

A. Analisis data pelaksanaan penegak hukum dilapangan oleh Polri dalam mengadakan tindakan lain menurut hukum yang bertanggung jawab.....	119
B. Hambatan–hambatan tugas wewenang Polri serta berkaitan dengan perlindungan HAM .....	120

## **BAB V. PENUTUP**

<b>Kesimpulan dan Saran .....</b>	<b>140</b>
A. Kesimpulan .....	140
B. Saran .....	144

<b>Daftar Pustaka .....</b>	<b>147</b>
-----------------------------	------------

**Lampiran**

**Riwayat Hidup Penulis**