

**TESIS**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA HAK  
CIPTA ATAS PROGRAM KOMPUTER DALAM  
KAJIAN KEBIJAKAN HUKUM PIDANA**



**Tesis ini diajukan sebagai salah satu syarat akademik  
Untuk memperoleh gelar Magister dalam bidang studi Ilmu Hukum  
Pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum  
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya**

**OLEH :**

**I GUSTI MADE PARTAYASA  
NIM 201220251009**

**PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
2014**

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU HUKUM  
SK DIRJEN DIKTI NO. 143/D/T/2009 TERAKREDITASI NO. 243/SK/BAN-PT/Ak-XI/M/XII/2013

## JUDUL TESIS

### PENEGRAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA HAK CIPRA ATAS PROGRAM KOMPUTER DALAM KAJIAN KEBIJAKAN HUKUM PIDANA



Pembimbing I

**Dr. Adityawarman, SH., MH**

Pembimbing II

**Dr. R.M. Panggabean, SH., MH**

Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya

**Prof. I Made Widnyana, SH., MH**

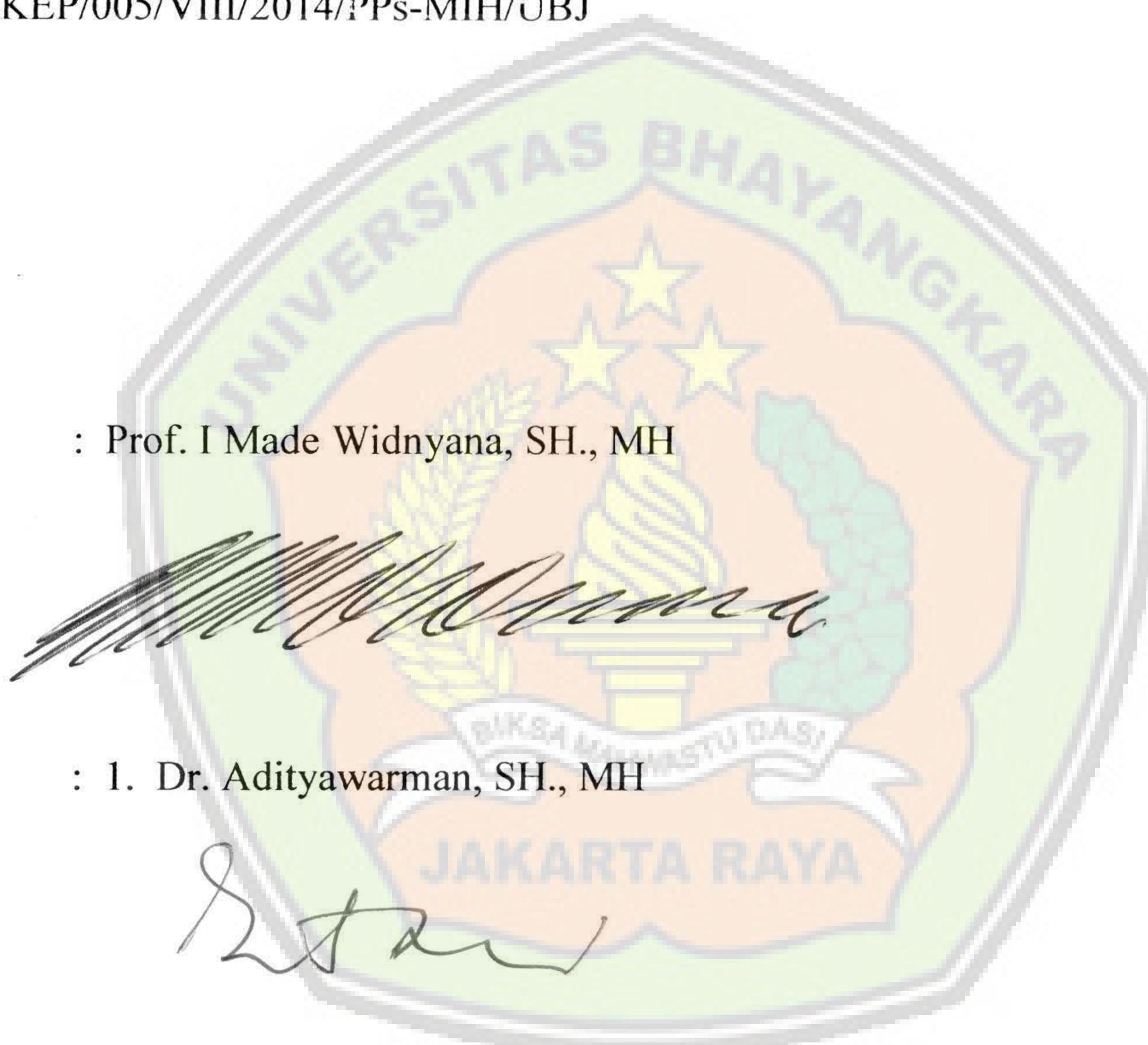
Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya

**Dr. Anton Wachidin Widjaja**

Tesis ini telah Diuji Pada  
Tanggal : 28 Agustus 2014

Panitia Penguji Tesis  
Berdasarkan SK Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya  
Nomor : SKEP/005/VIII/2014/PPs-MIH/UBJ

Ketua : Prof. I Made Widnyana, SH., MH



Anggota : 1. Dr. Adityawarman, SH., MH

2. Dr. H. Boy Nurdin, SH., MH

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Adityawarman".

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU HUKUM  
SK DIRJEN DIKTI NO. 143/D/T/2009 TERAKREDITASI NO. 243/SK/BAN-PT/Ak-XI/M/XII/2013

**TANDA PERSETUJUAN TESIS**

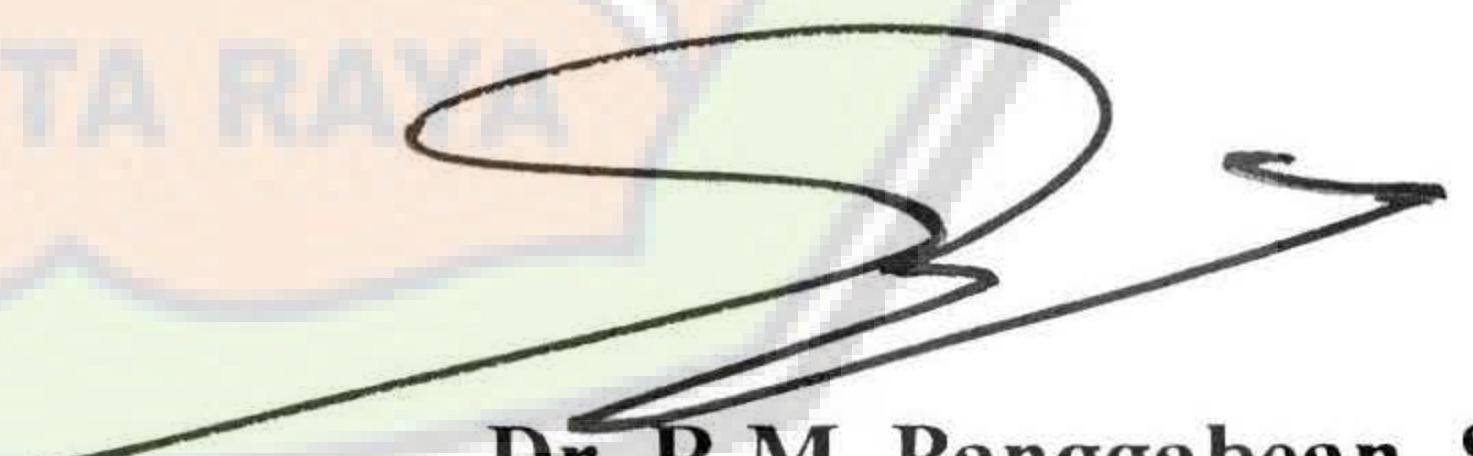
Nama : I GUSTI MADE PARTAYASA  
NIM : 201220251009  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Konsentrasi : Hukum Pidana  
Judul Tesis : PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA HAK CIPTA  
ATAS PROGRAM KOMPUTER DALAM KAJIAN KEBIJAKAN  
HUKUM PIDANA

Pembimbing I



**Dr. Adityawarman, SH., MH**

Pembimbing II



**Dr. R.M. Panggabean, SH., MH**

Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum



**Prof. I Made Widnyana, SH., MH**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Dengan ini saya menyatakan bahwa penelitian penulisan Tesis yang saya buat ini merupakan hasil karya sendiri kecuali kutipan-kutipan atau pendapat yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan sumber daripada nama pengarang sebagai referensi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila penulisan Tesis saya ini terbukti merupakan hasil karya orang lain atau sudah pernah diteliti/dipublikasikan oleh orang lain, saya siap menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar Magister Ilmu Hukum.

Jakarta, Agustus 2014

Yang Membuat Pernyataan



I Gusti Made Partayasa

## **PERSEMBAHAN MOTTO**

*“Ilmu hukum yang kita raih hendaknya dapat berguna dan bermanfaat bagi kebahagiaan semua orang”*



*Tesis ini kupersembahkan kepada :*

*Bangsa dan negaraku, Keluargaku dan Rekan-rekan.*

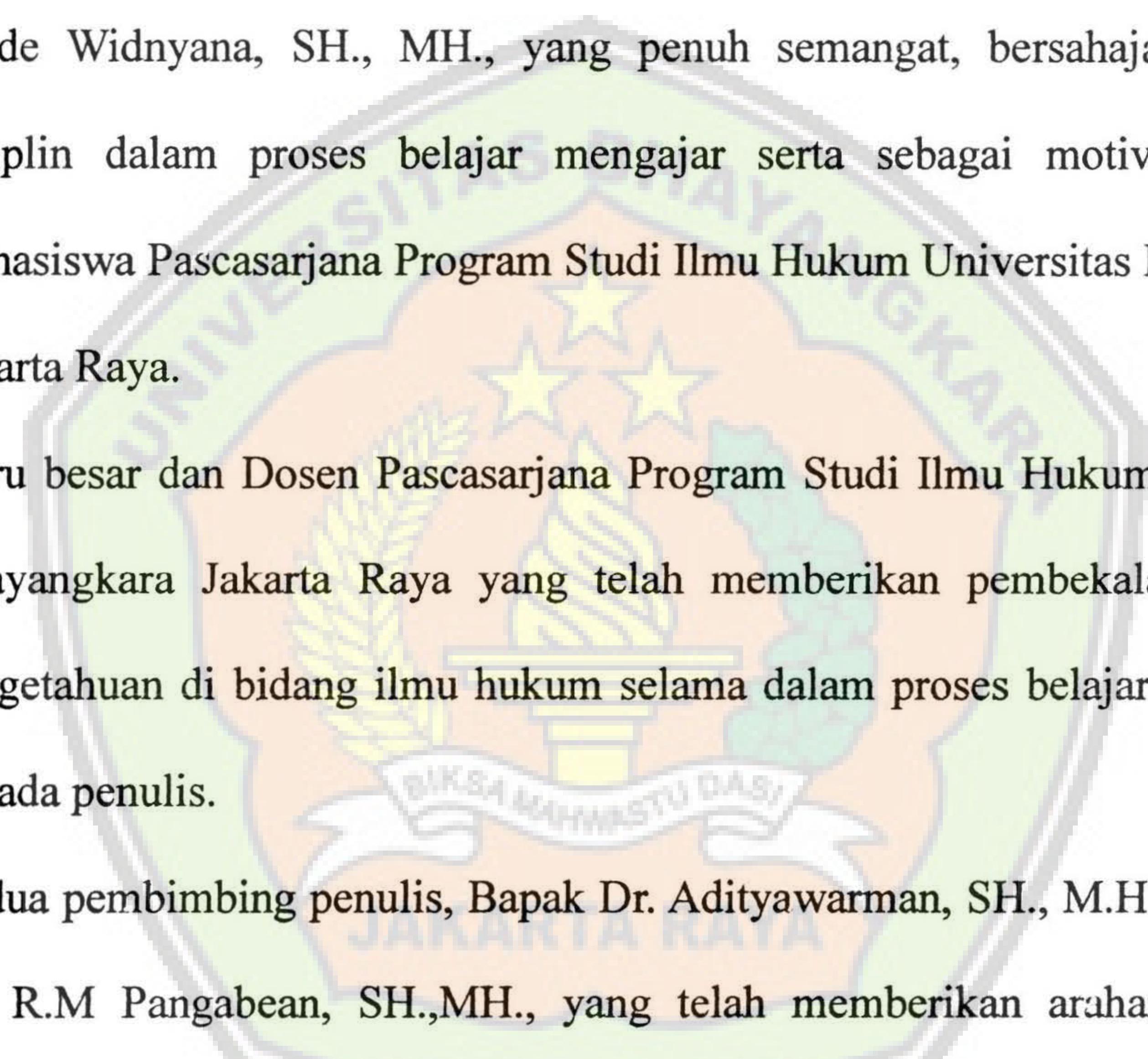
## KATA PENGANTAR

*Om Swastyastu,*

Puji syukur penulis panjatkan kepada Ida Sang Hyang Widhi Wasa (Tuhan Yang Maha Esa) karena atas berkat-Nya, penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini yang berjudul “Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Hak Cipta Atas Program Komputer Dalam Kajian Kebijakan Hukum Pidana” sebagai syarat penulisan dalam menyelesaikan Program Studi Pascasarjana Magister Ilmu Hukum pada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya guna meraih gelar Magister Ilmu Hukum.

Dalam penulisan Tesis ini, penulis menyadari dengan segala kerendahan hati atas kekurangan yang ada, sehingga penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun guna memberikan kontribusi materi untuk mencapai kesempurnaan Tesis ini. Selama penyusunan Tesis ini, penulis banyak mendapat masukan, saran, arahan, pedoman, bimbingan, motivasi semangat dan doa hingga terselesaikan dengan tepat waktu dan tentunya penulis pada kesempatan ini menghaturkan ucapan terimakasih sebagai wujud rasa syukur dan bahagia yang sebesar-besarnya kepada :

1. Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Irjen Pol. Drs. Bambang Karsono, SH., MM yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempa ilmu jurusan Program Studi Magister Ilmu Hukum di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

- 
2. Direktur Program Studi Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Dr. Anton Wachidin Wijaya, MM., yang juga telah memberikan kesempatan dan peluang waktu yang berharga bagi penulis untuk belajar dan menambah wawasan di bidang ilmu Hukum pada Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
  3. Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Bhayangkara Jakarta Raya Prof I Made Widnyana, SH., MH., yang penuh semangat, bersahaja, tegas dan disiplin dalam proses belajar mengajar serta sebagai motivator kepada mahasiswa Pascasarjana Program Studi Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
  4. Guru besar dan Dosen Pascasarjana Program Studi Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan pembekalan wawasan pengetahuan di bidang ilmu hukum selama dalam proses belajar perkuliahan kepada penulis.
  5. Kedua pembimbing penulis, Bapak Dr. Adityawarman, SH., M.H., dan Bapak Dr. R.M Pangabean, SH.,MH., yang telah memberikan arahan, masukan, saran, petunjuk, kedisiplinan waktu dan motivasi serta penuh kesabaran dalam membimbing penulis atas kesalahan materi dan teknis penulisan selama proses bimbingan dalam penulisan Tesis ini.
  6. Kasubbag Pengamanan dan Protokol Mabes Polri AKBP Raswanto Hadi Wibowo, SIK, Msi, Pa Ops Kompol I Ketut Kantor, Kompol Yopy Zaenal Lilipory dan unsur pimpinan Satker Subbag Pamkol yang telah memberikan

rekomendasi untuk memberikan kesempatan bagi penulis untuk melanjutkan pendidikan di bidang ilmu hukum kepada penulis.

7. Karumga Wakapolri AKP Dewiana Syamsu Indyasari, SIK dan Wakarumga Wakapolri Ipda Syafruddin yang telah memberikan dukungan, motivator, kebijaksanaan bagi penulis untuk mengikuti perkuliahan.
8. AKBP Drs. Tatok Sudjiarto, SH., MH., MTL selaku Penyidik Tipideksus-Indag Bareskrim Mabes Polri yang telah memberikan kesempatan luang waktunya di selah-selah kesibukanya menjalankan tugas kepada penulis, untuk memberikan informasi data yang dibutuhkan terkait dalam penulisan Tesis ini.
9. Rekan-rekan dinas Polri dan rekan-rekan mahasiswa angkatan VIII, IX, X Pascasarjana Program Studi Magister Ilmu Hukum yang telah memberikan semangat, dukungan, doa dalam penulisan tesis ini.
10. Kedua orang tua penulis I Gusti Ayu Tika sari dan I Gusti Nyoman Kertiyasa atas jasanya telah membekali penulis, memberi dukungan dan kesempatan kepada penulis untuk menempa ilmu dengan segala perjuangan hidup memberikan kasih sayang, doa, materi, perhatian yang tulus ikhlas dan telah memberikan masa depan yang berharga bagi penulis.
11. Istriku Putu Ekawati, Am.Keb serta kedua anakku I Gusti Putu Averil Angganayasa dan I Gusti Ayu Seva Divyacita yang telah memberikan motivasi, semangat, doa, kesempatan waktu belajar dan menemani hari-hari penulis baik suka maupun duka.

Akhir kata penulis mengucapkan kembali rasa syukur dan terimakasih kembali yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan

dukungan, motivasi, semangat, arahan, bimbingan, petunjuk, dan doa yang tak ternilai bagi penulis dalam penyusunan penulisan tesis ini.

*Om Santhi, Santhi, Santhi, Om*

Jakarta, Agustus 2014

I Gusti Made Partayasa



## ABSTRAK

Usaha bisnis yang menyangkut produk *software* komputer menjadi pasar yang menjanjikan bagi pelaku bisnis. Menyimak dari pertumbuhan pasar komputer yang menggelembung dengan cepat memberikan inspirasi pula kepada pelaku bisnis maupun pengguna (*end user*) untuk melakukan tindakan pembajakan *software* komputer dengan cara *hard disk loading*, *end-user copyng*, *mischnelling*, *counterfeiting* dan *internet piracy*. Penegakan hukum terhadap kasus pembajakan *computer software* sampai saat ini belum efektif. Nilai pembajakan disinyalir terus menanjak dari tahun ke tahun. Evaluasi *United State Trade Representative* (USTR) dalam Acara *Roundtable On Intellectual Property And Innovation* Dalam Kerangka *Commercil Dialogue Indonesia-US*, pada tanggal 4 Maret 2014 bahwa terkait penegakan hukum di bidang HAKI, Indonesia masuk dalam peringkat *Priority Watch List*.

Berdasarkan permasalahan tersebut di atas, maka dirumuskan 2 (dua) pokok permasalahan dalam penelitian Tesis ini, yaitu : *Pertama*, Mengapa penegakan hukum terhadap tindak pidana Hak Cipta program komputer kurang efektif pada saat ini?. *Kedua*, Bagaimanakah sebaiknya kebijakan hukum pidana di masa akan datang guna penegakan hukum terhadap tindak pidana Hak Cipta program komputer?.

Tujuan penulisan tesis ini adalah untuk mengkaji kebijakan hukum pidana dalam upaya penegakan hukum terhadap tindak pidana Hak Cipta program komputer pada saat ini dan memberikan sumbangsih pemikiran perumusan kebijakan hukum pidana dalam konteks penegakan hukum sebagai *ius constituendum*. Metode penelitian dalam penulisan ini dengan metode penelitian yuridis normatif dengan sistematisasi hukum dan penelitian yuridis-empiris berkaitan dengan penegakan hukum Hak Cipta Program Komputer di masyarakat.

Dari hasil penelitian diperoleh kesimpulan yaitu : *Pertama*, penegakan hukum terhadap tindak pidana program komputer kurang efektif dikarenakan adanya kelemahan kebijakan formulasi pada substansi Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2002 tentang Hak Cipta terkait kebijakan kriminal dan mekanisme penanganan perkara tindak pidana hak cipta program komputer. *Kedua*, Kebijakan hukum pidana dalam upaya penegakan hukum terhadap tindak pidana Hak Cipta program komputer di masa akan datang meliputi kebijakan penal dan kebijakan non penal. Kebijakan penal dalam fungsionalisasi hukum pidana bersifat *ultimum remidium* dalam aktualisasi *criminal justice system* berbasis *legal negosiation* dengan pendekatan *Alternative Dispute Resolution (ADR)/Restorative Justice Model/Plea Bargaining* dan *legal action* pada formulasi kebijakan pidana dengan sistem pidana alternatif. Sedangkan kebijakan non penal melalui pendekatan preventif, teknologi, dan sosial.

Kata kunci : Penegakan Hukum, Hak Cipta Program Komputer, Kebijakan Hukum Pidana

## **ABSTRACT**

A business venture involving computer software products into a promising market for the business person. Listening from the growth of the computer market bubbled quickly give inspiration to businessmen as well as the user (end user) to perform acts of piracy of computer software by way of hard disk loading, end-users copyng, mischnelling, counterfeiting and internet piracy. Law enforcement against computer software piracy cases to date have not been effective. The value of piracy is allegedly kept uphill from year to year. The evaluation of the United State Trade Representative (USTR) in the show Rountable On Intellectual Property And Innovation in the framework of the Indonesia-U.S. Dialogue Commercil, on 4 March 2014 that the issues presented by the United State Trade Representative (USTR) related law enforcement in the field of Intellectual Property, Indonesia sign in ranking Priority Watch List.

Based on the above issues, then formulated two key problems in the research of this thesis are: first, why would law enforcement against criminal acts of Copyright of computer programs less effective at this point?. Secondly, How should the criminal law policy will come to law enforcement against criminal acts of Copyright of computer programs?.

The purpose of the writing of this thesis is to examine the policy of criminal law in law enforcement efforts against criminal acts of Copyright of computer programs on self-reliant and participate equitably and currently thinking of criminal law policy formulation in the context of the rule of law as ius constituendum. Research methods in the writing of this juridical normative research methods with the systematization of law and juridical research-an empirical law enforcement relating to Copyright of computer programs in the community.

Of research results obtained conclusions, namely: first, the law enforcement against criminal act of computer programs less effective due to the weakness of policy formulation on the substance of the Act No. 19 of 2002 on copyright related criminal policy and the mechanism of handling the matter a criminal offence of copyright of computer programs. Second, the policy of criminal law in law enforcement efforts against criminal acts of Copyright of computer programs in the forthcoming include penal policy and the policy of non penal. Penal policy in engineering, criminal law is remidium in actualizing ultimum justice system-based criminal legal negosiation approach to Alternative Dispute Resolution (ADR), Restorative Justice Model, Plea Bargaining and legal action on criminal policy formulation with the criminal system alternatives. While the policy of preventive approaches through non-penal facilities, technology, and social.

**Keyword:** law enforcement, copyright of computer programs, criminal law Policy.

## DAFTAR ISI

### JUDUL

**LEMBAR PERSETUJUAN TESIS** ..... i

**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN** ..... ii

**PERSEMBAHAN MOTTO** ..... iii

**KATA PENGANTAR** ..... iv

**ABSTRAK** ..... viii

**ABSTRACT** ..... ix

**DAFTAR ISI** ..... x

### **BAB I PENDAHULUAN**

- A. Latar Belakang Masalah ..... 1
- B. Identifikasi Masalah ..... 19
- C. Rumusan Masalah ..... 19
- D. Tujuan dan Manfaat Penelitian ..... 20
- E. Kerangka Pemikiran ..... 21
- F. Metode Penelitian ..... 22
- G. Sistematika Penulisan ..... 23

### **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

- A. Ruang Lingkup Hak Cipta Program Komputer ..... 25
  - 1. Definisi Hak Cipta Program Komputer ..... 25
  - 2. Dasar perlindungan Hak Cipta ..... 26
  - 3. Fungsi dan sifat Hak Cipta ..... 27
  - 4. Pembatasan dan Masa Berlaku Hak Cipta ..... 28
  - 5. Lisensi Program Komputer ..... 29
  - 6. Jenis-Jenis Pembajakan *Software* ..... 32
- B. Landasan Teoritis ..... 33
  - 1. Konsep Hak Milik ..... 33
  - 2. Fungsionalisasi Hukum Pidana ..... 35
  - 3. Kebijakan hukum Pidana ..... 37

	a. Kebijakan .....	37
	b. Kebijakan Pidana .....	49
	c. Kebijakan Penegakan Hukum .....	44
	4. Hukum dan Teknologi .....	45
<b>BAB III</b>	<b>PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA HAK CIPTA PROGRAM KOMPUTER PADA SAAT INI</b>	
	A. Faktor-Faktor Penegakan Hukum .....	48
	B. Penyidikan Tindak Pidana Hak Cipta .....	52
	C. Kendala-Kendala Penegakan Hukum .....	53
	1. Penegakan Hukum Secara Konvensional .....	53
	2. Penegakan Hukum Pada Dunia <i>Cyber</i> .....	61
<b>BAB IV</b>	<b>KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DI MASA AKAN DATANG DALAM UPAYA PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA HAK CIPTA PROGRAM KOMPUTER</b>	
	A. Kebijakan Penal .....	74
	1. Garis Kebijakan Hukum dalam Bidang Teknologi .....	74
	2. Kebijakan Pidana Perspektif Ilmu Hukum Pidana .....	78
	3. Kebijakan Formulasi Sistem Hukum Hak Cipta .....	85
	a. Tindak Pidana .....	85
	b. Pertanggungjawaban Pidana .....	88
	c. Pemidanaan .....	96
	d. Kualifikasi Delik Hak Cipta .....	99
	4. Kebijakan Penegakan Hukum Dalam SPP .....	101
	B. Kebijakan Non Penal .....	120
	1. Pendekatan Preventif .....	121
	2. Pendekatan Teknologi .....	123
	3. Pendekatan Sosial Masyarakat .....	123
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
	1. Kesimpulan .....	125
	2. Saran .....	126
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		
<b>RIWAYAT HIDUP</b>		
<b>LAMPIRAN</b>		