

TESIS

**EFEKTIVITAS KINERJA KOMPOLNAS DALAM
PENGAWASAN TERHADAP TUGAS POLRI
(STUDI BIDANG PENEGAKAN HUKUM)**



**Tesis ini diajukan sebagai salah satu syarat akademik
Untuk memperoleh gelar Magister dalam bidang studi Ilmu Hukum
Pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya**

OLEH :

**EDI SAPUTRA HASIBUAN
NIM 201220251003**

**PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
2014**

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU HUKUM
SK DIRJEN DIKTI NO. 143/D/T/2009 TERAKREDITASI NO. 243/SK/BAN-PT/Ak-XI/M/XII/2013

JUDUL TESIS

**EFEKTIVITAS KINERJA KOMPOLNAS DALAM
PENGAWASAN TERHADAP TUGAS POLRI
(STUDI BIDANG PENEGAKAN HUKUM)**

OLEH :
EDI SAPUTRA HASIBUAN
NIM 201220251003

USULAN PENELITIAN TESIS INI TELAH
DISETUIJI PADA TANGGAL 27 AGUSTUS 2014

Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Kuntoro, SH., MH., Ph.D


Dr. R.M. Panggabean, SH., MH

Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya

Direktur Program Pascasarjana
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya


Prof. I Made Widnyana, SH., MH


Dr. Anton Wachidin Widjaja


Tesis ini telah Diuji Pada
Tanggal : 27 Agustus 2014

Panitia Penguji Tesis
Berdasarkan SK Direktur Program Pascasarjana
Universitas Bhayangkara Jakarta Raya
Nomor : SKEP/004/VIII/2014/PPs-MIH/UBJ

Ketua : Prof. I Made Widnyana, SH., MH



Anggota : 1. Prof. Koesparmono Irsan, SIK., SH., MBA., MM



2. Dr. R.M. Panggabean, SH., MH



17

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA
PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU HUKUM
SK DIRJEN DIKTI NO. 143/D/T/2009 TERAKREDITASI NO. 243/SK/BAN-PT/Ak-XI/M/XII/2013

TANDA PERSETUJUAN TESIS

Nama : EDI SAPUTRA HASIBUAN
NIM : 201220251003
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi : Hukum Pidana
Judul Tesis : EFEKTIVITAS KINERJA KOMPOLNAS DALAM PENGAWASAN
TERHADAP TUGAS POLRI (STUDI BIDANG PENEGAKAN
HUKUM)

Disetujui Oleh :

Pembimbing I


Pembimbing II


Prof. Dr. Kuntoro, SH., MH., Ph.D


Dr. R.M. Panggabean, SH., MH

Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum


Prof. I Made Widnyana, SH., MH



PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ILMU HUKUM
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA

Kampus I : Jl. Darmawangsa I/1 Kebayoran Baru Jakarta Selatan 12140
Telepon : 021-7231948-7267655 Fax. : 7267657
Kampus II : Jl. Perjuangan Raya - Bekasi Utara Telp. 021-88655882
Website : <http://www.ubharajaya.ac.id> Email : PPs@ubharajaya.ac.id

PERNYATAAN

Dengan ini saya :

Nama : EDI SAPUTRA HASIBUAN

NIM : 201220251003

Menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pula mengenai data yang diambil sebagai alat analisis sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya dan tidak menjadi tanggung jawab Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Jakarta, 27 Agustus 2014



(Handwritten Signature)
(EDI SAPUTRA HASIBUAN)
Nama Jelas

PERSEMBAHAN

Hasil penelitian ini, penulis persembahkan kepada :

Kedua orang tua penulis

Isteri dan anak-anakku tercinta



Berbahagia bila hidup ini bermanfaat bagi orang lain

Kesalahan yang disesali akan lebih berguna dibandingkan dengan kebaikan yang dibanggakan

KATA PENGANTAR

Dengan selesainya penyusunan Tesis mengenai “EFEKTIVITAS KINERJA KOMPOLNAS DALAM PENGAWASAN TERHADAP TUGAS POLRI (Studi Bidang penegakan Hukum)”, yang utama penulis memanjatkan puji dan syukur atas segala limpahan rahmat dan kemurahan serta pertolongan Alloh SWT, yang telah menuntun dan memberi jalan kemudahan kepada penulis selama proses penulis studi di Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, *wabil-khusus* selama penulis menyusun Tesis ini.

Tujuan penulis meneliti mengenai mengapa peran Kopolnas dalam melakukan pengawasan terhadap Polri dalam bidang penegakan hukum belum efektif, dan bagaimana Kopolnas meningkatkan pengawasan eksternal yang efektif terhadap tugas Polri dalam bidang penegakan hukum, adalah untuk mengetahui efektivitas kinerja Kopolnas dalam melakukan pengawasan terhadap Polri guna penegakan hukum, serta untuk mengidentifikasi permasalahan dalam pelaksanaan kinerja Kopolnas dalam melakukan pengawasan terhadap tugas Polri dibidang penegakan hukum.

Dalam penulisan Tesis ini penulis telah berusaha semaksimal mungkin dengan mencurahkan segala tenaga dan pikiran sesuai dengan kemampuan yang ada, untuk itu dengan sepenuh hati penulis menyadari akan kekurangan Tesis ini, yang disebabkan oleh keterbatasan, kemampuan dan pengetahuan penulis.

Bantuan dan dukungan moril serta materiil dari berbagai pihak telah penulis dapatkan dalam menyusun Tesis ini, untuk itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Irjen Pol. (Purn) Drs. H. Moh. Djatmiko, S.H., M.S, selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan studi pda Program Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
2. Bapak Dr. Anton Wachidin Widjaja, M.M, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, yang telah

- memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan studi pada Program Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
3. Bapak Prof. I Made Widnyana, S.H., M.H selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya;
 4. Yang amat terpelajar dan penulis banggakan, Bapak Prof. Dr. Kuntoro, S.H., M.H., Ph.D selaku Dosen Pembimbing I, atas arahan, bimbingan, kebijaksanaannya dalam penyusunan Tesis ini;
 5. Yang amat terpelajar Bapak Dr. R.M. Panggabean, S.H., M.H atas semua saran serta masukan-masukannya dalam penyusunan Tesis ini;
 6. Bapak dan Ibu Guru Besar dan Staf Pengajar Program Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah memberikan pencerahan, ilmu pengetahuan tentang hukum kepada penulis;
 7. Seluruh staf administrasi Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya atas bantuan serta layanannya;
 8. Sejawat Komisioner Kopolnas Periode Tahun 2012-2016, Bapak Djoko Suyatnto, S.IP (Ketua Kopolnas), Bapak Gamawan Fauzi, S.H., M.H, Bapak Amir Syamsudin, S.H, Bapak Irjen. Pol. (Purn) Drs. Logan Siagian, M.H, Bapak Prof. Drs. Adrianus Eliasta Meliala, Ph.D., M.Si., M.Sc, Bapak Brigjen. Pol. (Purn) Syafriadi Cut Ali, Ibu Dr. Hamidah Abdurrachman, S.H., M.H, Bapak Dr. M. Nasser, Sp.KK., D.Law;
 9. Kedua orang tua penulis yang telah susah payah mengasuh, mendidik, membesarkan serta menyertai dengan do'a;
 10. Isteri tercinta Lely Anni Daulay, anakku tersayang sang pemberi semangat Rizki Saputra, Ilham Saputra, Handika Joharudin dan Arfa Bhayangkara;
 11. Sahabat-sahabat mahasiswa Magister Ilmu Hukum Angkatan VIII yang selalu kompak dalam suka dan duka, antara lain : Indra Mahaputra, Nuraini, Nining, Bambang, Harun, Heni yang centil dan rekan lainnya dari angkatan IX, Rona dan Widya.

Atas budi baik semua pihak, Penulis hanya dapat mengucapkan terimakasih dan semoga dicatat sebagai suatu amal baik dan dilipat-gandakan kebaikannya.

Semoga Tesis ini bermanfaat bagi semua pihak, khususnya Program Studi
Magister Ilmu Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Jakarta, Agustus 2014

Penulis,



ABSTRAK

Tujuan penulis meneliti mengenai mengapa peran Kopolnas dalam melakukan pengawasan terhadap Polri dalam bidang penegakan hukum belum efektif, dan bagaimana Kopolnas meningkatkan pengawasan eksternal yang efektif terhadap tugas Polri dalam bidang penegakan hukum, adalah untuk mengetahui efektivitas kinerja Kopolnas dalam melakukan pengawasan terhadap Polri guna penegakan hukum, dan untuk mengidentifikasi permasalahan dalam pelaksanaan kinerja Kopolnas dalam melakukan pengawasan terhadap tugas Polri dibidang penegakan hukum.

Pendekatan yang penulis gunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian yuridis sosiologis yang spesifikasinya adalah deskriptif yang bersumber pada data primer dan data sekunder. Data primer penulis peroleh dari para narasumber, sedangkan data sekunder penulis peroleh melalui studi pustaka peraturan perundang-undangan, literatur-literatur, hasil penelitian ilmu hukum, dokumen-dokumen Kopolnas.

Kopolnas sebagai salah satu lembaga eksternal yang mengawasi kepolisian melalui tugasnya masih jauh dari harapan publik. Peran Kopolnas dinilai belum bisa menjalankan tugasnya secara efektif dalam mengawasi kepolisian. Banyaknya persoalan yang ada membuat kinerja Kopolnas belum efektif, hal ini disebabkan diantaranya pengaturan Pengaturan tidak mencerminkan prinsip tata kelola negara demokratis, minimnya atau terbatasnya fungsi, tugas dan kewenangan Kopolnas, persoalan independensi yang ada dalam Kopolnas, komposisi keanggotaan Kopolnas itu sendiri. Kurangnya sumber daya manusia dalam lembaga tersebut, yang tidak sebanding dengan tugas yang diembannya. Masih belum efektifnya kinerja Kopolnas dalam menjalankan fungsi, tugas dan wewenangnya dalam hal pengawasan terhadap Polri dalam rangka penegakan hukum menimbulkan sebuah pemikiran untuk membentuk lembaga pengawas Polri yang baik dan efektif ke depannya. Kopolnas seharusnya merupakan lembaga yang independen sehingga tingkat objektivitas dalam melakukan tugasnya mendapat kepercayaan dari masyarakat. Kopolnas seharusnya diatur tersendiri dalam undang-undang bukan hanya dalam Perpres dan harus diberikan kewenangan yang kuat sehingga pengawasan terhadap Polri dapat efektif sebagai upaya dalam penegakan hukum.

Kata kunci : peran fungsi pengawasan, Kopolnas, terhadap Gakum

ABSTRACT

The purpose of why the author examines the role of the National Police Commission in overseeing the police in terms of law enforcement has not been effective, and how the National Police Commission increase effective external oversight of the police duties in the field of law enforcement, is to determine the effectiveness of the performance of the National Police Commission in overseeing the police to law enforcement, and to identify performance issues in the implementation of the National Police Commission in overseeing police duties in the field of law enforcement.

The approach i use in this study is a qualitative approach with juridical sociological research is descriptive specifications which is based on primary data and secondary data. The primary data obtained from informants author, while secondary data obtained through library author legislation, literature, jurisprudence research, the National Police Commission documents.

The National Police Commission as one of the external agencies that oversee the police through his job is still far from the expectations of the public. The role of the National Police Commission considered not able to carry out their duties effectively in overseeing the police. There are many problems which make the performance of the National Police Commission has not been effective, it is because such arrangements do not reflect the principle of setting the state of democratic governance, the lack of or limited functions, duties and authority of the National Police Commission, the issue of independence is in the National Police Commission, the composition of the membership of the National Police Commission itself. Lack of human resources in the institution, which is not comparable with the task at hand. Still yet effective performance of the National Police Commission in carrying out the functions, duties and authorities in the supervision of the police in enforcing the law raises a thought police watchdog agency to establish a good and effective in the future. National Police Commission should be an independent body so that the level of objectivity in performing his duties won the trust of the community. National Police Commission should be separately regulated in the law not only in the regulation and should be given strong authority that can effectively supervise the police as law enforcement efforts.

Keyword: *Role of supervisory functions, the National Police Commission, the law enforcement*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN TESIS	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iii
PENGESAHAN TESIS	iv
PERSEMBAHAN DAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian	10
D. Kerangka Teori dan kerangka Pemikiran	12
1. Kerangka teori	12
2. Kerangka pemikiran	24
E. Metode Penelitian	26
F. Sistematika penulisan	30
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	32
A. Penegakan Hukum	32
1. Pengertian penegakan hokum	32
2. Faktor-faktor yang mempengaruhi efektivitas Penegakan hokum	35
3. Sub Sistem Penegakan Hukum Pidana.....	38
B. Tinjauan Umum Tentang Polri	46
1. Latar belakang berdirinya Polri	46
2. Istilah Polisi dan Kepolisian	48
3. Fungsi dan tugas wewenang Polri.....	51

	C. Tinjauan Umum tentang Komisi Kepolisian Nasional	60
	1. Latar Belakang Sejarah Berdirinya	
	Komisi Kepolisian Nasional	60
	2. Fungsi, Tugas, dan Wewenang	
	Komisi Kepolisian Nasional	66
BAB III	: PERAN KOMPOLNAS DALAM MELAKSANAKAN	
	PENGAWASAN TUGAS POKOK DAN FUNGSI	
	POLRI DIBIDANG PENEGAKAN HUKUM	71
	A. Implementasi Efektifitas Pengawasan Kopolnas	
	Terhadap Polri	71
	B. Hambatan-hambatan Kopolnas dalam Pengawasan	
	Terhadap Polri	99
BAB IV	: PENGAWASAN POLRI YANG EFEKTIF	
	DALAM BIDANG PENEGAKAN HUKUM	113
	A. Urgensi Pengawasan Terhadap Polisi	113
	B. Upaya Membangun Pengawasan Eksternal yang Efektif	
	Terhadap Polri	114
BAB V	: PENUTUP	128
	A. Kesimpulan.....	128
	B. Saran	129

DAFTAR PUSTAKA