

**SKRIPSI**  
**ANALISIS YURIDIS LEMAHNYA PENEGAKAN HUKUM DALAM**  
**TINDAK PIDANA KORUPSI (KASUS SYAUKANI BASAN RAIS**  
**SEHUBUNGAN DENGAN PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG**  
**RI. No. 868 K/PID.SUS/2008)**



**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir Guna Memenuhi Syarat Mencapai**  
**Gelar Sarjana Hukum**

**OLEH**

**NAMA : ASANUARI FAU**  
**NPM : 200718118108**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**  
**2011**

**SKRIPSI**  
**ANALISIS YURIDIS LEMAHNYA PENEGAKAN HUKUM DALAM**  
**TINDAK PIDANA KORUPSI (KASUS SYAUKANI HASAN RAIS**  
**SEHUBUNGAN DENGAN PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG**  
**RI. No. 868 K/PID.SUS/2008)**



**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir Guna Memenuhi Syarat Mencapai**  
**Gelar Sarjana Hukum**

**OLEH**

**NAMA : ASANUARI FAU**  
**NPM : 200710115108**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**  
**2011**

## PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : ASANUARI FAU  
NPM : 200710115108  
FAK/PROG STUDI : HUKUM / ILMU HUKUM  
JUDUL SKRIPSI : ANALISIS YURIDIS LEMAHNYA PENEGAKAN  
HUKUM DALAM TINDAK PIDANA KORUPSI  
(KASUS SYAUKANI HASAN RAIS SEHUBUNGAN  
DENGAN PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG RI. No.  
868 K/PID.SUS/2008)

DISETUJUI OLEH:

PEMBIMBING MATERI

PEMBIMBING TEKNIS

  
PROF. KOESPARMONO, SH, MBA.

  
GATOT EFRIANTO, SH, MH.

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
PROGRAM STRATA SATU FAKULTAS HUKUM  
TERAKREDITASI "B" NOMOR 001/BAN-PT/ak/XI/SI/IV/2008**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

NAMA : ASANUARI FAU  
NPM : 200710115108  
FAK/PROG STUDI : HUKUM / ILMU HUKUM

**JUDUL SKRIPSI**


**ANALISIS YURIDIS LEMAHNYA PENEGAKAN HUKUM DALAM TINDAK  
PIDANA KORUPSI (KASUS SYAUKANI HASAN RAIS SEHUBUNGAN  
DENGAN PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG RI. No. 868 K/PID.SUS/2008)**

Skripsi ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi pada Tanggal 24  
Agustus 2011 dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI**

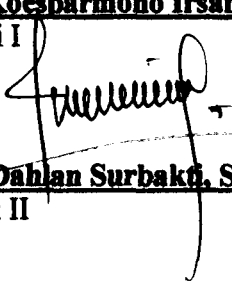
Panitia Penguji

Tanda Tangan

  
**Dr. Muhammad Ibrahim, SH, MH**  
Dekan

  
**Dr. Erwin Owan Hermansyah, SH, MH**  
Ketua Penguji

  
**Prof. Koesparmono Irsan, SH, MBA**  
Penguji I

  
**Mhd. Dahlan Surbakti, SH, MH**  
penguji II

## PERSEMBAHAN

Skripsi Ini Saya Persembahkan Untuk Ibunda dan Ayahanda Tercinta  
Dan Buat Adik-adikku Yang Sangat Aku Sayangi  
Serta Buat Orang-Orang Yang Selalu Menabur Senyum Dalam HidupKU

## MOTTO

“Tak ada sesuatu yang lebih indah menyenangkan  
Selain memberikan senyum pada wajah orang lain,  
Terutama pada orang yang kita cintai.”



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan, karena atas petunjuk dan Penyertaan-Nya jualah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Skripsi dengan judul “ANALISIS YURIDIS LEMAHNYA PENEGAKAN HUKUM DALAM TINDAK PIDANA KORUPSI (KASUS SYAUKANI HASAN RAIS SEHUBUNGAN DENGAN PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG RI. No. 868 K/PID.SUS/2008)”. Penulisan Skripsi ini adalah untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa Skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang penulis miliki. Untuk itulah saran dan kritik dari para pembaca sangat penulis harapkan. Penyelesaian Sripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik itu berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dorongan moral. Karena itu tidaklah berlebihan jika penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak, DRS. Logan Siagian , MH, Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Bapak, DR Muhammad Ibrahim, Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Bapak, PROF. KOESPARMONO, SH, MM., MBA selaku guru besar Ilmu Hukum Universitas Bahayangkara Jakarata Raya yang dalam hal ini

juga bertindak selaku pembimbing materi yang telah dengan sabar memberikan segala petunjuk dan arahan dalam proses penyelesaian skripsi ini.

4. Bapak, GATOT EFRIANTO, SH, MH yang telah berkenan memberikan petunjuk dalam tahap penulisan skripsi ini dari segi teknik dan metodologi.
5. Segenap Staf Sekretariat Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang telah membantu dalam memperlancar perkuliahan selama studi di Universitas Bahayangkara Jakarta Raya.
6. Ayah - Ibu, serta Adik-adikku yang selalu memberikan dorongan besar bagi penulis baik mental, spiritual maupun doa.
7. Bapak DR. B. DACHI, SH beserta keluarga besarnya yang telah membantu penulis selama dibangku perkuliahan, memberikan dorongan serta semangat, dengan penuh sabar dan pengertian. Dengan setulus hati penulis ucapkan terimakasih buat keluarga besar beliau dalam menggantikan peran orang tua saya selagi penulis menuntut ilmu.
8. Rekan-rekan mahasiswa yang selalu menemani hari-hari kuliah dengan keakraban dan kekompakan.
9. Buat Teman-teman yang telah ikut membantu penulis dalam pembuatan skripsi ini yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu, penulis ucapkan terimakasih ya Friend.

Semoga bimbingan serta bantuan yang telah diberikan mendapat balasan dari Tuhan, Amin.

Demikian sedikit kata pengantar dari penulis. Akhirnya harapan penulis semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca.

Jakarta, Augustus 2011

Penulis

**ASANUARI FAU**





## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan / atau doktor), baik di Universitas Bhayangkara maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini dibuat dengan sungguh-sungguh dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, serta ditemukan penyimpangan dalam proses perkuliahan maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku diperguruan tinggi ini.

Jakarta, Agustus 2011

Yang membuat pernyataan ini,

**(ASANUARI FAU)**

## ABSTRAK

Asanuari Fau, 200710115108, Analisis Yuridis Lemahnya Penegakan Hukum Dalam Tindak Pidana Korupsi (Kasus Syaukani Hasan Rais Sehubungan Dengan Putusan Mahkamah Agung RI. No. 868 K/PID.SUS/2008). Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, 2011.

Penegakan hukum adalah proses dilakukannya upaya untuk tegaknya atau berfungsinya norma-norma hukum secara nyata sebagai pedoman perilaku dalam lalulintas atau hubungan-hubungan hukum dalam kehidupan bermasyarakat dan bernegara. Sebagai negara yang berdaulat, Indonesia memiliki cita-cita yang mulia yaitu menciptakan kesejahteraan umum yang merupakan landasan utama bagi setiap pengambilan kebijakan, termasuk kebijakan legislatif untuk terus berupaya meningkatkan taraf kehidupan masyarakat yang merupakan hak konstitusional setiap warga negara Indonesia. Namun demikian, cita-cita tersebut dapat terhambat oleh tindakan korupsi yang berkembang sangat cepat, bahkan merusak sendi-sendi kehidupan bangsa, dan tidak hanya merugikan keuangan atau perekonomian negara, tetapi merusak perekonomian rakyat, serta menjadi ancaman bagi stabilitas Nasional dan internasional. Untuk itu diperlukan kebijakan formulasi hukum pidana khususnya mengenai formulasi hukum dalam pemberantasan Tindak Pidana Korupsi, oleh karena itu dalam penulisan skripsi ini yang menggunakan metode penelitian yuridis normatif difokuskan pada dua hal pokok permasalahan yaitu Faktor-faktor apakah yang secara yuridis yang menjadi alasan pemberian grasi kepada terpidana pada kasus putusan Mahkamah Agung No. 868 K/PID.SUS/2008 dan apakah pemberian grasi pada kasus putusan Mahkamah Agung No. 868 K/PID.SUS/2008 sudah sesuai dengan rasa keadilan. Tujuan penelitian adalah menganalisa lemahnya penegakan hukum dalam pemberantasan tindak pidana korupsi.

Pembimbing Materi : PROF. KOESPARMONO, SH, MM., MBA.

Pembimbing Teknis : GATOT EFRIANTO, SH, MH.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
LEMBAR PERNYATAAN.....	viii
ABSTRAK.....	ix
BAB I – PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	2
B. Identifikasi dan Perumusan Masalah.....	3
B.1. Identifikasi Masalah.....	4
B.2. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	5
C.1. Tujuan Penelitian.....	5
C.2. Kegunaan Penelitian.....	5
D. Kerangka Teori, Kerangka Konseptual dan Kerangka Pemikiran.....	6
D.1. Kerangka Teori.....	6
D.2. Kerangka Konseptual.....	7
D.3. Kerangka Pemikiran.....	11
E. Metode Penelitian.....	12
F. Sistematika Penulisan.....	14
BAB II – TINJAUAN UMUM.....	16
A. Pengertian Tindak Pidana dan Pengertian Korupsi.....	16
A.1. Pengertian Tindak Pidana.....	16
A.2. Pengertian Korupsi.....	22
B. Perlunya Penal Policy Guna Pencegahan Tindak Pidana Korupsi.....	32
C. Alasan dan Maksud Pidana Dalam Tindak Pidana Korupsi.....	43
C.1. Teori Pembalasan (Teori Absolute).....	43
C.2. Teori Tujuan (Teori Relatif).....	45
C.3. Teori Gabungan (Vereenigings Theorie).....	46

D.Grasi.....	47
D.1. Pengertian Grasi.....	48
D.2. Pemberian Grasi Berdasarkan Hukum Positif Indonesia.....	50
D.3. Pertimbangan Hukum Oleh Mahkamah Agung Kepada Presiden Dalam Hal Pemberian Grasi.....	53
BAB III – HASIL PENELITIAN.....	57
A. Kasus Posisi.....	57
B. KEBERATAN dan ALASAN PERMOHONAN KASASI TERDAKWA...	61
B1. Alasan Permohonan Kasasi Terdakwa.....	61
B2. Alasan Mahkamah Agung Menolak Kasasi Terdakwa.....	65
B3. Hal-hal yang Memberatkan dan Meringankan Terdakwa.....	67
BAB IV – PEMBAHASAN DAN ANALISA PENELITIAN.....	69
A. Keadilan dan Rasa Keadilan.....	69
B. Alasan Yuridis Pemberian Grasi Kepada Terpidana Pada Kasus Putusan Mahkamah Agung No. 868 K/Pid.Sus/2008.....	71
C. Keganjilan Pemberian Grasi Pada Putusan Mahkamah Agung No. 868 K/Pid.Sus/2008.....	73
D. Keadilan Hukum yang Formalitas.....	81
E. Kegagalan Dalam Pemberantasan Korupsi.....	87
BAB V – KESIMPULAN DAN SARAN.....	94
A. Kesimpulan.....	94
B. Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA.....	97
Lampiran	