

**SKRIPSI**  
**PERSYARATAN CALON KEPALA DAERAH DAN WAKIL**  
**KEPALA DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG**  
**REPUBLIK INDONESIA NOMOR 12 TAHUN 2008**  
**TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-**  
**UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004 TENTANG**  
**PEMERINTAHAN DAERAH**



**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir Guna Memenuhi Syarat**  
**Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

**Oleh**

**NAMA : HANCE MAHENDRA**  
**NPM : 2004115038**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**  
**2008**

**MOTO/PERSEMBAHAN**

***Untuk Orang Tua Ku  
(Mamy) Ety Ruliyati***

***Selamat Tinggal Penderitaan***

Langkah demi langkah  
Telah kutelusuri  
Masa demi masa  
Aku lalui begitu banyak  
Segala hinaan yang kualami

Tangga demi tangga  
Semua telah kudaki  
Jatuh dan bangun  
Tegak kembali betapa pedih  
Luka dan derita yang kujalani

Namun kini  
Penderitaan serta hinaan  
Berganti kebahagiaan  
Dan kemuliaan

Air mata menjadi permata  
Kebenaran menjadi cinta  
Inilah hidup didalam dunia  
Bak sandiwara

Selamat tinggal kesengsaraan  
Selamat tinggal penderitaan  
Terima kasih atas pengalaman  
Yang kau berikan

Kini terbukti cinta ku alami  
Bukannya mirapi lautan api telah menjadi  
Taman surgawi

***(Karya Wan Zul)***

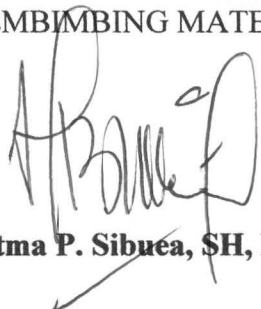
## PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : HANCE MAHENDRA  
NPM : 2004115038  
FAKULTAS/ PROGRAM STUDI : HUKUM / ILMU HUKUM  
JUDUL SKRIPSI : PERSYARATAN CALON KEPALA  
DAERAH DAN WAKIL KEPALA  
DAERAH MENURUT UNDANG-  
UNDANG REPUBLIK INDONESIA  
NOMOR 12 TAHUN 2008 TENTANG  
PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-  
UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004  
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH.



DISETUJUI OLEH :

PEMBIMBING MATERI,



**Hotma P. Sibuea, SH, MH**

PEMBIMBING TEKNIK,



**Herybertus Soekartono, SH, MH**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
PROGRAM STRATA SATU FAKULTAS HUKUM  
SK TERAKREDITASI NOMOR : 001/BAN-PT/Ak-XI/SI/IV/2008**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

NAMA : HANCE MAHENDRA  
NPM : 2004115038  
FAK/PROG STUDI : HUKUM/ ILMU HUKUM

**JUDUL SKRIPSI**

**PERSYARATAN CALON KEPALA DAERAH DAN WAKIL KEPALA  
DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA  
NOMOR 12 TAHUN 2008 TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS  
UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004 TENTANG  
PEMERINTAHAN DAERAH**

Skripsi ini Telah Dipertahankan Di Depan Para Penguji Pada Tanggal 22 September  
2008 dan dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Di Terima

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI**

**KETUA PENGUJI**

**HOTMA P. SIBUEA, S.H., M.H.**

**PENGUJI I**

**Drs. LOGAN SIAGIAN, M.H.**

**PENGUJI II**

**HERYBERTUS SOEKARTONO, S.H.,M.H.**

**MENGETAHUI**

**DEKAN FAKULTAS HUKUM**

**Dr. Dr. Drs. A.A. OKA DHERMAWAN, S.H.,M. Hum.,M.Si.**



## ABSTRAK

**Hance Mahendra 2004115038, Syarat-syarat calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah menurut Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2008 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah, Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya 2008.**

Pasal 58 huruf f UU No. 12 Tahun 2008 tentang Perubahan Kedua Atas UU No. 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah. Menentukan seseorang yang telah dijatuhi pidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang memperoleh kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam dengan pidana penjara paling lama 5 (lima) tahun. Sesuai dengan ketentuan tersebut penulis dapat membuat rumusan permasalahan sebagai berikut. (1) Apakah dengan adanya Pasal 58 huruf f UU No. 12 Tahun 2008 tentang Perubahan Kedua Atas UU No. 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah sudah sesuai dengan asas persamaan di depan hukum. (2) Apa sajakah syarat-syarat untuk menjadi calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah yang sesuai dengan asas persamaan di depan hukum. Tujuan Penelitian ini untuk mengetahui Pasal 58 huruf f UU No. 12 Tahun 2008 tentang Perubahan Kedua atas UU No. 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah sudah sesuai atau tidak dengan asas persamaan di depan hukum Penelitian ini juga bertujuan untuk mengetahui apasajakah syarat-syarat calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah yang sesuai dengan asas persamaan di depan hukum. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis normatif. Penelitian yuridis normatif merupakan penelitian kepustakaan yaitu penelitian terhadap data skunder.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah. Pasal 58 huruf f UU No. 12 Tahun 2008 tentang Perubahan Kedua Atas UU No. 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah tidak sesuai dengan asas persamaan di depan hukum. Syarat-syarat untuk menjadi calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah yang sesuai dengan asas persamaan di depan hukum ialah memperbolehkan seseorang yang pernah dijatuhi pidana yang diancam penjara 5 (lima) Tahun atau lebih yang telah berkekuatan hukum tetap yang hendak mencalonkan diri. Sebab, sesuai dengan asas persamaan di depan hukum, tidak boleh ada perbedaan perlakuan hak-hak warga Negara termasuk dalam bidang pemerintahan. Sesuai dengan kesimpulan tersebut penulis mengajukan saran-saran sebagai berikut. Penulis menyarankan pasal 58 huruf f UU No. 12 Tahun 2008 diamandemen, sebab supaya sesuai dengan asas persamaan di depan hukum Penulis menyarankan supaya dilakukan amandemen UU No. 12 Tahun 2008 yaitu dengan menambah ketentuan yang membolehkan seseorang yang pernah dijatuhkan pidana penjara 5 Tahun atau lebih untuk mencalonkan diri menjadi Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah.

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi ALLAH SWT. shalawat dan salam semoga senantiasa terlimpahkan pada Rasulullah SAW, dan para pengikutnya dan dengan atas hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini berjudul ***“Persyaratan Calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Menurut Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2008 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah.”***

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Hal ini dikarenakan keterbatasan bahan-bahan yang didapat dan pengetahuan penulis.

Sangat disadari bahwa skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan moril dan semangat berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan ucapan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Drs. Logan Siagian, M.H. selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Sebab, dibawah kepemimpinan beliau, penulis menyelesaikan studi S1 Hukum pada Fakultas Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Bapak, DR. Drs. A.A. Oka Dhermawan, S.H, M.Hum.,M.Si, Selaku Dekan Fakultas Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Bapak Hotma P. Sibuea, S.H,M.H, selaku Pembimbing Materi yang telah sudi dengan ikhlas meluangkan waktunya yang berharga untuk membimbing, memberikan ilmunya, dan pengalamannya beliau dengan penuh kesabaran. Jasa beliau akan selalu penulis kenang dan teladani sampai akhir hayat penulis.

4. Bapak Herybertus Soekartono, SH, MH. selaku Pembimbing Teknik yang telah membimbing teknik penulisan skripsi ini serta memberikan waktu dan ilmunya kepada penulis sehingga teknis penulisan skripsi ini dapat diatasi. Penulis tidak akan lupa dengan jasa-jasa beliau.
5. Para Dosen dan dan segenap Staff dan Karyawan dari Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Yang atas bantuannya memudahkan segala keperluan penulis dari awal perkuliahan hingga akhir perkuliahan ini.
6. Kepada Dady Arhandy yang telah sudi membantu penulis dan memberikan dorongan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Akan Penulis kenang sampai akhir hayat.
7. Kepada Mami Ety Ruli Yati atas segala doa-doa beliau yang sangat bermanfaat bagi kehidupan penulis.
8. Kepada tante Ade Damayanti, S.E. yang sangat membantu penulis dalam membiayai perkuliahan.
9. Kepada Andy Nofan Prayudi atas dukungannya selama ini.
10. Kepada Dino Ariyanto, S.T. atas nasehat dan motivasinya
11. Kepada rekan-rekan penulis yakni, Eva T. Princess Sitompul, Nita Rachel C.N. Simamora, dan Renni Anggraeni atas kerjasamanya selama ini
12. Kepada keluarga besar penulis yang berada di Palembang atas doanya selama ini.
13. Kepada teman-teman Angkatan 2004 khusus saudara Achmad F Arongger, dan kedua orang tuanya.
14. Kepada Ir. Brisben Rasyid atas nasehat-nasehat beliau selama ini.



15. Kepada teman-teman terdekat penulis Abdul Mujofar, Abdul Salam, Wawan, Ichan, Tego, Feri Badrun.

16. Kepada yang penulis sayangi Norma Yulia atas semangat dan motivasinya.

Akhirnya penulis memohon maaf jika terdapat kesalahan-kesalahan dalam skripsi ini. Oleh sebab itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran-saran yang membangun dari semua pihak dan berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Bekasi, September 2008

Penulis,





## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>MOTTO/PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAKSI</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II     TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Kerangka Teoritis .....	10
B. Kerangka Pemikiran .....	38
<b>BAB III    METODE PENELITIAN</b>	
A. Lokasi Penelitian .....	40
B. Pendekatan .....	41
C. Bahan Hukum .....	42
D. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	43

E. Teknik Pengolahan Bahan Hukum .....	43
F. Analisis Bahan Hukum .....	44

**BAB IV PERSYARATAN CALON KEPALA DAERAH DAN WAKIL KEPALA DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 12 TAHUN 2008 TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

A. Pembatasan seseorang untuk mencalonkan diri untuk menjadi Kepala Daerah dan wakil Kepala Daerah.....	46
B. Syarat-syarat untuk menjadi calon Kepala Daerah dan wakil Kepala Daerah yang sesuai dengan asas persamaan di depan hukum .....	55

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	80
B. Saran.....	81

**DAFTAR PUSTAKA**

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

**LAMPIRAN**