

**EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KOTA TANGERANG  
NO.8 TAHUN 2005 TENTANG PELARANGAN PELACURAN**



**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir Guna Memenuhi  
Syarat Penulisan Skripsi**

**Oleh :**

**Nama : SATRIYA HANGGARA PUTRA**

**NPM : 2005115078**

**PROGRAM STRATA SATU ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA**

**2009**

## PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : SATRIYA HANGGARA PUTRA

NPM : 2005115078

FAK / PROG. STUDI : HUKUM / ILMU HUKUM

JUDUL SKRIPSI : EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH  
KOTA TANGERANG NO. 8 TAHUN  
2005 TENTANG PELARANGAN  
PELACURAN.



PEMBIMBING MATERI

PEMBIMBING TEKNIS

**PROF. KUNTORO., SH., MH., Ph.D**

**GATOT EFRIANTO, SH., MH.**

# LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PROGRAM STRATA SATU ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS BHAYANGKARA JAKARTA RAYA  
SK. TERAKREDITASI "B" NOMOR: 001/BAN-PT/Ak-XI/SI/IV/2008

NAMA : SATRIYA HANGGARA PUTRA  
NPM : 2005115078  
FAK / PROG. STUDI : HUKUM / ILMU HUKUM

## JUDUL SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KOTA TANGERANG NOMOR 8  
TAHUN 2005 TENTANG PELARANGAN PELACURAN**

Skripsi ini Telah Dipertahankan Di Depan Dewan Penguji Pada Tanggal 16  
Oktober 2009 dan dinyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

## SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Panitia Penguji

Tanda Tangan

Dr.Dr. Drs.A.A. Oka Dhermawan, SH., Mhum. M.Si

Dekan

Prof. Kuntoro, SH., MH., Ph.D.

Ketua Penguji

K. G. Widjaya, SH., MH.

Penguji I

Ika Saimima, SH., MH., MM

Penguji II

## MOTTO/PERSEMBAHAN :

Semua yang aku lakukan adalah menurut perintah-Mu

Semua yang telah terjadi adalah keputusan-Mu

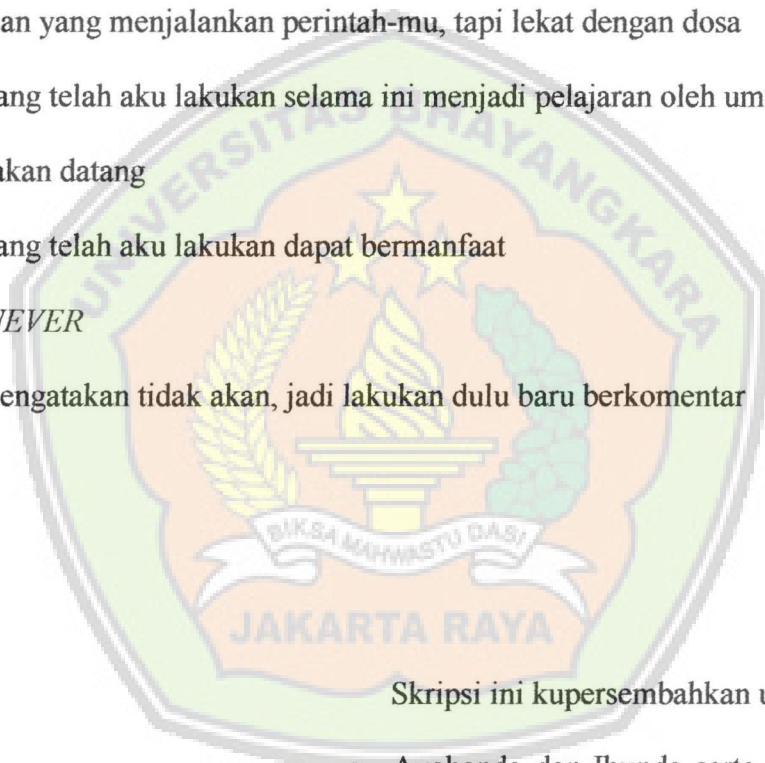
Aku hanya Insan yang menjalankan perintah-mu, tapi lekat dengan dosa

Semoga apa yang telah aku lakukan selama ini menjadi pelajaran oleh umat-Mu yang lain di masa yang akan datang

Semoga apa yang telah aku lakukan dapat bermanfaat

*NEVER SAY NEVER*

Tidak akan mengatakan tidak akan, jadi lakukan dulu baru berkomentar



Skripsi ini kupersembahkan untuk :

- Ayahanda dan Ibunda serta semua saudara-saudaraku
- Serta semua teman-temanku di muka bumi ini

## KATA PENGANTAR

Bismillaahi rahmaanir rahim

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas segala rahmat dan karunia-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Efektivitas Peraturan Daerah Kota Tangerang No. 8 Tahun 2005 Tentang Pelarangan Pelacuran ”**. skripsi ini diajukan untuk melengkapi tugas akhir sebagai persyaratan mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan dan kesalahan, walaupun demikian penulis tetap berusaha dan semangat sebaik mungkin untuk kesempurnaan penulisan ini. Oleh karenanya, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan guna kebaikan penyusunan hukum ini, penulis terima dengan terbuka. Namun penulis yakin kiranya ini dapat bermanfaat baik untuk diri penulis maupun bagi pihak yang membaca tugas akhir ini.

Dalam kesempatan yang baik ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Drs. Logan Siagian, MH, selaku Rektor Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
2. Bapak DR. DR. Drs. A. A. Oka Dhermawan, SH., M.Hum. Msi., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya.
3. Bapak Prof. Koesparmono Irsan, SIK, SH, MBA, MM, selaku Guru Besar Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Terima Kasih atas semua ilmu yang

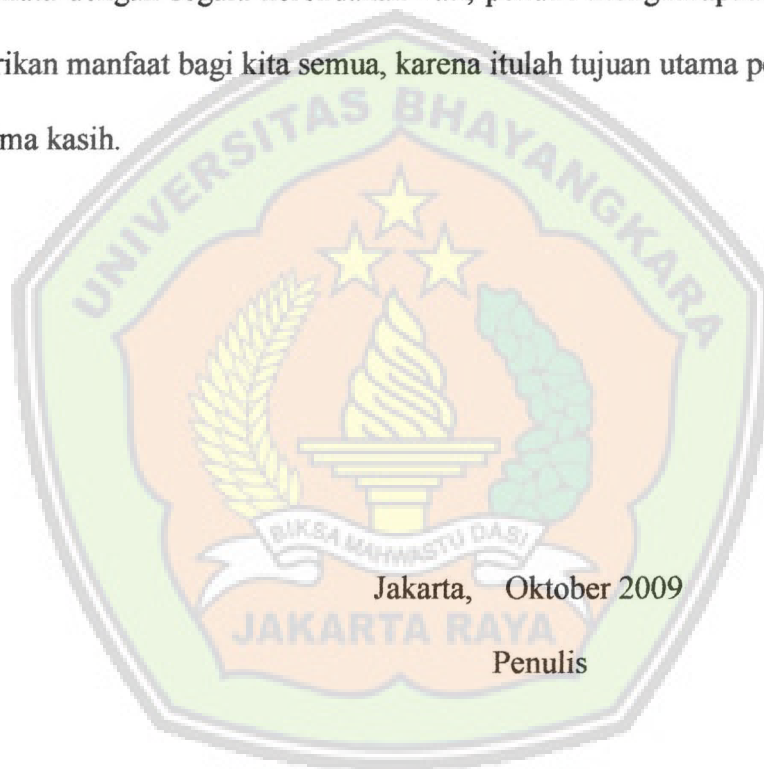
diberikan, masukan dan semangat selama Penulis menempuh studi di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya. Terima Kasih pula atas bahan-bahan dalam penulisan skripsi ini.

4. Prof. Kuntoro., SH., MH., PHD, selaku Pembimbing Materi. Terima kasih atas masukan-masukan, dorongan, dan semangat yang Bapak berikan selama penulisan skripsi ini.
5. Gatot Efrianto., SH., MH, selaku Pembimbing Teknis yang dengan sabar memberikan masukan dan arahan sehingga skripsi ini selesai.
6. Yang Tercinta Kedua Orang Tua, Ayahanda Edhi Nugroho dan Ibunda Hastuti Lestari serta Kakak – Kakakku, Dyah Ayu Suprobowati dan Adhe Bagus Irawan yang telah memberikan dukungan baik doa, moral maupun moril kepada penulis sehingga selesainya skripsi ini.
7. Seluruh staff, dosen, dan karyawan/karyawati Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang selalu memberikan kemudahan kepada penulis selama ini.
8. Sahabat – sahabat kampus di Universitas Bhayangkara Jakarta Raya yang selalu memberikan dukungan, hiburan dan bantuannya selama proses penyusunan skripsi ini. Untuk Lidya, Linda, Ivan, Fatah, Mbak Erna, Airin, Azizah, Fredrik, Tika, Hendri, Cakil, Alex, Richard, Nanda, Jalil, , Ponge, Adit, Ega, Tante Melly, Tony, Jhon, Bagus, dll terima kasih banget atas semuanya.
9. Para sahabat – sahabat rumah Sekneg”s (Wisnu, Desario, Agus, Danu, Sapta, Fajar, Rizki, Ridho, Rahmat, Ian, Bowo, Salim, Muklis, Duyoh, Dadun, Tray ) penulis yang sangat membantu dalam proses penyusunan skripsi ini, terimakasih atas segala doa,

dukungan dan loyalitasnya, alhamdulillah akhirnya Gue jadi Sarjana(S1), Tinggal kerja dan married dech terima kasih untuk cerita – ceritanya dan semuanya.

10. Teman – teman seperjuangan dalam penyusunan skripsi, sama – sama saling bertukar informasi dan saling mendukung satu sama lain. Terima kasih banget untuk Mbak Erna, Ivan, Linda, Adit, Tika, Airin, Azizah, Jalil dan teman – teman lainnya.
11. Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan tugas akhir ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua, karena itulah tujuan utama penyusunan tugas akhir ini. Terima kasih.



( SATRIYA HANGGARA PUTRA )

## ABSTRAK

Satriya Hanggara Putra, 2005115078, Efektivitas Peraturan Daerah Kota Tangerang No. 8 Tahun 2005 tentang Pelarangan Pelacuran, Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jakarta Raya, 2009.

Adegium menyatakan bahwa umur pelacuran seumur dengan keberadaan umur manusia di muka bumi, oleh karena itu keberadaannya seringkali sulit sekali untuk ditanggulangi. Kota Tangerang sebagai kota industri memang mempunyai daya tarik tersendiri bagi wanita yang berurbanisasi untuk mencari pekerjaan, ketika mereka tersisih dan tidak mendapat pekerjaan akibat terbatasnya pendidikan dan keterampilan maka alternatif pekerjaan yang menjadi pilihan ialah terlibat sebagai pelacur.

Oleh karena itu hasil penelitian ini difokuskan pada masalah Efektivitas Perda No. 8 Tahun 2005 Tentang Pelarangan Pelacuran di Kota Tangerang (analisa Terhadap Usaha Menanggulangi Masalah Pelacuran dan Pornografi), dimana peneliti bertujuan untuk mengetahui implementasi Perda No.8 Tahun 2005, sejauh manakah mampu menekan angka pelacuran di Kota Tangerang, dan dampak positif dan negatifnya bagi masyarakat Kota Tangerang.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini ialah metode hukum sosiologis/empiris dengan pendekatan kualitatif, yang mengharuskan peneliti melibatkan dirinya dalam kehidupan dari masyarakat yang diteliti. Pengumpulan data primer dilakukan dengan cara wawancara dan observasi terhadap masyarakat umum Kota Tangerang, responden dari lembaga/ institusi, Praktisi lainnya yang bergerak di bidang penanganan masalah pelacuran di Kota Tangerang, para pelacur yang tertangkap dan dimasukkan ke Panti Rehabilitasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa bentuk implementasi Perda No.8 Tahun 2005 ialah pengenaan sanksi pidana dalam Pasal 9 yang berfungsi untuk menjerakan para pelanggar ketentuan Perda No.8 Tahun 2005, hasil nyatanya bisa dilihat dari menurunnya angka pelacuran, dan juga dari mereka yang telah dibina umumnya hanya 10 % saja yang kembali menjadi pelacur dan dikirim kembali ke Panti Rehabilitasi. Adapun dampak positif bagi masyarakat ialah berkurangnya gangguan keamanan dan ketertiban di Kota Tangerang dan dampak negatifnya ialah perlu "ekstra energi" dari Satpol PP Kota Tangerang dan menurunnya omset para pedagang yang tempatnya dijadikan tempat transaksi bagi pelacur.

Perlu ditingkatkan lagi koordinasi antar lembaga dan aparat yang terkait dalam pelaksanaan Perda No. 8 Tahun 2005, Perlu adanya peningkatan dan dukungan dan peran serta masyarakat dalam memberikan informasi baik secara langsung atau melalui pesan singkat "Hallo Walikota" untuk pemberantasan pelacuran dan pornografi di wilayah kota Tangerang.



## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	ii
<b>MOTTO</b> .....	iii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah dan Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
D. Kerangka Teoritis, Kerangka Konseptual, Kerangka Pemikiran..	7
1. kerangka Teoritis.....	7
a. Hukum Pidana.....	7
b. Hak Asasi Manusia.....	8
c. Hak Perempuan.....	9

d. Teori Relatif.....	10
E. Metode Penelitian.....	13
1. Lokasi Penelitian.....	14
2. Jenis Penelitian .....	14
3. Bahan Hukum .....	14
F. Sistematika Penulisan.....	17
<b>BAB II Tinjauan Pustaka</b>	
A. Tinjauan Umum Tentang Prostitusi.....	18
B. Praktek Pelacuran Sebagai Akibat Dari Pornografi.....	24
C. Kota Tangerang dan Masalah Pelacuran.....	31
<b>BAB III HASIL PENELITIAN</b>	
A. Hasil Penelitian Lapangan .....	42
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	42
2. Pelacuran Sebagai Masalah Sosial dan Penanggulangan Dengan Perda No. 8 Tahun 2005 .....	48
3. Keterlibatan Aparat Dalam Penanggulangan Masalah Pelacuran Dengan Perda N0. 8 Tahun 2005 .....	56
<b>BAB IV ANALISA HASIL PENELITIAN</b>	
A. Efektifitas Perda No. 8 Tahun 2005 Tentang Pelarangan Pelacuran Di Kota Tangerang .....	60
1. Implementasi Perda No. 8 Tahun 2005 Dalam Menanggulangi Masalah Pelacuran .....	60
2. Dampak Positif dan Negatif Bagi Masyarakat Kota	

Tangerang Dengan Diberlakukannya Perda No. 8 Tahun 2005 .....	67
--	----

B. Prosedur Penegakan Peraturan Daerah Pemerintah Kota Tangerang .....	71
---	----

**BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

A. Kesimpulan .....	78
B. Saran .....	80

<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	xiii
-----------------------------	------

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

**LAMPIRAN**



## DAFTAR TABEL

**Tabel 1.1** : Hasil Operasi Pekerja Seks Komersil Di Wilayah Kota Tangerang

**Tabel 2.1** : Data Identitas Pelaku Tipiring



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran A** : Peraturan Daerah Kota Tangerang No. 8 Tahun 2005  
Tentang Pelarangan Pelacuran
- Lampiran B** : Surat Penunjukan Bimbingan Skripsi
- Lampiran C** : Lembar Konsultasi Pembimbing Skripsi
- Lampiran D** : Surat Permohonan Riset

