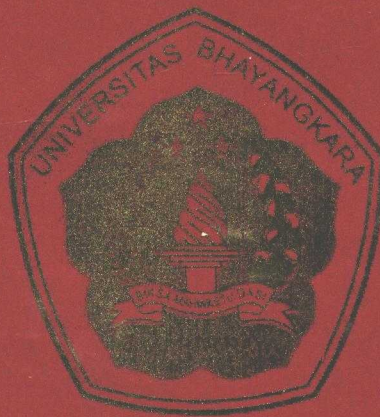


**KEBIJAKAN SUNSET POLICY DAN KAITANNYA DENGAN PAJAK  
PENGHASILAN MENURUT PERATURAN UNDANG-UNDANG  
PERPAJAKAN**



**Skripsi**

**Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna  
menyelesaikan Program Studi Strata 1 Ilmu Hukum**

**Disusun Oleh :**

**Nama : AGUS MISWANTO**

**NPM : 2005115143**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**

**2011**

**KEBIJAKAN SUNSET POLICY DAN KAITANNYA DENGAN PAJAK  
PENGHASILAN MENURUT PERATURAN UNDANG-UNDANG  
PERPAJAKAN**



**Skripsi**

**Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna  
menyelesaikan Program Studi Strata 1 Ilmu Hukum**

**Disusun Oleh :**

**Nama : AGUS MISWANTO**

**NPM : 2005115143**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**

**2011**

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama : Agus Miswanto
2. NIP : 2005115143
3. Judul Skripsi : Kebijakan Sunset Policy Dan Kaitannya Dengan Pajak Penghasilan Menurut Peraturan Undang-Undang Pajak  
( Studi Pustaka Undang-Undang Perpajakan Pajak Penghasilan )

**Dengan ini menyatakan :**

1. Karya tulis saya, Skripsi ini adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan doktor) baik di Universitas Bhayangkara atau di Universitas manapun.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan dari pihak lain kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah di tulis atau di publikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas di cantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini di buat dengan sungguh-sungguh dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, serta di temukan penyimpangan dalam proses perkuliahan maka saya bersedia di berikan sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di perguruan tinggi ini,

**Purbalingga, 09 Agustus 2011**

**Yang membuat pernyataan,**

  
  
 **Agus Miswanto)**

## PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : AGUS MISWANTO

NPM : 2005115143

FAK/PROG STUDI : HUKUM/ILMU HUKUM

JUDUL SKRIPSI : KEBIJAKAN SUNSET POLICY DAN KAITANNYA  
DENGAN PAJAK PENGHASILAN MENURUT  
PERATURAN UNDANG-UNDANG PERPAJAKAN



DISETUJUI OLEH :

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

MHD. DAHLAN SURBAKTI, SH., MH

SUYANTO SIDIK, SH., MH

**PENGESAHAN SKRIPSI**

**PROGRAM STRATA SATU ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
SK. TERAKREDITASI "B" NOMOR: 001/BAN-PT/Ak-XI/S1/IV/2008**

NAMA : AGUS MISWANTO  
NPM : 2005115143  
FAK/PROG STUDI : HUKUM / ILMU HUKUM

**JUDUL SKRIPSI**

**KEBIJAKAN SUNSET POLICY DAN KAITANNYA DENGAN PAJAK  
PENGHASILAN MENURUT PERATURAN UNDANG-UNDANG PAJAK**

Skripsi ini Telah Dipertahankan Di Depan Dewan Penguji Pada Tanggal 30 September  
2011 dan dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI**

Panitia Penguji

Tanda Tangan

**Dr. Muhammad Ibrahim, SH., MH.**

Dekan

**Prof. Koesparmono Irsan, SH., MM., MBA.**

Ketua Penguji

**Mhd. Dahlan Surbakti, SH., MH.**

Penguji I

**Al Fitra, SH., MH.**

Penguji II

## ABSTRAK

Sejak dilakukan reformasi perpajakan pada tahun 1983, sudah dilakukan perubahan terhadap pajak penghasilan yang terjadi pada tahun 1991, 1994, 2000 dan 2008 dengan memerhatikan perkembangan situasi, kondisi, ekonomi dan bisnis. Pesatnya perkembangan sosial ekonomi sebagai hasil pembangunan nasional globalisasi serta informasi di segala bidang maka diperlukan kebijakan perpajakan nasional khususnya dalam hukum pajak penghasilan yang tertuang dalam Undang – Undang Nomor 36 Tahun 2008 tentang Perubahan Keempat terhadap Undang – Undang Nomor 7 Tahun 1983, tentang Pajak Penghasilan.

Penelitian skripsi ini mencoba membahas bagaimana peranan kebijakan Sunset policy kaitannya bidang pajak penghasilan dalam rangka untuk memberikan kontribusi bagi APBN, sehingga metode yang dipakai dalam menyusun skripsi adalah yuridis – normatif dengan penelitian deskriptif analitis. Penelitian ini pertama – tama akan memberikan gambaran tentang kebijakan perpajakan nasional di bidang pajak penghasilan, dan membandingkan mengenai kenaikan pada pajak penghasilan sampai pada saat kebijakan Sunset policy di keluarkan, yang kemudian dapat di lihat bahwa perannan kebijakan Sunset policy sangat berpengaruh pada keasaran masyarakat untuk pembayaran pajak demi memberikan kontribusi APBN bagi Negara. Kemudian nanti akan di analisis oleh peneliti seberapa jauh Sunset policy dalam membantu meningkatkan kesadaran masyarakat.

Kebijakan Sunset policy khususnya di bidang pajak penghasilan sangat berperan dalam memberikan kontribusi bagi APBN, hal tersebut dapat dilihat pada penerimaan pajak penghasilan pada tahun 2007 – 2009 yang memberikan kontribusi bagi APBN di atas 20%. Sedangkan pada tahun 2010 direncanakan penerimaan terhadap APBN sebesar 37.3%.

**Pembimbing Skripsi**

**Mhd. Dahlan Surbakti . SH., MH**

**Suyanto Sidik. SH., MH**

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur tidak akan pernah terhenti penulis sembahkan ke hadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini secara baik dengan judul **“KEBIJAKAN SUNSET POLICY DAN KAITANNYA DENGAN PAJAK PENGHASILAN MENURUT PERATURAN UNDANG-UNDANG PERPAJAKAN”**

Penulisan skripsi ini disusun dan diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat Program Studi Strata I (S1) Ilmu Hukum untuk memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagi pihak, oleh karena itu dengan rasa hormat dan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan pada :

1. Bapak Drs. Logan Siagian, SH., MH selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, sebab dibawah ini kepemimpinan beliau, penulis bisa menyelesaikan Studi S1 Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara.
2. Bapak DR. Muhammad Ibrahim, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara.
3. Bapak MHD. Dahlan Surbakti, SH., MH. Selaku wakil dekan Universitas Bhayangkara dan juga sekaligus sebagai dosen pembimbing I skripsi

saya ini, yang telah ikhlas meluangkan banyak waktu untuk membimbing dan karena beliau adalah penulis juga bias menyelesaikan karya tulis, yang akan di kenang selamanya.

4. Bapak Eko prasetyo, SE, MH selaku wakil Dekan I Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
5. Bapak Harianto Sugiono, SH.,MH selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
6. Bapak Suyanto Sidik , SH., MH Pembimbing II penulis yang sangat bersabar untuk terus membimbing dan memberikan banyak pengarahan pelajaran berarti untuk penulis dalam menyelesaikan karya tulis ini. Dan karena jasa beliau penulis akan selalu mengenang jasa sampai akhir hayat.
7. Kepada bapak dan Ibu dosen Mata Kuliah di Fakultas hukum yang telah memberikan banyak pelajaran, pengetahuan dan inspirasi bagi saya selama belajar di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara.
8. Kepada staf dan karyawan/karyawati Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara, yang telah memberikan pelayanan yang baik selama penulis masih menimba ilmu disana.
9. Kepada kedua orang tuaku yang telah banyak memberikan kasih sayang, mendidik, dan selalu memberikan doa yang tulus untuk penulis semoga Allah selalu dan senantiasa memberikan balasan yang melimpah,



memberikan kesehatan, dan riski untuk bapak dan ibu. Kemudian kepada kedua adik laki-lakiku yang selalu menghibur.

10. Kepada istri tercintaku Rahayu Murfi Sari dan anak lelakiku yang pertama Althaf Pradipta Daniswara yang juga selalu mendukung dan membantu penulis juga memberikan banyak kesabaran dan kasih sayangnya.

11. Kepada semua sahabatku yang telah banyak membantu dan memberikan dukungan untuk penulis sehingga karya tulis ini dapat diselesaikan.

Serta semua pihak yang tidak dapat disebut satu – persatu yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan pendidikannya di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara semoga Allah membalas semua kebaikan kalian yang telah diberikan kepada penulis selama ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran dari pembaca. Besar harapan saya semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua

Purbalingga,09, September, 2011

Penulis

Agus Miswanto

Jakarta,09, September, 2011

Agus Miswanto

## DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul .....	i
Lembar Pernyataan .....	ii
Lembar Persetujuan .....	iii
Lembar Pengesahan .....	iv
Abstrak .....	v
Kata Pengantar .....	vi
Daftar Isi .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	
A. Latar Belakang Penelitian .....	1
B. Identifikasi dan Rumusan Masalah .....	8
1. Identifikasi .....	8
2. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian .....	9
1. Tujuan Penelitian .....	9
2. Manfaat Penelitian .....	9
D. Kerangka Toritis, Kerangka Konseptual, dan	
Kerangka Pemikiran .....	10
1. Kerangka Teoritis .....	10
2. Kerangka Konepsional .....	10
3. Kerangka pemikiran .....	11

E. Metode Penelitian .....	12
1. Metode Pendekatan .....	13
2. Spesifikasi Penelitian .....	14
3. Teknik Jenis dan Sumber Data.....	15
4. Teknik Analisis Data.....	17
F. Sistematika Penulisan .....	18
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	
A. Pemahaman Umum tentang Kebijakan Publik.....	21
1. Pemahaman Umum tentang Pajak .....	22
a. Pengertian Pajak .....	22
b. Penggolongan dan Jenis Pajak .....	26
c. Prinsip Pemungutan Pajak.....	28
d. Fungsi Pemungutan Pajak .....	31
e. Asas Pemungutan Pajak.....	31
f. Sistem Pemungutan Pajak.....	35
2. Pemahaman Umum tentang Anggaran Negara .....	37
a. Pengertian dan Fungsi Anggaran .....	37
b. Siklus Anggaran Negara .....	39
c. Landasan Hukum Keuangan Negara.....	40
d. Asas Pengelolaan Keuangan Negara.....	42
e. Pengawasan terhadap Keuangan Negara.....	43

<b>BAB III HASIL PENELITIAN .....</b>	
A. Kebijakan Perpajakan Pajak Penghasilan di Indonesia .....	46
1. Dasar Pemikiran Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2008, tentang Perubahan Keempat terhadap Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1983, tentang Pajak Penghasilan .....	47
2. Aspek dan Lingkup Perubahan Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2008, tentang Perubahan Keempat terhadap Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1983, tentang Pajak Penghasilan .....	49
a. Perubahan Mengenai Subyek Pajak Penghasilan .....	49
b. Perubahan Menyangkut Obyek Pajak Penghasilan ....	52
c. Pengacualian Terhadap Obyek Pajak Penghasilan .....	57
d. Petentuan Mengenai Biaya Yang di Perkenankan Sebagai Pengurang penghasilan .....	63
e. Perihal Kebebasan Menghitung Penghasilan Neto, Dengan Norma Penghitung Penghasilan Neto .....	66
f. Ketentuan Mengenai Penghasilan Tidak Kena Pajak ..	67
g. Ketentuan Mengenai Tarif Pajak Penghasilan .....	69
3. Kebijakan Penghapusan Sanksi Pajak ( <i>Sunset Policy</i> ) .....	72
a. Peranan Pajak Penghasilan Dalam Memberikan Kontribusi Bagi APBN .....	76

## **BAB IV ANALISIS HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN ...**

### **A. Keterkaitan Kebijakan *Sunset Policy* Terhadap**

Kepatuhan Wajib Pajak Penghasilan (PPh) ..... 85

#### **1. Faktor-faktor yang menjadi hambatan dalam pelaksanaan kebijakan *Sunset Policy* dalam kaitannya**

dengan kepatuhan Wajib Pajak Penghasilan (PPh). ..... 108

#### **2. Penyuluhan secara sistematis dan**

berkesinambungan kepada Wajib Pajak..... 109

a. Kendala Ekstern Berupa ..... 113

b. Kendala Intern ..... 115

## **BAB V PENUTUP .....**

A. Kesimpulan ..... 125

B. Saran ..... 127

## **Daftar Pustaka.....**

A. Buku ..... 125

B. Peraturan Perundang – Undangan ..... 127

C. Internet ..... 127

## **Daftar Riwayat Hidup**

## **Lembar Konsultasi Skripsi**

## **Lampiran – Lampiran**